

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Нижегородской области
в 2015 году

г.Нижний Новгород
2016 год

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка и о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в Нижегородской области в 2015 году (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области».

В течение отчетного периода Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области (далее - Уполномоченный) осуществлял свою деятельность в целях наиболее полной реализации прав детей, провозглашенных Конвенцией ООН о правах ребёнка, определив своим главным предназначением создание условий для реализации прав, гарантированных федеральным и региональным законодательством.

Деятельность Уполномоченного регламентирована Уставом Нижегородской области, Законом Нижегородской области от 28.12.2012 г. №167-З «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Нижегородской области».

Реализуя положения данных актов, Уполномоченный в предоставленном ему правовом поле в отчетном периоде:

- вёл приём граждан, рассматривал обращения и жалобы, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе с выездом в муниципальные образования; проводил самостоятельно (в пределах своих полномочий) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверки сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями в Нижегородской области, получал от них соответствующие разъяснения;

- взаимодействовал с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, отраслевыми министерствами и ведомствами Нижегородской области по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов детей, обеспечению восстановления их нарушенных прав;

- проводил независимый анализ и оценку системы обеспечения прав и законных интересов детей;

- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей с инвалидностью, детей, находящихся в конфликте с законом;

- осуществлял правовое просвещение в области прав ребенка и другие полномочия в соответствии с Законом Нижегородской области от 28.12.2012 № 167-З «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Нижегородской области»:

- взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей;

- участвовал в реализации проектов совместно с общественными фондами и организациями;
- принимал участие в работе съездов и семинаров, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2015 году, а также анализ отдельных направлений областной государственной политики в отношении детства. В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещения различных детских учреждений, официальных статистических данных (в ходе работы над докладом использовалась *оперативная* статистическая информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области; информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в форумах, совещаниях, встречах, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы Доклада могут быть учтены при совершенствовании государственной политики в сфере детства, во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов детей, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

В 2015 году началась реализация второго этапа Национальной стратегии действий в интересах детей на период до 2017 года.

Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2015 N 167-р был утвержден план мероприятий на 2015-2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Планом предусмотрены меры по совершенствованию законодательства в сфере семейной политики, сокращению бедности среди семей с детьми, формированию безопасного и комфортного семейного окружения для детей, профилактике изъятия ребенка из семьи, обеспечению доступности и качества образования, развитию системы дополнительного образования и воспитания, обеспечению информационной безопасности детства, расширению участия детей в общественной жизни и принятии решений, затрагивающих их интересы, предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитации детей, ставших жертвами насилия.

Фактически, план мероприятий на 2015-2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 год является в определенной степени «Дорожной картой» наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетних в ходе реализации отдельных направлений региональной государственной политики в отношении детства.

2. Анализ обращений граждан и организаций к Уполномоченному по вопросам нарушений прав и законных интересов детей в 2015 году

В целях реализации государственной политики в интересах семьи и детства, охраны и защиты прав ребенка Уполномоченный организует процедуры, обеспечивающие доступность и простоту обращения к нему как самого ребенка, так и иных лиц в его интересах.

Важным инструментом в деятельности Уполномоченного является анализ обращений граждан, в которых содержатся проблемы, возникающие в процессе реализации государственной политики по защите материнства, отцовства и детства.

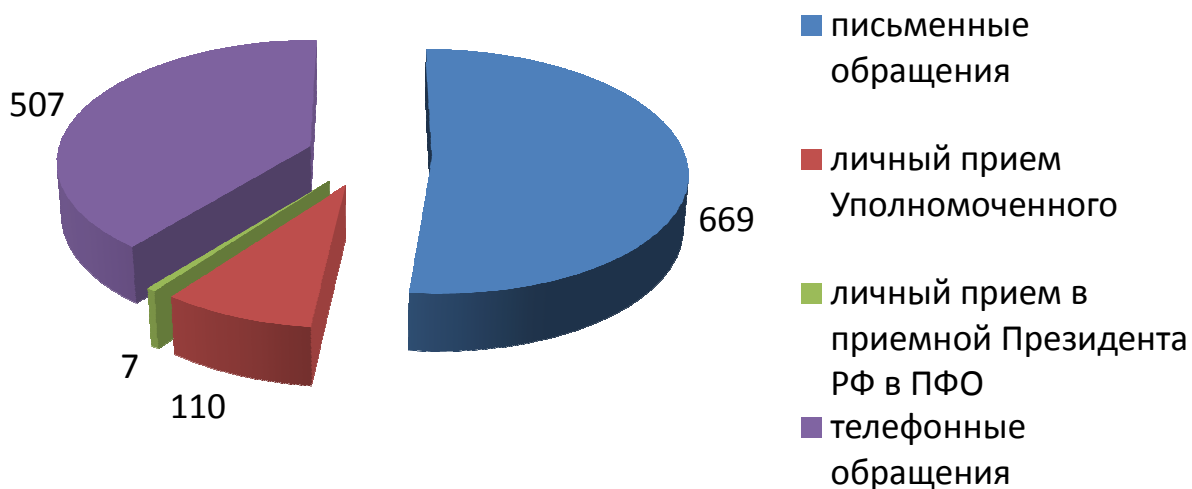
Данные анализа позволяют осуществить планирование работы, информировать широкий круг должностных лиц Нижегородской области о реальном положении дел в сфере защиты прав детей.

Обращения поступали по почте, в телефонном режиме, посредством факсимильной и электронной почты, на личном приеме. Кроме этого, Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в выездных, а также тематических (например, в связи с Днем Конституции Российской Федерации) приемах граждан совместно с приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области, тематических телемостах (например, телемост «Защита и восстановление прав детей», приуроченный к Дню защиты детей). По отдельному графику Уполномоченным проводятся приемы граждан по личным вопросам в приемной Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе.

