

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.09.2022

№ 358

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и
налоговой политики Сосновского муниципального округа
Нижегородской области на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Сосновского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Сосновского муниципального района Нижегородской области **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Руководителям главных распорядителей средств бюджета муниципального округа (субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника Финансового управления (Т.Г.Зудова).

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального района

А.С.Зимин

Утверждены
постановлением Администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 29.09.2022 № 358

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Сосновского муниципального округа Нижегородской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 18 решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 30 апреля 2020 года № 38-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта о бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение показателей, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области
в 2020-2022 годах**

Бюджетная и налоговая политика Администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2020-2022 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного распоряжением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 25.04.2017 года № 320-р (в редакции от 07.12.2018 г. № 886-р).

**Динамика основных показателей консолидированного бюджета
Сосновского муниципального района Нижегородской области
за 2020-2021 годы**

млн. рублей

	2020 год	темп роста, %	2021 год	темп роста, %
Доходы	792,6	114,3	784,7	99,0
в том числе налоговые и неналоговые доходы	213,1	100,8	237,7	111,5
Безвозмездные поступления	579,5	120,3	547,0	94,4
Расходы	792,5	112,9	779,2	98,3
Дефицит / Профицит	- 0,1	1,2	5,5	

Доходы консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2021 году получены в объеме 784,7 млн.рублей и снизились за 2021 года на 7,8 млн.рублей, или на 1,0 %.

Расходы консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2021 году исполнены в объеме 779,2 млн.рублей и уменьшились за 2021 год на 13,3 млн.рублей или на 1,7%.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 60% в общем объеме расходов.

Администрацией Сосновского муниципального района Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

С привлечением средств федерального и областного бюджета продолжается газификация населенных пунктов района, строительство очистных сооружений, ремонт дорог, осуществлялась реализация проектов по поддержке местных инициатив, мероприятий по развитию сельского хозяйства и малого предпринимательства.

Финансируются программы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В 2021 году Сосновский муниципальный район участвовал в реализации 4 национальных проектов, на финансирование которых было направлено 102,0 млн.рублей.

Обеспечено выполнение условий соглашения с минфином Нижегородской области по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета.

По итогам 2021 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Сосновского муниципального района получены в объеме 237,7 млн.рублей, по сравнению с 2020 годом увеличились на 24,6 млн.рублей или на 11,5%.

Объем муниципального долга на конец года составил 13,9 млн.рублей. Объем муниципального долга соответствует требованиям, установленным Соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Сосновского муниципального района, заключенным с министерством финансов Нижегородской области.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2020-2021 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение районного бюджета в программном формате на основе муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающей комплексный подход к оценке качества программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- безусловное выполнение принятых долговых обязательств Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении районного бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях района посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области, так и для граждан в доступной форме;
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета и по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения районного бюджета.

В 2020 году исполнение консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с введением ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, что привело к снижению налоговых и неналоговых доходов бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области.

В 2022 году исполнение консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области идет более высокими, чем в 2021 году, темпами.

Исполнение консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области за 1 полугодие 2022 года составило по доходам 372,0 млн. рублей или 116,3 % к аналогичному периоду 2021 года.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 106,9 млн. рублей, что на 7,6 млн. рублей или на 7,0 % выше аналогичного периода.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2023-2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов.

Основными направлениями налоговой политики в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области на 2023 - 2025 годы определены:

- осуществление взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- проведение мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- использование возможностей по дополнительному привлечению доходов в консолидированный бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области;
- содействие в реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Сосновского муниципального округа Нижегородской области;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за

качественное прогнозирование и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности;

- осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Сосновского муниципального округа Нижегородской области, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2023-2025 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а так же планируемых к принятию с 2023 года следующих изменений законодательства:

- с 1 января 2023 г. увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0% от зачисляемых в консолидированный бюджет Нижегородской области;

- с 2023 года в целях упрощения налогового администрирования вводится институт единого налогового счета, в рамках которого обязательства каждого налогоплательщика консолидируются в единое сальдо расчетов с бюджетом. На едином налоговом счете будет учитываться совокупная обязанность налогоплательщика по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и денежные средства, поступившие в качестве единого налогового платежа.

Новый механизм расчетов с бюджетом исключает наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов.

В целях обеспечения действия единого налогового счета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается единый срок уплаты налогов и страховых взносов в бюджет – 28-е число соответствующего месяца.

На муниципальном уровне планируется установить коэффициенты индексации на 2023 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности округа и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

В условиях внешнего санкционного давления и продолжающегося распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) основной задачей бюджетной политики на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Сосновского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочный период;

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств;

- проведения взвешенной долговой политики.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов муниципальных программ, направленных на реализацию региональных и национальных проектов;

- совершенствования проектных принципов управления, в том числе синхронизация подходов к разработке и управлению муниципальными программами;
- оптимизации и приоритезации инвестиционных расходов;
- повышение качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;
- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета муниципального округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), предусматривающий динамику развития экономики округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области в части расходов будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Приоритетность расходов бюджета муниципального округа на реализацию национальных и региональных стратегических целей развития будет определяться с учетом утвержденных паспортов национальных и региональных проектов.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования;
- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на 2018 год Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- реализация мер социальной поддержки населения;
- формирование комфортной городской среды;
- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;
- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;

- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса.

Основные параметры бюджета муниципального округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального округа Нижегородской области

Долговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2023 - 2025 годах будет строиться в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области, утверждаемому на соответствующий год и плановый период.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Соглашениями с Администрацией Сосновского муниципального округа, заключенными министерством финансов Нижегородской области при получении бюджетных кредитов из областного бюджета;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета муниципального округа планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете бюджета муниципального округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета муниципального округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;

- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

Повышению эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа будет осуществление с 1 января 2023 год переход на единую комплексную систему управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области».

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета муниципального округа, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального округа;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
