

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2022год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2022 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы профилактики	Администрация Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Яковский сельсовет)
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – муниципальный контроль); 3. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении муниципального контроля за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении муниципального контроля административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на территории Яковского сельсовета, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
	<ol style="list-style-type: none"> 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений.
Сроки и этапы реализации программы профилактики	I этап – 2022 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Яковского сельсовета
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего муниципальный контроль; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц; 7. Повышение прозрачности деятельности должностных лиц; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Контролируемыми лицами муниципального контроля являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

Объектами муниципального контроля являются земельные участки, здания, строения, сооружения, территории общего пользования, прилегающие территории, детские и спортивные площадки, зоны отдыха, площадки для выгула животных, парковки, улицы, проезды, дороги, парки, скверы, иные зеленые зоны, площади, набережные и другие территории, технические зоны транспортных, инженерных сетей и коммуникаций, водоохранные зоны, контейнерные площадки.

В среднем в год контролируемыми лицами совершается минимальное количество нарушений законодательства.

1.2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

1.3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются несоблюдение правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

1.4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, установленным программой профилактики на 2021 год.

Кроме того, на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в разделе «Экономика и финансы» / Муниципальный контроль / Яковская сельская администрация» (далее – официальный сайт) размещены:

1) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых контрольным органом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);

2) нормативный правовой акт контрольного органа, утверждающий перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля;

3) перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

4) информация о результатах контрольных мероприятий.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), выдано 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области муниципального контроля.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в 2020 – 2021гг.плановые и внеплановые проверки не проводились.

Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики на 2021г. была установлена система показателей оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из следующих целевых показателей.

1. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов муниципального контроля которая составила 90% и достигнута 100 % от запланированного (90%);

2. Динамика снижения доли допущенных нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года. Нарушения не установлены.

3. Увеличение доли юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, устранивших нарушения, выявленные в результате проведения профилактических мероприятий. Нарушения не установлены.

4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований, количество которых составило 4, что составляет 100 % от запланированного (4).

Оценка эффективности реализации программы профилактики Администрация Яковского сельсовета на 2021г. составила 100%..

Таким образом, Администрацией Яковского сельсовета выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2021г., что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного органа, принимающего участие в проведении контрольных мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления муниципального контроля на 2022 год:

Пример:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2021 год), %	2022 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{Ф}}}{\text{ПМ}_{\text{П}}} \times 100\%$ $\text{ПМ}_{\text{Ф}}$ - фактическое количество профилактических мероприятий; $\text{ПМ}_{\text{П}}$ - плановое количество профилактических мероприятий	100	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$	100	100

	<p>НПА_{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте;</p> <p>НПА_{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>		
3	<p>Доля выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований:</p> $k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100\%$ <p>Пред - количество выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>C_п - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p>	0	0
4	<p>Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований:</p> $n = \frac{\text{Пред}_{\text{и}} + \Pi_{\text{и}}}{N} \times 100\%$ <p>Π_и - количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в ходе проведения проверок;</p> <p>Пред_и - количество исполненных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>N - общее количество выданных предписаний и предупреждений</p>	0	0

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1 Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предупреждения;
- 3) консультирование;

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение 1).

3.2. Информирование

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, и в иных формах.

На официальном сайте размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы, допускающие их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований.

6) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

8) сведения о порядке досудебного обжалования решений Администрации Яковского сельсовета, действий (бездействия) его должностных лиц;

9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

10) доклады муниципальном контроле;

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.3.Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Администрация Яковского сельсовета осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.4.Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных мероприятий.

Консультирование проводится по следующим вопросам: об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; о виде, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля; об осуществлении муниципального контроля; о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) должностными лицами Администрации Яковского сельсовета; об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролирующими лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Администрации Яковского сельсовета;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Администрацией Яковского сельсовета.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий.

4.3. Ключевыми направлениями являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Администрации Яковского сельсовета;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Администрацией Яковского сельсовета.

4.5. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

B_i - отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Φ_i - фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

Π_i - плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета "понижаемого" показателя отклонения фактического

значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$\Pi_{\text{эф}}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $\Pi_{\text{эф}}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее <u>50%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>51%</u> до <u>80%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>81%</u> до <u>90%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>91%</u> до <u>100%</u> профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы Администрации Яковского сельсовета	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Высокий уровень

План-график

Проведения профилактических мероприятий Администрации Яковского сельского поселения муниципального района Нижегородской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на 2022 год.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
Первый этап 2022 год						
1.		Актуализация и размещение на официальном сайте Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Современный раздел на официальном сайте содержащий актуальную информацию	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте	Не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
3.	Информирование	Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	По мере опубликования	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
4.		Размещение на официальном сайте и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	По мере внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Администрацией Яковского сельсовета муниципального контроля и размещение на официальном сайте результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
7.		Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
8.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
9.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах).	25.03.2022 24.06.2022 23.09.2022 23.12.2022	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных мероприятий	Вторник-четверг: 14:00 – 17:00.	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
11.	Повышение квалификации кадрового состава	Проведение мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольной деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.	Ежеквартально	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля	Должностные лица контрольного органа	Глава местного самоуправления Панина В.И.
12.		Разработка и актуализация методических рекомендаций для контролируемых лиц, по вопросам организации деятельности (с целью исключения факторов нарушения обязательных требований), размещенных на официальном сайте	01.02.2022 01.07.2022	Снижение административной нагрузки на контролируемые лица	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.
13.	Иное	Представление информации в публичном пространстве	На постоянной основе	Создание страниц в социальных сетях	Контролируемые лица	Глава местного самоуправления Панина В.И.

Коммуникация с неограниченным кругом лиц по вопросам контрольной деятельности контрольного органа