

АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2017

№ 260

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и
налоговой политики Сосновского муниципального района
Нижегородской области на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Руководителям главных распорядителей средств районного бюджета (субъектам бюджетного планирования районного бюджета) при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника Финансового управления (Т.Г.Зудова).

Глава Администрации
Сосновского муниципального района

А.С.Зимин

Утверждены
постановлением Администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 20.09.2017 № 260

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Сосновского муниципального района Нижегородской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 20 решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 2 июля 2015 года № 53-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетная политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Стратегией развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года № 127, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области», утвержденной постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 23 декабря 2014 года № 250.

Налоговая политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2018-2020 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а так же получения дополнительных доходов, том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области
в 2014-2017 годах**

Бюджетная и налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2014-2016 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного распоряжением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 31 декабря 2013 года № 1532-р.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета

Сосновского муниципального района Нижегородской области
за 2014-2016 годы

млн. рублей

	2014 год	темп роста, %	2015 год	темп роста, %	2016 год	темп роста, %
Доходы	519,8	92,1	473,7	91,1	490,6	103,6
в том числе налоговые и неналоговые доходы	113,5	82,4	153,3	135,1	162,7	106,2
Безвозмездные поступления	406,3	95,2	320,4	78,9	327,9	102,3
Расходы	519,0	89,7	484,1	93,3	491,3	101,5
Дефицит	0,8		-10,4		-0,7	

Доходы и расходы консолидированного бюджета в 2016 году ниже уровня 2014 года. Это связано с уменьшением поступлений межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

Из представленных данных следует, что налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета за 2016 год были получены в объеме 162,7 млн. рублей и увеличились за 2014-2016 годы на 49,2 млн. рублей, или на 43,3 %.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 75% в общем объеме расходов.

Администрацией Сосновского муниципального района Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

С привлечением средств областного бюджета продолжается газификация населенных пунктов района, осуществлялась реализация проектов по поддержке местных инициатив, мероприятий по развитию сельского хозяйства и малого предпринимательства.

Финансируются программы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2014-2016 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- начиная с 2015 года районный бюджет формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении районного бюджета, о бюджетных и социально-экономических

показателях района посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области, так и для граждан в доступной форме;

- в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения районного бюджета ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета и по проекту районного бюджета на очередной финансовый год.

В 2017 году на поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

- с 1 января 2015 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с поэтапным увеличением размера уплачиваемого физическими лицами налога;

- установлены коэффициенты индексации на 2017 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности района и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне среднегодового индекса потребительских цен - 105,5 %;

- с 1 января 2017 года норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2017 году уменьшен с 88 % до 61,7 %;

- с 1 января 2016 года из числа плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность исключительно на объектах IV категории (офисы, школы, сфера услуг населению и розничной торговли и т.п.).

В результате указанных изменений налогового и бюджетного законодательства исполнение консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области за 1 полугодие 2017 года составило по доходам 258,6 млн. рублей или 49,3 % к уточненному годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 74,5 млн. рублей, что составляет 45,8 % к уточненному годовому плану и выше уровня 2016 года на 6,1 млн. рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетами налоговой политики Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу будут являться сохранение и развитие налогового потенциала на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Основными направлениями налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2018-2020 годы определены:

- содействие в реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- осуществление взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

- совершенствование налогового администрирования доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование и исполнение доходов районного бюджета, активизация

претензионно-исковой деятельности;

- использование возможностей по дополнительному привлечению доходов в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- проведение мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- поддержка малого и среднего бизнеса;

- осуществление мероприятий по легализации "теневой" заработной платы в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области;

- дальнейшее повышение эффективности управления муниципальной собственностью Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе за счет выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также не востребуемых земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

Основные изменения налогового законодательства на федеральном и региональном уровне, вступающие в силу, а так же планируемые к принятию с 2018 года:

- с 1 января 2018 года увеличиваются на 4% налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин, соответствующий 5 классу, и акцизов на дизельное топливо;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2018 год установлен в размере 57,4% (в 2017 году – 61,7%);

- планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

- планируется освободить от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и боевых действий, инвалидов определенных степеней ограничения способности к трудовой деятельности и других категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки, установленной законодательством Российской Федерации, которые являются собственниками земельного участка (независимо от места их регистрации) и имеют размер земельного участка менее 0,1 га (для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы – менее 0,2 га).

В соответствии с действующим законодательством для вышеуказанных категорий граждан налоговая база по земельному налогу уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10,0 тыс. рублей на одного налогоплательщика;

- в Нижегородской области на 2018 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, в размере 2,05;

На муниципальном уровне планируется установить коэффициенты индексации на 2018 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности района и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне среднегодового индекса потребительских цен в размене 104 %.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2018-2020 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного и районного бюджетов Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе за счет:

- совершенствования и усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;
- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений муниципальной политики;
- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;
- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;
- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;
- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в районный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области муниципальных программ;
- внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;
- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

6. Участие, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию районного бюджета

Бюджетная политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в части доходов в 2018-2020 годах будет направлена в первую очередь на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период, предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений и проектов. Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы.

Кроме того, приоритетными являются:

- реализация мер социальной поддержки населения;
- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;
- газификация населенных пунктов Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Планирование расходов районного бюджета будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов, на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2017 года с учетом вновь вводимых объектов социальной сферы и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

Формирование расходов на предоставление мер социальной поддержки населения будет осуществляться с учетом адресности и нуждаемости граждан.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, а также объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Будет продолжена реализация жилищных программ, направленных на исполнение мероприятий Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

- обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями;
- поддержка молодых семей в целях улучшения жилищных условий.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2018-2020 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Нижегородской области от 6 декабря 2011 года № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области".

Обеспечение равного и полноценного доступа граждан к муниципальным услугам и мотивация органов местного самоуправления муниципальных образований к ответственной и эффективной бюджетной политике, развитию доходного потенциала будет осуществляться посредством предусмотренных федеральным и региональным законодательством инструментов межбюджетного регулирования:

- закрепление нормативов отчислений от налогов за местными бюджетами;
- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- софинансирование вопросов местного значения.

В составе межбюджетных трансфертов основную долю будет составлять финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджетам поселений.

6. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области

Долговая политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2018-2020 годах будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам района будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Нижегородской области от 7 сентября 2006 года № 83-З «О государственном долге Нижегородской области» и Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 22 апреля 2010 года № 97 «Об утверждении Положения по муниципальному долгу».

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения районного бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств района.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном

уровне с учетом всех возможных рисков;

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Соглашениями с Администрацией Сосновского муниципального района, заключенными Министерством финансов Нижегородской области в 2015-2017 годах при получении бюджетных кредитов из областного бюджета;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Сосновского муниципального района Нижегородской области.

7. Повышение эффективности управления исполнением районного бюджета

В рамках повышения эффективности управления исполнением районного бюджета основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;

- повышение эффективности управления ликвидностью районного бюджета;

- расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, и договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий;

- внедрение нового подхода по предоставлению субсидий на иные цели, целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность;

- обеспечение ритмичности исполнения районного бюджета в течение финансового года;

- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;

- оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг путем осуществления контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и планов-графиков закупок, объемам финансового обеспечения закупок;

- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе района;

- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

8. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

- совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов

их использования;

- смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;

- проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля.