

АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.06.2017

168

**Об утверждении положения о порядке проведения
эвакуационных мероприятий на территории Сосновского
муниципального района Нижегородской области в
чрезвычайных ситуациях**

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 22 августа 2004), Законом Нижегородской области от 4 января 1996 № 17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Нижегородской области от 14 марта 2006 № 75 «Об утверждении Положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории Нижегородской области в чрезвычайных ситуациях», а также в целях планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области при возникновении чрезвычайных ситуаций:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области в чрезвычайных ситуациях (далее – Положение).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений и руководителям организаций Сосновского муниципального района Нижегородской области независимо от их организационно-правовых форм:

2.1. Привести документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий в соответствие с настоящим Положением.

2.2. Ежегодно предусматривать в бюджетах средства для обеспечения эвакуационных мероприятий.

3. Постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 03.08.2010 № 168 «О порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории Сосновского района Нижегородской области в чрезвычайных ситуациях» – отменить.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на начальника отдела ГО, ЧС и ЕДДС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (Медведев В.О.).

И.о. главы Администрации
Сосновского муниципального района

А.В.Сорокин

Утверждено
постановлением Администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 29.06.2017 № 168

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории
Сосновского муниципального района Нижегородской области
в чрезвычайных ситуациях
(далее – Положение)

Настоящее Положение определяет основные задачи и порядок организации планирования, проведения и обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1. Эвакуация населения включает комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны чрезвычайной ситуации или вероятной ЧС природного и техногенного характера в безопасные районы (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС), а также жизнеобеспечение эвакуируемых в районе размещения.

1.2. Эвакуация населения осуществляется по производственно-территориальному принципу, путем вывоза основной части населения всеми видами транспорта и вывода остальной части пешим порядком.

В зависимости от времени и сроков проведения предполагаются следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

1.3. При получении достоверных сведений о высокой вероятности возникновения чрезвычайной ситуации (аварии) или стихийного бедствия из опасных районов Сосновского муниципального района Нижегородской области проводится упреждающая эвакуация населения. Население должно быть удалено из зон действия поражающих факторов до возникновения ЧС. Основанием для ведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения ЧС, который выдается на период от нескольких десятков минут до нескольких суток и может уточняться в течение этого срока.

1.4. При возникновении чрезвычайной ситуации проводится экстренная эвакуация населения из опасных районов. Вывоз (вывод) населения из опасных районов может завершаться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов.

Необходимость введения подобной защитной меры, а также сроки ее осуществления определяет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – КЧС и ОПБ). Эвакуация проводится с территорий населенных пунктов, других мест размещения населения, если не представляется возможным обеспечить удовлетворение основных жизненных потребностей людей.

1.5. В зависимости от характера развития ЧС и численности выводимого (вывозимого) из зоны ЧС населения возможны следующие варианты эвакуации: локальная, местная и региональная.

1.6. Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена границами территорий объектов экономики или сельских поселений, при этом численность эвакуируемого населения не превышает несколько тысяч человек. В этом случае эвакуированные

размещаются, как правило, в примыкающей к опасной зоне населенных пунктах или не пострадавших районах городского поселения, населенного пункта (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

1.7. Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону опасности попадает район и городское поселение. При этом численность эвакуируемого населения может составить от нескольких тысяч до всего населения района. При проведении местной эвакуации вывозимое население размещается, как правило, в безопасных районах пострадавшего района, городского поселения, населенного пункта.

1.8. Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади. При этом вывозимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительное расстояние от постоянного проживания, в пределах Нижегородской области.

1.9. Решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях принимается главой Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (в его отсутствие председателем КЧС и ОПБ).

1.10. Общее руководство проведением эвакуации осуществляется КЧС и ОПБ Сосновского муниципального района Нижегородской области через эвакуационные органы, а также руководителей организаций, которые привлекаются для обеспечения эвакуационных мероприятий.

1.11. Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагается на эвакуационные органы (далее – эвакоорганы) по решению главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и организаций.