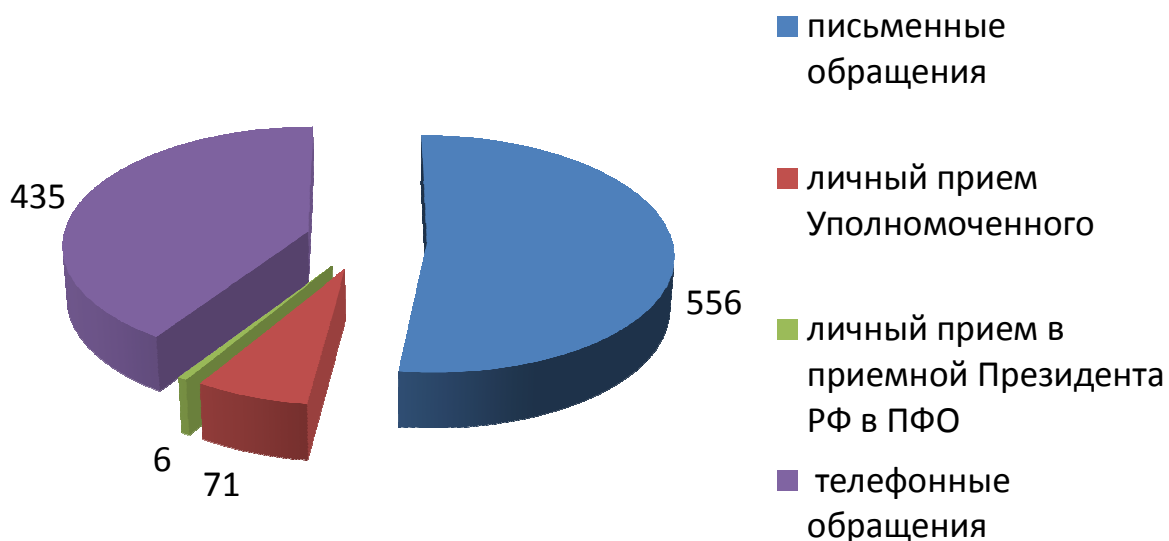
2.1. Общие тенденции и количество обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного

За 2015 год общее количество зарегистрированных обращений составило – 1293, что на 21% больше чем в 2014 году, в т. ч. письменных – 669 (на 19% больше); по телефону – 507 (на 17% больше); на личном приеме – 110 (55 лично и 55 – онлайн в режиме телемоста) на личном приеме, проводимом в приемной Президента РФ в ПФО – 7.

Количество обращений, поступивших в Уполномоченному по правам ребенка в Нижегородской области в 2015 г.



Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Нижегородской области в 2014 г.



По согласованию с Правительством Нижегородской области Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в выездных приемах граждан, проводимых приемной областного Правительства. Это позволило расширить возможности обращения жителей к

Уполномоченному, встречаться с населением, решать возникшие проблемы непосредственно на приеме с привлечением специалистов органов местного самоуправления и государственных органов исполнительной власти. Кроме этого, в ходе посещения муниципальных образований проводились встречи с родительской общественностью, посещались детские учреждения.

В 2015 году Уполномоченный осуществлял свою деятельность в рамках соглашений о взаимодействии, заключенных с заинтересованными структурами органов власти и правоохранительной системой. Анализ рассмотрения заявлений граждан показал практическую эффективность совместной работы, подкрепленной взаимными обязательствами сторон.

В целях создания условий для реализации несовершеннолетними своих законных прав и их защиты, в 2015 году Уполномоченным осуществлялось межведомственное взаимодействие в рамках двусторонних Соглашений о сотрудничестве заключённых с:

- прокуратурой Нижегородской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов в Нижегородской области,
- следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области,
- Главным управлением Министерства Внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области,
- Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области;
- Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области.

В связи с внесением изменений в Закон Нижегородской области от 9 января 2004 года №3-З «Об уполномоченном по правам человека в Нижегородской области», согласно которым Уполномоченный по правам человека в Нижегородской области осуществляет координацию деятельности регионального детского омбудсмана, 21.12.2015 было подписано Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченными по правам человека и по правам ребенка в Нижегородской области. Соглашение направлено на осуществление совместной деятельности и проведение согласованных мероприятий по обеспечению государственных гарантий защиты прав, свобод и законных интересов всех категорий граждан, проживающих на Нижегородской земле.

Также 21.12.2015 в развитие данного Соглашения о сотрудничестве было подписано трехстороннее соглашение между прокуратурой Нижегородской области, Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области и Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области.

Уполномоченный является постоянным участником заседаний экспертного и общественного совета при ГУ МВД России по Нижегородской области и комиссии при Губернаторе Нижегородской области по правам человека, содействия развитию институтов гражданского общества.

Так, совместно с партнерами, входящими в систему минюста, в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в Нижегородской области в 2015 году была организована работа по следующим направлениям:

- оказание правовой помощи в режиме телемоста «On-line» по теме: «Защита и восстановление прав детей».

Включение было организовано в приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области. В приеме граждан городских округов Сокольский, город Шахунья, Богородского, Ветлужского и Дальнеконстантиновского районов приняли участие Н.Т.Отделкина, Уполномоченный по правам человека в Нижегородской области, Е.Э.Святкина, начальник ГУ Министерства юстиции РФ по Нижегородской области. Консультационную поддержку оказывали специалисты областных министерств социальной политики, образования, здравоохранения.

- оказание правовой помощи осужденным и отбывающим наказание в ФКУ ИК-2 и ФКУ Арзамасской ВК ГУФСИН России.

- прием граждан в городе Арзамасе, Арзамасском и Городецком (г.Заволжье) муниципальных районах.

В приемах граждан приняли участие представители ГУ Министерства юстиции РФ по Нижегородской области, Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области, районных органов опеки и попечительства, районного нотариата и адвокатуры.

**Информация
о проведении Всероссийского дня правовой помощи детям
в Нижегородской области в 2015 году**

Оказание консультационной помощи

Организации, где проводятся мероприятия	Количество пунктов по консультированию	Кол-во обращений			Кол-во случаев консультативной помощи		
		Всего	Из них, детей	Из них, родителей, опекунов, приемных семей	Всего	Из них, детям	Из них, родителям, опекунам, приемным семьям
Воспитательные колонии	2	29	9	20	29	9	20
Другие организации, в т.ч.	3	39	1	38	37	1	36
Администрация Городецкого муниципального района (администрация)	1	7		7	7		7

г.Заволжье)							
Администрация Арзамасского муниципального района	1	21	1	20	21	1	20
Администрация города Арзамаса	1	11		11	9		9

В 2015 году Уполномоченным было проведено 6 горячих линий по вопросам защиты прав детей.

Трижды Уполномоченный участвовал в работе Детских общественных приемных: дважды в городе Арзамасе – в Детской общественной приемной на базе Государственного казанного учреждения «Социальный приют для детей и подростков города Арзамаса», один раз, совместно с Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области, – в Детской общественной приемной на базе государственного бюджетного учреждения «Областной центр социальной помощи семье и детям «Журавушка».

Права граждан, являвшиеся предметом их обращений к Уполномоченному	2013	2014	2015
ИТОГО	927	1068	1293
<i>Обращения о соблюдении права на образование</i>	<i>59</i>	<i>105</i>	<i>159</i>
<i>Обращения о соблюдении права на жилище</i>	<i>248</i>	<i>262</i>	<i>183</i>
<i>Обращения о соблюдении права на социальное обеспечение</i>	<i>98</i>	<i>95</i>	<i>74</i>
<i>Обращения о соблюдении права на качественное медицинское обслуживание</i>	<i>75</i>	<i>61</i>	<i>102</i>
<i>Обращение (жалобы) на действие (бездействие) государственных и муниципальных органов (опеки и попечительства, правоохранительных, исполнительной власти, ФССП, ФСИН)</i>	<i>121</i>	<i>217</i>	<i>167</i>
<i>Обращения, касающиеся выплаты алиментов</i>	<i>49</i>	<i>53</i>	<i>54</i>
<i>Право на приобретение гражданства РФ, на обеспечение иных миграционных прав</i>	<i>60</i>	<i>25</i>	<i>33</i>
<i>Обращения по определению места жительства ребёнка</i>	<i>31</i>	<i>42</i>	<i>63</i>
<i>Обращения, касающиеся иных прав детей (прочие), в т.ч., установление отцовства, одному из родителей запрещен въезд на территорию РФ, отказ в предоставлении ЖКУ в связи с задолженностью, содействие в лишении родительских прав, закрытие детских учреждений, аресты детских пособий в счет погашения долгов, вопросы собственности, обеспечение безопасной окружающей среды др.)</i>	<i>186</i>	<i>208</i>	<i>458</i>

В ходе рассмотрения персональных дел, заведённых на основании заявлений и жалоб граждан, специалистами аппарата Уполномоченного запрашивалась в органах государственной власти и органах местного самоуправления региона дополнительная уточняющая или разъясняющая информация, необходимая для принятия объективного решения по существу поднятых гражданами проблем. По наиболее сложным делам приходилось направлять по несколько запросов в организации различной ведомственной принадлежности либо проводить собственные проверки и расследования.

Таким образом, основные статистические показатели по обращениям и жалобам граждан в адрес Уполномоченного показывают, что результативность работы Уполномоченного и специалистов Аппарата выросла по сравнению с 2014 годом более чем на 20%.

2.1.1. Защита прав детей на образование

Реализация права на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни.

На сегодняшний день одной из проблем в образовательных учреждениях является возникновение конфликтных ситуаций между обучающимися, родителями и педагогами. Рассматривая обращения, связанные с обеспечением прав детей на получение образования, для разрешения возникших конфликтов, Уполномоченный выезжал в образовательные учреждения, проводил совещания с участием представителей органов управления образования.

Руководители образовательных учреждений не всегда принимают исчерпывающие меры для предупреждения конфликта, своевременного разрешения возникшей конфликтной ситуации. Во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку, который нуждается в таком подходе.

Ряд обращений касался проблем, возникавших в процессе выделения места в детских дошкольных образовательных учреждениях.

Анализ обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2015 году, свидетельствует о процессе реформирования стратегических проблем в этой сфере в сопутствующие.

Так, основной вопрос, который стоял на повестке дня, – доступность мест в детских садах для детей от 3-х лет – усилиями руководства

Нижегородской области практически решен. Но для многих родителей остается актуальным месторасположение детского сада, куда выделяются путевки.

Государство и муниципальные образования, исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования независимо от места жительства, обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся муниципальные дошкольные образовательные учреждения (МДОУ) и при необходимости расширять их сеть. При этом возможность реализации детьми права на получение дошкольного образования не должна ставиться в зависимость от каких-либо дополнительных обстоятельств, не предусмотренных федеральным законодательством (например, установление очередности, которая напрямую влияет на выделение мест в МДОУ, территориально расположенных в шаговой доступности проживания семей). Анализ судебной практики показывает, что как отсутствие (нехватка) свободных мест в МДОУ, так и любые другие обстоятельства, не освобождают органы местного самоуправления от обязанности организовать предоставление общедоступного бесплатного дошкольного образования.

Поступали жалобы на руководство школ, детских садов и учителей, а также непосредственно на поведение детей в классе.

Жалоб на нарушения прав детей при проведении ЕГЭ в 2015 году в адрес Уполномоченного не поступало.

Кроме этих вопросов, граждан интересовал вопрос обеспечения детей из многодетных и малоимущих семей бесплатным питанием в школе. В основном, обращения на эту тему поступали от родителей, проживающих в го г.Дзержинск.

В го г.Первомайск возникла проблема, связанная с расчисткой дорог в зимне - весенний период и работой школьного автобуса, в го г.Бор – с доставкой детей к месту учебы и некачественным состоянием автомобильных поселковых дорог.

