Мониторинг проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области) за 2019 год

1. Введение

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов) (далее – ОРВ) представляет собой процедуру анализа проблем и целей муниципального регулирования, поиска допустимых вариантов достижения этих целей, а также связанных с ними выгод и издержек социальных групп, подвергающихся воздействию регулирования, в том числе хозяйствующих субъектов, граждан и государства в целом, для определения наиболее эффективного варианта регулирующего решения.

Целями ОРВ являются:

- определение и оценка положительных и отрицательных последствий принятия проектов муниципальных нормативных правовых или действующих муниципальных нормативных правовых актов на основе анализа проблемы, цели ее регулирования, способов ее решения, определение выгод и издержек, подвергающихся регулирующему воздействию субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- выявление в проекте муниципального нормативного правового или действующего муниципального нормативного правового акта: избыточных административных и иных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; возникновения необоснованных расходов местного бюджета.
- повышение прозрачности принимаемых решений, а также доверия граждан и бизнеса к принимаемым ОМСУ решениям;
- снижение количества неэффективных муниципальных нормативных правовых актов.

Процедура ОРВ в Сосновском муниципальном районе стала обязательной с 1 января 2016 года.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с Законом Нижегородской области от 3 сентября 2014 года № 109-З «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе муниципальных

нормативных правовых актов в Нижегородской области», постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 14 сентября 2015 года № 165 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области» (с изменениями от 14.01.2019г. № 7).

2. Общая характеристика внедрения ОРВ

В Сосновском районе приняты все необходимые правовые акты, направленные на внедрение процедуры ОРВ в практику деятельности органов местного самоуправления.

Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – управление экономического развития) является уполномоченным органом Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ на муниципальном уровне.

Управлением экономического развития на постоянной основе проводится анализ предполагаемых к принятию муниципальных нормативных правовых актов Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Публичность проведения ОРВ является одной из главных особенностей всей процедуры ОРВ, в рамках которой предприниматели могут непосредственно участвовать в формировании муниципального регулирования, органы местного самоуправления нацелены на привлечение к участию в публичных консультациях максимального количества респондентов.

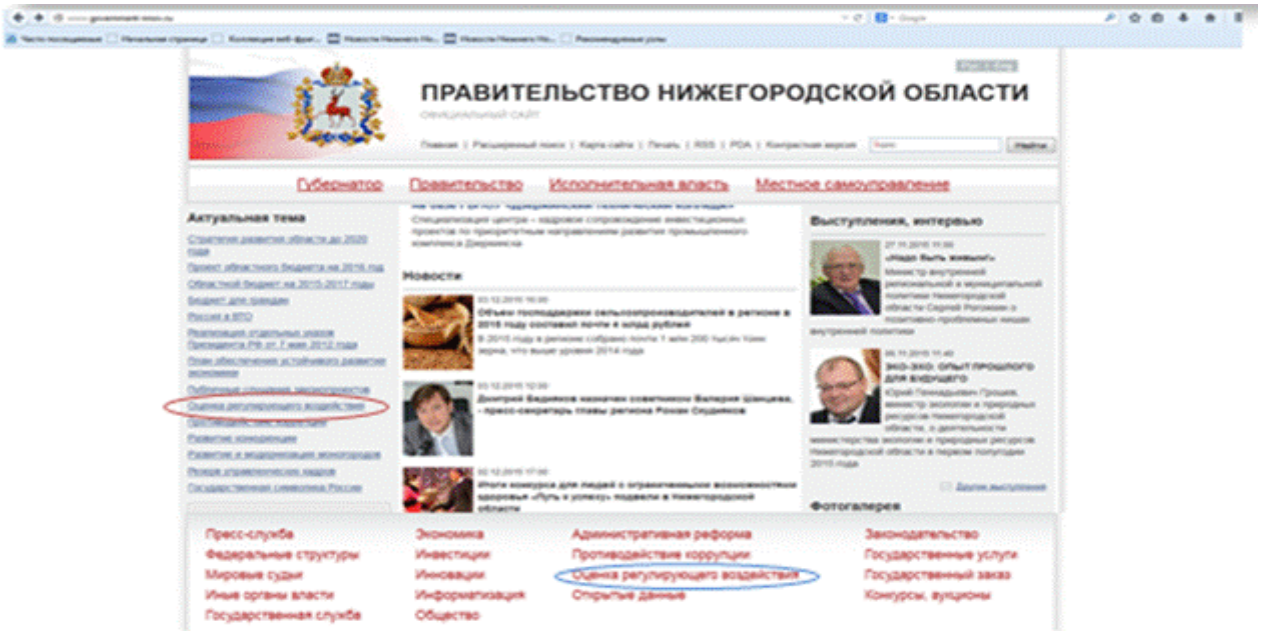

Рис.1. ОРВ на сайте Правительства Нижегородской области.

