

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.09.2021

№ 432

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и  
налоговой политики Сосновского муниципального района  
Нижегородской области на 2022 год и на плановый период  
2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Сосновского муниципального района Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Руководителям главных распорядителей средств районного бюджета (субъектам бюджетного планирования районного бюджета) при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника Финансового управления (Т.Г.Зудова).

Глава местного самоуправления  
Сосновского муниципального района

А.С.Зимин

Утверждены  
постановлением Администрации  
Сосновского муниципального района  
Нижегородской области  
от 15.09.2021г. № 432

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Сосновского муниципального района Нижегородской области  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 18 решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 30 апреля 2020 года № 38-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение показателей, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области  
в 2018-2021 годах**

Бюджетная и налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2018-2021 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного распоряжением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 25.04.2017 года № 320-р.

**Динамика основных показателей консолидированного бюджета  
Сосновского муниципального района Нижегородской области  
за 2018-2020 годы**

млн. рублей

	2018 год	темп роста, %	2019 год	темп роста, %	2020 год	темп роста, %
Доходы	581,4	103,4	693,2	119,2	792,6	114,3

	2018 год	темп роста, %	2019 год	темп роста, %	2020 год	темп роста, %
в том числе налоговые и неналоговые доходы	200,4	103,0	211,5	105,5	213,1	100,8
Безвозмездные поступления	381,0	103,6	481,7	126,4	579,5	120,3
Расходы	580,6	104,9	701,7	120,9	792,5	112,9
Дефицит (-), профицит (+)	0,8		- 8,5		- 0,1	1,2

Доходы консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2020 году получены в объеме 792,6 млн.рублей и увеличились за 2019-2020 годы на 211,2 млн.рублей, или на 36,3 %.

Расходы консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2020 году исполнены в объеме 792,5 млн.рублей и увеличились за 2019–2020 годы на 211,9 млн.рублей или на 36,5%.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 60% в общем объеме расходов.

Администрацией Сосновского муниципального района Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

С привлечением средств областного бюджета продолжается газификация населенных пунктов района, осуществлялась реализация проектов по поддержке местных инициатив, мероприятий по развитию сельского хозяйства и малого предпринимательства.

Финансируются программы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2018 - 2020 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- районный бюджет формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении районного бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях района посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области, так и для граждан в доступной форме;

- в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения районного бюджета ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета и по проекту районного бюджета на очередной финансовый год.

В 2020 году исполнение консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с введением ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, что привело к снижению налоговых и неналоговых доходов бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области.

По итогам 2020 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Сосновского муниципального района поступили практически на уровне 2019 года в сумме 213,1 млн.рублей. Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам на 2020 год были исполнены на 97,6 %, недоисполнение составило – 5,3 млн.рублей.

Исполнение консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области за 1 полугодие 2021 года составило по доходам 319,8 млн. рублей или 45,6 % к уточненному годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 99,3 млн. рублей, что составляет 46,1% к уточненному годовому плану и выше уровня 2020 года на 12,6 млн. рублей.

## **2. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2022-2024 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Основными направлениями налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2022-2024 годы определены:

- проведение мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- осуществление взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал района;
- использование возможностей по дополнительному привлечению доходов в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- содействие в реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета и бюджетов поселений Сосновского муниципального района Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности;
- осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Сосновского муниципального района

Нижегородской области, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2022-2024 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Сосновского муниципального района Нижегородской области, отмене неэффективных налоговых льгот.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а так же планируемых к принятию с 2022 года следующих изменений законодательства :

- с 1 июля 2021 г. по 1 июля 2031 г. действуют пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Нижегородской области, основным видом экономической деятельности которых является разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, при условии, если за соответствующий налоговый период не менее 70% дохода составил доход от осуществления указанного вида экономической деятельности, и если размер средней заработной платы налогоплательщика за соответствующий налоговый период составил не менее 55 000,0 тыс.рублей.

На муниципальном уровне планируется установить коэффициенты индексации на 2022 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности района и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне среднегодового индекса потребительских цен.

### **3. Основные направления бюджетной политики**

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) до конца не преодолены, основной задачей бюджетной политики на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного и районного бюджетов Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов);

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- проведения взвешенной долговой политики.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- комплексного подхода к разработке стратегических решений;

- приоритезации расходов;

- повышение качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об

обязательном возврате средств субсидии в районный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствования инструментов программно-целевого планирования, развития механизмов проектного управления;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

#### **4. Основные подходы к формированию районного бюджета**

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области в части расходов будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Приоритетность расходов районного бюджета на реализацию национальных и региональных стратегических целей развития будет определяться с учетом утвержденных паспортов национальных и региональных проектов.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения (в процентном соотношении) целевых показателей заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на 2018 год Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- реализация мер социальной поддержки населения;

- формирование комфортной городской среды;

- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;

- газификация населенных пунктов Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

#### **5. Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации

и Законом Нижегородской области от 6 декабря 2011 г. № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области".

Исполнение органами местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

## **6. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области**

Долговая политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2022-2024 годах будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам района будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Нижегородской области от 7 сентября 2006 года № 83-З «О государственном долге Нижегородской области» и Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 11 декабря 2019 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном долге».

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения районного бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств района.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Соглашениями с Администрацией Сосновского муниципального района, заключенными Министерством финансов Нижегородской области при получении бюджетных кредитов из областного бюджета;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Сосновского муниципального района Нижегородской области.

## **7. Повышение эффективности управления исполнением районного бюджета**

В рамках повышения эффективности управления исполнением районного бюджета основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- повышение эффективности управления ликвидностью районного бюджета;
- совершенствование механизма казначейского сопровождения платежей;
- обеспечение ритмичности исполнения районного бюджета в течение финансового года;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе района.

## **8. Политика в сфере финансового контроля**

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из районного бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из районного бюджета;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных программ;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

---