Рассматривались обращения по поводу содействия в переводе из одного образовательного учреждения в другое, по вопросам повышения родительской платы за детский сад, нарушения прав детей при проведении конкурсов и соревнований; поступали жалобы по вопросу закрытия начальных классов в гимназиях и лицеях, реорганизации школ и ремонта зданий детских садов и школ, на закрытие 10-11 классов. Кроме этого, рассматривалась жалоба на несоблюдение теплового режима в классе.

2.1.2. Защита прав детей на семейное благополучие

Наиболее сложный блок обращений - обращения по порядку общения с детьми, определению места жительства ребенка, лишению родительских прав.

Как правило, заявители обращаются в аппарат Уполномоченного за оказанием содействия в разрешении конфликтной ситуации уже на последнем этапе, когда все ресурсы по преодолению конфликта в досудебном порядке

исчерпаны, а к соглашению прийти не удалось, либо вопрос об определении порядка общения и места жительства ребенка уже находится на рассмотрении в суде. В данной ситуации помощь гражданам сводится к предоставлению юридической консультации по составлению искового заявления и формированию доказательной базы. Во всех случаях гражданам даются четкие рекомендации по взаимодействию с компетентными органами муниципальных образований, в особенности, если имеются факты несоблюдения составленного ранее порядка общения родителей с детьми (если это нотариальное соглашение или соглашение, составленное в органах опеки и попечительства).

Уполномоченным до граждан доводится информация о возможности обращения в органы опеки и попечительства для получения рекомендаций о способах разрешения разногласий между родителями ребенка по вопросам его воспитания и образования, а в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственника ребёнка возможности общаться с ним, доводится информация о возможности получения от органов опеки акта, обязывающего родителей (одного из них) не препятствовать этому общению.

Во многих случаях удается решать вопросы общения ребенка с родителями и другими родственниками в досудебном порядке во взаимодействии с заинтересованными органами.

При возникновении проблемы с исполнением судебного решения по порядку общения родителей с детьми и месту жительства с детьми, проводится совместная работа с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области.

За 2015 отчетный год часть обращений касалась вопросов оформления опеки и усыновления/удочерения детей. Заявители обращались за консультациями о порядке и основаниях оформления опеки, усыновления, лишения родительских прав. По всем вопросам были проведены консультации, направлены ответы с разъяснениями.

Еще одним сложным направлением в работе с обращениями граждан в 2015 году было содействие заявителям в решении проблем, связанных с вопросами защиты прав детей при определении их гражданства.

Здесь особую актуальность имеют семейные споры о детях, рожденных в так называемых смешанных браках, когда брачующиеся являются подданными разных государств. Не секрет, что количество таких браков из года в год увеличивается. К сожалению, некоторые из них заканчиваются разводами, и, как следствие, возникает вопрос о дальнейшей судьбе ребенка. Как показывает практика, родители не всегда готовы договариваться друг с другом, пусть даже в интересах несовершеннолетнего.

Разрешение международных семейных споров, как правило, представляет собой большие трудности. Сложность связана с различиями в правовом механизме регулирования семейных отношений в законодательстве того или иного государства. Большое разнообразие норм семейного права делает затруднительной их унификацию. Ситуацию также усугубляет

незнание или нежелание одного из родителей признавать законы государства, гражданином которого является другой родитель.

Целая серия обращений к Уполномоченному содержала просьбу оказать содействие в легализации нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан, в том числе несовершеннолетних детей, чьи ближайшие родственники, родители или дети, являются гражданами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в большинстве случаев решение данных вопросов совместно с УФМС по Нижегородской области давало положительные результаты.

2.1.3. Защита жилищных прав семей с детьми

Характер обращений обусловлен вопросами непредоставления жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в том числе многодетным семьям.

Ряд обращений содержали в себе просьбы помочь семьям, проживающим в ветхом жилом фонде.

Остается актуальным вопрос предоставления жилья семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в получении отдельного жилья по решению врачебной комиссии согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. №378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

Часть обращений поступило по вопросам выселения семей с детьми из жилого помещения на основании решения суда, по случаям, когда собственник жилья лишает возможности проживания матери с ребенком в конкретном жилом помещении, а также нарушения прав несовершеннолетних при продаже квартиры.

2.1.4. Защита прав семей с детьми на получение мер государственной поддержки

В целях проверки фактов, изложенных в обращениях граждан, и оказания содействия в оформлении пособий и льгот, обращения рассматривались в тесном сотрудничестве с министерством социальной политики Нижегородской области. В случаях, если обращения касались трудовых споров, работа по рассмотрению заявлений проводилась с привлечением прокуратуры Нижегородской области и Государственной инспекции труда в Нижегородской области.

Анализ общего количества обращений показал, что наибольшее количество нерешенных вопросов скопилось у опекунов несовершеннолетних, приемных, а также многодетных семей. Часть жалоб имела тематику невыплат государственных денежных пособий, назначения компенсаций и субсидий, предоставления многодетным семьям земельных участков под

индивидуальное жилищное строительство. Нередко положительному решению вопросов способствовало и вмешательство органов прокуратуры.

Уполномоченный совместно с УФССП по Нижегородской области решал вопросы разблокирования счетов граждан, на которые поступают детские пособия, в случаях наложения взыскания на данные счета.

Родителей, воспитывающих детей-инвалидов, интересовал порядок предоставления льгот их семьям.

Рассматривались обращения по порядку выплаты материнского капитала, как регионального, так и федерального. Работа по заявлениям данного типа носила разъяснительный характер.

2.1.5. Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью на получение качественного медицинского обслуживания и социального обеспечения

В соответствии со статьей 7 Конвенции ООН о правах инвалидов государства-участники принимают все необходимые меры для полного осуществления детьми-инвалидами всех прав человека и основных свобод наравне с другими детьми и обеспечивать, чтобы дети-инвалиды имели право получать помощь, соответствующую инвалидности и возрасту, в реализации этого права.