К ним относятся:

- эвакуационная комиссия организаций;
- эвакоприемная комиссия;
- приемный эвакуационный пункт (далее – ПЭП);
- пункты временного размещения (далее – ПВР).

1.12. Эвакоприемная комиссия создается для организации непосредственного приема, размещения и обеспечения эвакуированного из зон ЧС населения в безопасных районах. При планировании в этих районах эвакуации населения в случае возникновения ЧС, на эту комиссию возлагаются функции и эвакуационной комиссии.

В состав эвакоприемной комиссии, формируемой при Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, включаются представители Администрации и организаций независимо от их организационно-правовой формы.

1.13. Эвакуационные комиссии создаются во всех организациях, откуда планируется эвакуация населения.

1.14. В наиболее сложный в организационном отношении период после возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях создаются пункты временного размещения для сохранения жизни и здоровья людей.

При размещении временных пунктов в сельских поселениях необходимо предусмотреть возможность выездного обслуживания, пострадавшего населения организациями и учреждениями района.

2. ПЛАНИРОВАНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Планы проведения эвакуации разрабатываются заблаговременно в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В текстовой части плана должно быть отражено:

перечень радиационно-, химически- и пожароопасных объектов, имеющих аварийно опасные химические вещества, взрыво- и пожароопасные вещества;
краткая оценка возможной обстановки на территории района и объектов при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий:

- при авариях на объектах экономики;
- при взрывах с выбросом аварийно химически опасных веществ (далее – АХОВ),

- при пожарах;
- при химическом заражении;
- при массовых инфекционных заболеваниях людей и животных;
численность эвакуируемого населения, проживающего в опасной зоне с разбивкой по категориям;

привлекаемые для эвакуации силы и средства (органы гражданской обороны, транспорт, милиция, медицина и др.);

порядок приведения эвакуационной комиссии в готовность;

планируемые для эвакуации транспортные средства и маршруты вывоза (вывода) населения;

порядок оповещения и информирования населения о начале эвакуации;

порядок сбора и укрытия населения;

обеспечение населения средствами индивидуальной защиты;

обеспечение охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения при эвакуационных перевозках (далее – эвакуоперевозка);

порядок развертывания ПВР, их возможности по размещению и организации, ответственные за развертывание ПВР;

порядок вывоза населения, материальных и культурных ценностей транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;

порядок эвакуации сельскохозяйственных животных и материальных ценностей (объем и сроки);

населенные пункты, предназначенные для размещения эвакуируемого населения;

перечень должностных лиц, отвечающих за проведение эвакуации из опасных районов.

К текстовой части плана разрабатываются приложения в виде:

планы проведения эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций;

пояснительной записки с характеристикой зон опасности;

расчета на эвакуацию населения, сельскохозяйственных животных и материальных и культурных ценностей;

местоположений ПВР, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, станций (пристаней) посадки и высадки населения;

расчета транспортного обеспечения эвакуируемых;

схем управления, оповещения и связи;

карты размещения эвакуируемого населения;

состава эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность.

3. ЭВАКУАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

3.1. К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) государственные ценности (банковские активы, ценные бумаги, документы текущего делопроизводства);

б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная информация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

в) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского

имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

г) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

д) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3.2. К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) культурные ценности мирового значения;

б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

3.3. Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления Нижегородской области и соответствующих организаций.

3.4. Эвакуационные перевозки материальных ценностей производятся только тех видов номенклатуры, которые определены решениями главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Вывоз материальных ценностей осуществляется по завершению эвакуации населения.

3.5. Планирование перевозок материальных ценностей осуществляется автотранспортной спасательной службой района по заданию отдела ГО, ЧС и ЕДДС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, которое включает в себя:

- наименование вывозимых материальных ценностей;

- отправитель, получатель;

- место погрузки и выгрузки;

- срок выполнения перевозок.

3.6. В первую очередь перевозке подлежат музейные и банковские ценности, уникальное оборудование, архивные материалы, а также продовольствие, медицинское имущество, промышленные товары и другие грузы, необходимые для обеспечения эвакуируемого населения.