В целях информационного обеспечения проведения процедур ОРВ, информирования заинтересованных сторон о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов был создан и функционирует в настоящее время специальный раздел «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте Правительства Нижегородской области - www.goverment-nnov.ru.

Вся информация для проведения публичных консультаций размещается на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области - http://www.sosnovskoe.info.

Для привлечения к участию в процедуре ОРВ, а также обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом заключена договоренность с АНО «Сосновский центр развития бизнеса» и соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области.

Совместная работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области и с АНО «Сосновский цент развития бизнеса» позволяет осуществлять эффективное взаимодействие при проведении ОРВ, в том числе в части учета замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правого акта.

В июне 2015 года запущен в эксплуатацию федеральный информационный интернет портал об ОРВ (www.orv.gov.ru), на котором размещается информация о проводимых процедурах ОРВ, лучших практиках в рамках внедрения ОРВ, а также новости регионов и ОМСУ.

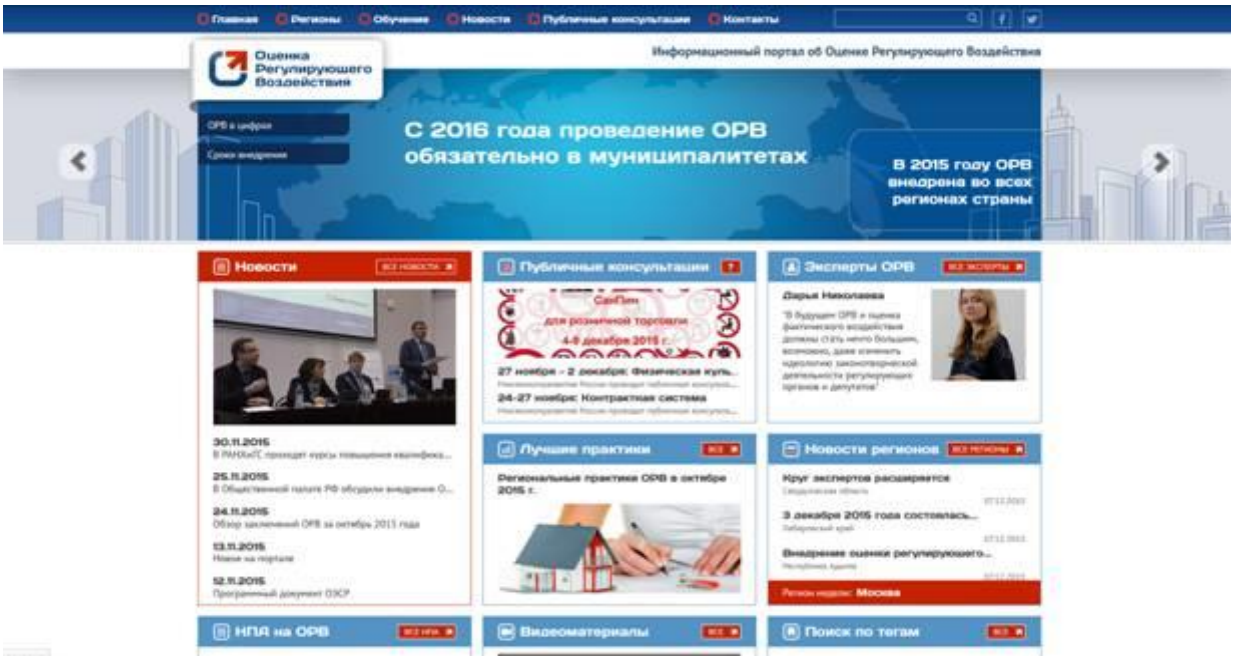

Рис.2. Федеральный информационный интернет портал об ОРВ.

Рис.3. Нижегородская область – «регион недели».

3. Общая характеристика нормативных правовых актов, прошедших ОРВ

За 2019 год процедура ОРВ проведена по 8 проектам муниципальных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и по 1 проекту Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области.

За 2018 год процедура ОРВ проведена по 10 проектам муниципальных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Рис. 4 Количество проектов нормативных правовых актов, прошедших ОРВ в 2018-2019 гг. (поквартально)

4. Детальная характеристика нормативных правовых актов, прошедших ОРВ

В специальном разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте Правительства Нижегородской области и официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулирующими и уполномоченным органами при проведении ОРВ размещаются следующие документы по каждому проекту муниципального нормативного правового акта:

- уведомление о проведении публичных консультаций;
- проект муниципального нормативного правового акта;
- пояснительная записка к проекту муниципального нормативного правового акта;
- опросный лист для проведения публичных консультаций;
- отчет о проведении публичных консультаций;
- заключение об оценке проекта муниципального нормативного правового акта;
- экспертное заключение об оценке муниципального нормативного правового проекта акта.

Характеристика муниципальных нормативных правовых актов, прошедших ОРВ в 2019 году представлена в Таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование проекта правового акта	Разработчик (регулирующий орган)	Предмет регулирования	Количество участников публичных консультаций	Учет замечаний и предложений по проекту*
1	Проект решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, при предоставлении имущества Сосновского муниципального района Нижегородской	Управление муниципальным имуществом Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области.	Утверждение положения об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества Сосновского муниципального района Нижегородской области	4	Замечаний и предложений не поступало

	области»				
2	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации Сосновского муницпального района Нижегородской области от 11.05.2017г. № 102 «О создании Совета по развитию малого и среднего предпринимательс тва Сосновского муниципального района Нижегородской области»	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	Утверждение положения о совете по развитию малого и среднего предпринимательс тва Сосновского муниципального района Нижегородской области и его состава.	4	Замечаний и предложений не поступало
3	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 12.01.2018 №2 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2018-	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области с изменениями	4	Замечаний и предложений не поступало

	2022 гг.» (с изменениями от 18.09.2018г. № 283)				
4	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района «О внесении изменений в Постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 14.11.2018 № 329 «Об утверждении плана организации ярмарок на 2019 год»	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	Утверждение плана организации ярмарок на 2019 год с изменениями	4	Замечаний и предложений не поступало
5	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 12.01.2018 №2 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2018-2022 гг.»	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области с изменениями	3	Замечаний и предложений не поступало
6	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района «Об	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального	Утверждение Порядка предоставления субъектам малого и среднего предпринимательс	5	Замечания и предложения рассмотрены и приняты во внимание

	утверждении Порядка предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства Сосновского муниципального района Нижегородской области муниципальной поддержки в форме субсидии в целях финансового обеспечения затрат (возмещения части затрат) в связи с приобретением ими в текущем финансовом году автомагазинов (автолавок) для обеспечения жителей удаленных населенных пунктов товарами первой необходимости»	района Нижегородской области	тва Сосновского муниципального района Нижегородской области муниципальной поддержки в форме субсидии в целях финансового обеспечения затрат (возмещения части затрат) в связи с приобретением ими в текущем финансовом году автомагазинов (автолавок) для обеспечения жителей удаленных населенных пунктов товарами первой необходимости»		
7	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 12.01.2018 №2 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области с изменениями	7	Замечания и предложения рассмотрены и приняты во внимание

	Нижегородской области на 2018-2022 гг.» (с изменениями от 12.03.2018 № 92, 15.06.2018 № 195, 14.08.2018 № 255, 18.09.2018 № 283, 17.06.2019 № 186, 12.08.2019 № 249)				
8	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области «Об утверждении плана организации ярмарок на 2020 год"	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	Утверждение плана организации ярмарок на 2020 год	5	Замечаний и предложений не поступало
9	Проект постановления Администрации Сосновского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 12.01.2018 №2 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2018-2022 гг.» (с изменениями от 25.11.2019г. № 351)	Управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области с изменениями	5	Замечания и предложения рассмотрены и приняты во внимание

* Все замечания и предложения к проектам муниципальных нормативных правовых правого актов, поступившие от участников публичных консультации, указываются в отчете о проведении публичных консультаций, с обязательным обоснованием непринятия тех или иных замечаний и предложений

Всего в публичных консультациях при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов Сосновского муниципального района приняли участие 41 участник (в том числе - предприниматели и предпринимательские сообщества).

5. Экспертиза нормативных правовых актов.

В соответствии постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 14 сентября 2015 года № 165 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области», был утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2019 году, прошедших оценку регулирующего воздействия распоряжением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 30 ноября 2018 г. № 887-р (с изм. от 03.04.2019г. № 176-р).

В План проведения экспертизы были включены 5 действующих нормативных правовых актов, подготовленных и принятых в 2016—2017 годах, разработчиками которых были управление экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, сектор строительства и архитектуры управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Все проекты данных нормативных правовых актов проходили ранее процедуру оценки регулирующего воздействия и получили положительные заключения представителей предпринимательского сообщества.

План проведения экспертизы ответственными органами выполнен. По результатам проведенной экспертизы цели регулирования по всем актам признаны достигнутыми. Отрицательных заключений об экспертизе не имеется. Негативные последствия от реализации рассматриваемых нормативных правовых актов зафиксированы не были.