Анализируя обращения в защиту прав детей-инвалидов на получение ими услуг в различных сферах социума, Уполномоченный отмечает, что наибольшее количество жалоб было направлено в защиту права на получение качественного медицинского обслуживания и социального обеспечения.

Количество обращений о нарушениях прав детей в этих сферах в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось почти в 2 раза. По своему характеру в обращениях преобладали просьбы о содействии в оказании медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной), содействии в вопросах диагностики, лечения, реабилитации, просьбы об обеспечении лекарственными средствами при амбулаторном лечении, часть обращений содержали жалобы на качество оказанной медицинской помощи и медицинских работников.

Кроме этого, заявители просили оказать им помощь в выделении путевок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, обеспечении техническими средствами реабилитации, получении сертификатов для проведения реабилитационных мероприятий в рамках индивидуальной программы реабилитации.

Ряд заявителей жаловались на неустановление детям инвалидности. Данный вопрос был достаточно актуален для родителей детей, которым либо инвалидность не устанавливалась в связи с новыми критериями, принятыми Министерством здравоохранения РФ, либо, по истечении срока, не продлевалась.

В рамках разрешения обращений о действиях районных бюро медико-социальной экспертизы (далее-МСЭ) аппаратом Уполномоченного направлялись запросы в Главное бюро МСЭ по Нижегородской области, с целью проведения проверки законности вынесенных решений экспертными комиссиями на местах. В ходе проверок факты нарушения прав детей и необоснованных решений о неустановлении инвалидности подтверждены не были.

Кроме того, родителям оказывались консультации по порядку прохождения МСЭ, основаниям установления инвалидности детям, и порядку повторного прохождения МСЭ в целях подтверждения инвалидности. Так же разъяснялся порядок обжалования решений районных бюро МСЭ в вышестоящие инстанции и в суде.

В целом, анализируя весь массив обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, следует отметить, что подавляющее большинство обратившихся в защиту прав детей, включая детей, оставшихся без попечения родителей, являются кровными родителями, приёмными родителями, родственниками и опекунами несовершеннолетних, лицами, представляющими общественные некоммерческие организации, выступающие в наилучших интересах детей.

Вместе с тем, имелись обращения самих несовершеннолетних, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо лиц из их числа.

Поэтому особо следует выделить блок жалоб по фактам нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.1.6. Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Из общего количества поступивших обращений по данной тематике почти половина имела проблематику обеспечения права на жилье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для получения разъяснений Уполномоченным направлялись запросы в органы местного самоуправления, а также в министерство социальной политики Нижегородской области.

Ряд обращений касались вопросов продолжения образования детьми-сиротами. Поступали жалобы на невыплату, задержку выплаты пособий и стипендий в учебных заведениях. В адрес заявителей направлялись разъяснения по вопросу распоряжения имуществом детей-сирот, находящихся под опекой. С органами местного самоуправления решались вопросы неоплаты родственниками детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коммунальных услуг за проживание в закрепленном за сиротой

жилом помещении и проживания в закрепленном жилье посторонних лиц.

2.1.7. Деятельность Уполномоченного по защите иных прав детей

Одной из главных задач реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы является обеспечение для всех детей безопасного и комфортного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним. Приоритетным направлением по решению данной задачи является создание и развитие системы дружественного детям правосудия. С целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод детей, совершенствования законодательства о правах несовершеннолетних, взаимодействия судебной системы и субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия в Нижегородской области Уполномоченным проведена работа по выстраиванию эффективного взаимодействия с судом.

За год в адрес Уполномоченного поступило 37 обращений с просьбой оказать содействие в защите права на справедливое судебное разбирательство. В основном обращения касались рассмотрения гражданских дел. Чаще всего выражалось несогласие с постановлениями судов. Ставились под сомнение их законность и справедливость. Приводились примеры, по мнению заявителей, процессуальных нарушений, высказывалось личное недоверие судьям. Наибольшая часть обращений касалась неисполнения решений суда по определению места жительства ребенка и по порядку общения.

В целях защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 3 судебных процессах. В 23 случаях была оказана юридическая помощь в составлении процессуальных документов: исковых заявлений в районные суды, отзывов по существу вопросов, апелляционных жалоб в Нижегородский областной суд.

В адрес Уполномоченного поступало большое количество обращений, связанных с задолженностями по оплате за кредиты или ипотеку. Просроченный кредит – настоящая проблема, с которой, к сожалению, сталкивается огромное количество человек. Попытки должников договориться с банком об изменении графика платежей или о временной отсрочке на практике удается крайне редко. Банки идут навстречу только в том случае, если должник устроился на новую работу и принес в подтверждение этого какой-нибудь документ с работы или хотя бы свой договор с работодателем. Если же доказательств того, что клиент платежеспособен, нет, то банки отказывают в договоренности, и начисляют всевозможные штрафы. Как только долг затягивается еще на некоторое время, кредитные организации передают дело в суд, или привлекают коллекторные агентства.

В течение года Уполномоченный несколько раз обращался в кредитные организации с просьбой об оказании содействия семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (Волго-Вятское отделение Сбербанка России,

ЗАО «ВТБ-24»). Во всех случаях достигались договоренности о пересмотре графиков платежей. К сожалению, ни разу не удалось договориться о снижении процентной ставки или списании процентов по задолженности. Проблема остается очень острой и требует кардинального решения на уровне Российской Федерации.

В ряде обращений в адрес Уполномоченного содержалась просьба об оказании содействия в подключении газа к жилым помещениям.

К решению возникающих вопросов в муниципальных образованиях активно подключались общественные помощники Уполномоченного.

Институт общественных помощников Уполномоченного в рамках пилотного проекта был создан в 2013 году. В настоящее время общественные помощники Уполномоченного осуществляют свою деятельность на территории десяти муниципальных образований региона (го г.Арзамас, Первомайск, Бор, Саров, муниципальные районы: Арзамасский, Городецкий, Дальнеконстантиновский, Спасский, Тонкинский, Шарангский).