3.7. Погрузку и выгрузку материальных ценностей обеспечивают отправители и получатели грузов соответственно.

В соответствии с планом перевозок отдел ГО, ЧС и ЕДДС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области сообщает отправителям и получателям грузов время и место подачи автотранспорта, его количество.

4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Основными видами обеспечения эвакуации населения являются: транспортное, медицинское, материально-техническое.

4.1. Транспортное обеспечение

4.1.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций включает комплекс мероприятий по подготовке, распределению и эксплуатации транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок. Транспортное обеспечение организуется в целях своевременного вывоза эвакуируемого населения, материальных ценностей из зон ЧС.

4.1.2. Эвакуация населения производится, в один этап:

4.1.3. Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные схемы его возможного использования:

доставка эвакуированных от мест жительства к ПВР;

доставка от мест жительства до мест размещения;

вывоз из зоны ЧС в безопасные районы.

Необходимым условием организации работы общественного транспорта при эвакуации является уплотнение графиков движения транспортных средств, перераспределение транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, назначение дополнительных (запасных) маршрутов.

4.1.4. Обеспечение эвакуационных перевозок автомобильным транспортом

4.1.5. Эвакуация населения автомобильным транспортом может осуществляться прямой перевозкой людей из зон опасности непосредственно в конечные пункты эвакуации.

4.1.6. По заявке отдела ГО, ЧС и ЕДДС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области автотранспортная служба района разрабатывает план автомобильных перевозок по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС.

Планирование и распределение автотранспортных средств на выполнение эвакуационных мероприятий возлагается на отдел ГО, ЧС и ЕДДС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и автотранспортную спасательную службу района.

4.2. Медицинское обеспечение

4.2.1. ГБУЗ НО «Сосновская ЦРБ» проводятся организационные, лечебные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, направленные на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждения возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

4.2.2. При возникновении чрезвычайной ситуации до начала эвакуации:

медицинские пункты развертываются в ПВР и в пути следования с привлечением для этих целей медперсонала лечебного учреждения;

медицинские учреждения готовятся к эвакуации из зон ЧС (уточняется количество нетранспортабельных и подлежащих выписке больных, эвакуируемого персонала и вывозимого имущества, порядок получения транспорта и др.);

усиливается контроль за соблюдением санитарно-гигиенических, противоэпидемических требований на пунктах общественного питания, водоснабжения и банно-прачечного обслуживания эвакуируемого населения, а также ПВР и в пути следования.

4.2.3. При проведении эвакуации:

организуется круглосуточное дежурство медицинского персонала на медицинских пунктах ПВР и в пути следования;

медицинские учреждения эвакуируются (в т.ч. транспортабельные больные, медицинский персонал, члены их семей и медицинское имущество);

организуется медицинское обслуживание нетранспортабельных больных;

осуществляется контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения;

ведется непрерывное наблюдение за эпидемической обстановкой, выявляются инфекционные больные и выполняются другие противоэпидемические мероприятия;

медицинские пункты, лечебно-профилактические, санитарно-эпидемиологические учреждения и формирования здравоохранения, привлекаемые к обеспечению эвакуируемого населения, обеспечиваются медицинским имуществом.

4.2.4. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально-производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляет главный врач ГБУЗ НО «Сосновская ЦРБ».

За своевременное развертывание медицинских пунктов на ПВР их оснащение (дооснащение) медицинским имуществом, качественное медицинское обслуживание эвакуируемого населения на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несёт главный врач ГБУЗ НО «Сосновская ЦРБ» в соответствии с разработанным планом медицинского обеспечения.

4.3. Материально-техническое обеспечение

4.3.1. В ходе эвакуации основные усилия материально-технического обеспечения сосредотачиваются на обеспечении автоколонн горюче-смазочными материалами и запасными частями.

4.3.2. В районах размещения эвакуируемого населения организуется питание населения с использованием имеющихся там организаций общественного питания или подвижных продовольственных пунктов, а также обеспечения продовольствием, питьевой водой и промышленными товарами.