Работа общественных помощников Уполномоченного – это элемент гражданского общества и правового государства, основными задачами которого являются оказание социальной помощи семьям на местах, реализация проектов Уполномоченного в муниципальных образованиях.

В отчетном году общественными помощниками рассмотрено более 70 обращений граждан и должностных лиц по вопросам защиты детства. В том числе 32 были рассмотрены с участием Уполномоченного. Тематика вопросов различна: семейно-бытовые, разрешение школьных конфликтов, предоставление льгот многодетным семьям, предоставление места в дошкольном образовательном учреждении, взыскание алиментов, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, ненадлежащее исполнение обязанностей родителями, снятие с медицинского диагноза, жестокое обращение с детьми, порядок общения родителей с несовершеннолетними детьми.

Уполномоченный особо отмечает работу общественного помощника в Городецком муниципальном районе Захаровой С.В., которая по своему статусу согласно соглашению, заключенному между Уполномоченным и администрацией Городецкого муниципального района, является муниципальным Уполномоченным по правам ребенка.

Оценивая работу общественных помощников Уполномоченного в целом, следует отметить, что общественный помощник, не имея возможности дать кому-то обязательные для исполнения указания или наказать должностное лицо за нарушение прав ребенка, зачастую содействует нормализации ситуации. При его непосредственном участии удаётся снять накал в возникающих противостояниях, организовать разумный диалог и поиск вариантов решения проблемы.

По мнению Уполномоченного, его взаимодействие с общественными помощниками является очень важным, необходимым в реализации поставленных перед ним задач, а их предложения (иногда оценка) и

положительный опыт по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов детей на территории района, городского округа дают основания считать институт общественных помощников при Уполномоченном востребованным, нуждающимся в дальнейшем его развитии и поддержке.

Принимая во внимание положительный опыт работы помощников Уполномоченного, с декабря 2015 года начала проводиться консультационная работа с органами представительной и исполнительной власти еще ряда муниципальных районов региона с целью расширения института помощников Уполномоченных, так как предполагается, что их функционал будет дополнен применительно к подписанному соглашению между Уполномоченными по правам человека и ребенка.

В целом, подводя итоги работы с обращениями граждан в 2015 году, важно отметить, что без поддержки и понимания органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, и контрольных органов, руководителей государственных учреждений, многие из обращений не получили бы своего положительного разрешения. Успешно решались вопросы по защите прав детей во взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти – министерствами образования, здравоохранения, социальной политики Нижегородской области, силовыми ведомствами и прокуратурой в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

Вместе с этим, приходится констатировать, что, к сожалению, нарушения прав ребёнка еще имеют место быть фактически во всех сферах его жизнедеятельности - семейном окружении, образовании, учреждениях здравоохранения и социальной защиты, сфере имущественных отношений, а их увеличение указывает на необходимость дальнейшей работы по совершенствованию эффективного механизма реализации гарантированных законом прав ребёнка.

3. Основные показатели положения детей в Нижегородской области

Проводимая последовательная реализация государственной политики, направленной на повышение качества жизни населения Нижегородской области, стимулирование рождаемости и поддержку семей с детьми, улучшение их материального благосостояния и качества жизни, в определенной мере способствовали формированию положительной демографической ситуации в регионе.

В 2015 году в области сохранилась тенденция к снижению естественной убыли населения Нижегородской области, росту рождаемости и снижению смертности.

Показатель естественной убыли за январь-декабрь 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года улучшился почти на 17% (на 2132 человека), она составила 10714 человек. Коэффициент естественной убыли составил -3,3 промилле против -4,0 промилле за аналогичный период предыдущего года.

В настоящее время в регионе естественно обусловленный процесс снижения количества женщин фертильного возраста оказывает негативное влияние на показатели рождаемости. Тем не менее, благодаря проводимым мерам, рождаемость за январь-декабрь 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года выросла на 2,5% (на 972 младенца). Коэффициент рождаемости составил 12,3 промилле, что существенно выше показателя в 11,9 промилле за аналогичный период 2014 года.

Позитивная тенденция сохраняется в распределении рождений. Доля вторых детей увеличилась за январь-декабрь 2015 года по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года на 2,7% и составила 43,4%, третьих и последующих – на 0,7% и составила 14,1%. Причем в 2015 году количество детей, рожденных вторыми, впервые за последние годы превысило количество детей, рожденных первыми. Не последнюю роль в этом сыграло введение руководством области регионального материнского «семейного» капитала.

Увеличение доли вторых и последующих детей от общего числа родившихся в структуре очередности рождений свидетельствует о результативности проводимой демографической политики, ориентированной на стимулирование рождений вторых, третьих и последующих детей. В целом по уровню рождаемости Нижегородская область, начиная с 2012 года, превысила показатель 1990 года, который отмечен началом резкого ухудшения основных показателей воспроизводства населения и его депопуляцией. Достигнутая тенденция сохраняется по настоящее время. Рождаемость в январе-декабре 2015 года - лучший показатель за последние 25 лет.

3.1. Младенческая и детская смертность

Показатель младенческой смертности за 2015 год выглядит следующим образом:

	12 месяцев 2014 года		12 месяцев 2015 года	
	Абс. число	Относительный показатель (промиле на 1 000 чел.)	Абс. число	Относительный показатель (промиле на 1 000 чел.)
Количество родившихся детей	39 119	11,9	40091	12,3
Младенческая смертность	303	7,8	273	6,8

Всего по итогам 2015 года в Нижегородской области зарегистрировано 423 случая смерти детей в возрасте от 0 до 18 лет. Из них 273 случая (64,5%) составляет младенческая смертность, 150 случаев (35,5%) составляют летальные исходы у детей в возрасте старше 1 года. Отмечается снижение

уровня детской смертности как в абсолютных цифрах с 454 случаев в 2014 году до 423 случаев в 2015 году (31 случай), так и в относительном показателе (с 8,0 до 7,6).

Отмечается снижение показателя детской смертности на 5% к уровню прошлого года.

При анализе причин детской смертности на лидирующем месте в возрастной группе детей от 1 года до 5 лет – летальные исходы от дегенеративных заболеваний центральной нервной системы, на втором месте – внешние причины и на 3 месте – гибель детей от инфекционных заболеваний.

В возрастной группе детей от 5 лет до 18 лет на первом месте - гибель детей от внешних причин (49%), на втором месте – летальные исходы от онкологических заболеваний и на третьем месте - летальные исходы от дегенеративных заболеваний центральной нервной системы.

В 2015 году в 2,5 раза уменьшилось количество смертельных случаев детей при дорожно-транспортных авариях, и на 33% уменьшились летальные исходы от утоплений.

Наряду с этим, увеличилось количество суицидов среди подростков с 3 случаев в 2014 году до 8 случаев в 2015 году. По 5 (2014 г. – 1) фактам возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ («Доведение до самоубийства»). По данным следственного Управления Следственного Комитета России по Нижегородской области, уголовные дела возбуждены в следственных отделах по Кстовскому муниципальному району (2), г.о.г. Выкса (1), Сергачскому муниципальному району (1), г. Дзержинску (1) по фактам самоубийств четырех девочек 15 лет и юноши 17 лет. По результатам расследования все они прекращены за отсутствием события преступления.

Бесспорно, что в 10% суицидальное поведение имеет цель покончить собой, и в 90% суицидальное поведение подростка – это привлечение к себе внимания. И причины этого подросткового суицида находятся в семье и школе. Семейные конфликты, боязнь насилия со стороны взрослых, бестактное поведение отдельных педагогов, конфликты с учителями, одноклассниками, друзьями, черствость и безразличие окружающих – все это подталкивает подростков к суициду.

Изучение проблемы суицида среди молодежи показывает, что в целом ряде случаев подростки решались на самоубийство в целях обратить внимание родителей, педагогов на свои проблемы и протестовали таким страшным образом против бездушия, безразличия, цинизма и жестокости взрослых. Решаются на такой шаг, как правило, замкнутые, ранимые по характеру подростки от ощущения одиночества, собственной ненужности, стрессов и утраты смысла жизни.

Своевременная психологическая поддержка, доброе участие, оказанное подросткам в трудной жизненной ситуации, без сомнения, помогли бы избежать трагедии.

3.2. Состояние здоровья детей и уровень инвалидизации детского населения

Статья 24 Конвенции о правах ребёнка гарантирует, что государства - участники признают право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья.

Статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В 2015 году зарегистрировано 1 369 847 случаев заболеваний у детей и подростков (в 2014 году – 1 559 943 случая), в том числе 1 270 755 случаев первичной заболеваемости (в 2014 году 1 317 810 случаев). На 01.01.2016 года на диспансерное наблюдение взято 164 560 детей.

По сравнению с показателями 2014 года показатель общей заболеваемости снизился на 5,5 %, показатель первичной заболеваемости - на 7,9%

Традиционно первые места занимают заболевания органов дыхания, болезни нервной системы, болезни глаза и его придаточного аппарата.

Отмечена положительная динамика по классу психических заболеваний (в 2015 году взято под диспансерное наблюдение на 47% подростков с психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, меньше, чем в 2014 году).

Кроме того, значительно снизилось количество заболеваний нервной системы у детей и подростков (более чем на 5000 случаев).

Отмечается снижение показателя заболеваемости в группе детей в возрасте до 14 лет по классу травм, отравлений и иных внешних воздействий, в первую очередь за счет травм, полученных при ДТП.

Наихудшие тенденции в состоянии здоровья детей зарегистрированы по классам заболеваний: новообразований, эндокринной системы, сердечно-сосудистой системы, пищеварения.

Показатели и динамика заболеваемости у детей и подростков диктуют необходимость усиления профилактической работы с родителями на участках, в том числе направленной на пропаганду здорового образа жизни и питания.

На основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 №1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них», а также приказа министерства здравоохранения Нижегородской области от 02.02.2015 №286

«О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения Нижегородской области и в период обучения в них» в регионе 2015 году продолжено проведение медицинских осмотров несовершеннолетних.

По итогам медицинских осмотров распределение несовершеннолетних по группам здоровья выглядит следующим образом:

- количество детей с первой группой здоровья (абсолютно здоровых) – 21,1% от числа осмотренных (106 814 детей);
- имеющих незначительные отклонения в состоянии здоровья (вторая группа здоровья) – 57,1% (289 008 детей);
- имеющих хронические заболевания (третья группа здоровья) – 20,8% (105 295 детей);
- имеющих стойкие нарушения и ограничения жизнедеятельности в стадии компенсации (четвёртая группа здоровья) – 0,8% (3 959 детей);
- имеющих декомпенсированные нарушения в состоянии здоровья (пятая группа) – 0,2% (1 152 ребёнка).

В сравнении с 2014 годом в 2015 году увеличилась доля детей с первой группой здоровья, в том числе за счёт оздоровления детей с пограничными состояниями.

В целом, соотношение групп здоровья по итогам диспансеризации в Нижегородской области соответствует общероссийским тенденциям.

По данным отчетной формы федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах» на 1 января 2016 г. на территории Нижегородской области проживали 11570 детей-инвалидов, что составило 2,12 процента от общей численности детского населения области, (2014 год – 12787 человек (2,38%). Показатель инвалидизации детей по сравнению с предыдущим годом также уменьшился и составил 212,1 случая на 10 тысяч детей (в 2014 году 234,5). Таким образом, отмечается снижение на 9,6% к уровню прошлого года.

Впервые признано инвалидами в 2015 году 1 311 детей (показатель первичной инвалидности – 24,0 на 10 тыс. детского населения). В 2014 году – 1 585 детей (показатель первичной инвалидности 29,0 на 10 тыс. детского населения). Снижение на 17,2% к уровню прошлого года.

Как и в предыдущем году, по результатам 2015 года в структуре детской инвалидности более 70% приходится на три класса заболеваний: психические расстройства, болезни нервной системы, врождённые аномалии развития.

4. Уровень и качество жизни семей, имеющих детей

Среди важнейших задач государственной социальной политики, осуществляемой в Нижегородской области, – повышение благосостояния граждан, проживающих в регионе.

Уровень и качество жизни семьи оказывает влияние на ее стабильность, репродуктивное поведение и здоровье членов семьи.

Одним из основных показателей, определяющих уровень жизни большинства семей с детьми, является среднемесячный денежный доход на душу населения.

По предварительным данным Нижегородстата, среднедушевые денежные доходы в 2015 году увеличились к уровню 2014 года на 10,2% и составили 30 771 руб. (в 2014 г. – 27930 руб., в 2013 г. – 24503 руб.).

Вместе с тем, уровень реальных располагаемых денежных доходов населения в 2015 г. составил 95,9% к предыдущему году (в 2014 году – 104,8%, в 2013 году – 105,2%).

Большинство детей воспитывается в семьях, в которых родители находятся в трудоспособном возрасте. Основным источником доходов для трудоспособного населения является заработная плата, которая в структуре денежных доходов имеет наибольший удельный вес.

В целом за 2015 год заработная плата сложилась в размере 26747,1 руб., увеличившись относительно 2014 года на 3,8%, при этом в реальном выражении, на фоне высокого роста уровня инфляции, заработная плата снизилась на 9,9%.

По уровню номинальной заработной платы лидирующую позицию занимают работники, занятые финансовой деятельностью – 45969,9 руб., операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – 36538,4 руб.

Наиболее низкий уровень заработной платы отмечается в сельском хозяйстве – 16791,5 руб.

Важным показателем качества жизни населения является своевременность выплаты заработной платы. За 2015 год объем просроченной задолженности сократился на 10 млн. руб. и составил на 01.01.2016 года 14,9 млн. руб. в трех организациях, проходящих процедуру банкротства.

Величина прожиточного минимума на душу населения в среднегодовом исчислении сложилась в размере 8822 руб., в том числе: 9474 руб. для трудоспособного населения, и 8976 руб. для детей. Относительно предыдущего года в среднем на душу населения прожиточный минимум вырос на 20,5% или на 1499 руб. в номинальном выражении.

Такая динамика прожиточного минимума обусловлена рекордным с 2008 года ростом цен на продовольственные товары – по итогам 2015 года среднегодовой уровень инфляции на продукты питания составил 118,3%.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, по предварительной оценке Нижегородстата, увеличилась с 8,5% в 2014 году до 10,5% в 2015 году и составила 343,6 тыс. человек.

Динамика основных показателей уровня жизни в 2013-2015 гг.

Показатели	2013г.	2014г.	2015г.
Среднедушевые доходы в месяц (руб.)	24502,7	27929,8	30771,1

Реальные денежные доходы (в % к предыдущему году)	105,2	104,8	95,3
Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий (руб.)	23572,9	25861,6	26747,1
Реальная заработная плата (в % к предыдущему году)	105,2	99,8	89,9
Средний размер начисленной пенсии (по состоянию на 01 декабря 2015 г.) (руб.)	9849,3	10675,4	11873,4
Сводный индекс цен (в % к предыдущему году)	106,9	108,5	115,5
Покупательная способность среднедушевых денежных доходов (в наборах прожиточного минимума)	3,73	3,81	3,49
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума			
%	9,0	8,5	10,5
тыс. чел	296,3	279,4	343,6

Снижение доходов населения в 2015 году потребовало от руководства области включения дополнительных механизмов социальной поддержки слоев населения с низким уровнем доходов. Решающее значение в социальной защите этих слоев населения, включающих, главным образом, семьи с детьми, в том числе и многодетные, имеет развитая система денежных пособий.

5. Меры социальной поддержки семей, имеющих детей

В рамках Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» за счет средств федерального бюджета органами социальной защиты населения в 2015 году производилась выплата 7 видов единовременных и ежемесячных пособий, включая пособия по беременности и родам, пособия по уходу за первым и последующими детьми, пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, пособия семьям военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Размер пособий, установленных федеральным законодательством, ежегодно индексируется. В связи с этим объем средств, направленных из федерального бюджета на выплату указанных государственных пособий, ежегодно увеличивается и составил: в 2011 году – 676,66 млн. руб., в 2012 году – 715,46 млн. руб., в 2013 году - 740,72 млн. руб., в 2014 году – 789,59 млн. руб., в 2015 году – 895,49 млн.руб. Получателями государственных пособий из федерального бюджета являются около 19 тысяч человек.

В целях улучшения положения семей, имеющих детей, обеспечения условий для их полноценного воспитания, развития и образования в Нижегородской области разработана региональная система мер социальной поддержки семей с детьми с доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной Правительством Нижегородской области.

Законом Нижегородской области от 24.11.2004 №130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» установлено ежемесячное пособие на ребенка, включая детей-инвалидов, ежемесячное пособие на питание беременным женщинам из семей со среднедушевым доходом ниже 50 процентов величины прожиточного минимума, единовременное пособие на рождение ребенка, которое выплачивается малоимущим семьям наряду с федеральным пособием на рождение ребенка. Размер пособия составляет: на рождение первого и второго ребенка – 8000 руб., на рождение третьего ребенка и последующих детей – 10000 руб.

Законом Нижегородской области от 30.12.2005 №212-З «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование» детям из малоимущих семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, обучающимся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, через органы социальной защиты населения осуществляются ежегодные единовременные выплаты к началу учебного года и ежемесячная денежная выплата на обеспечение питанием.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 5 марта 2009 года № 93 "О порядке назначения и осуществления социальной выплаты на обучение детей-инвалидов с нарушением слуха" установлена социальная выплата ребёнку-инвалиду с нарушением слуха. Право на выплату имеет один из родителей (законных представителей) ребенка-инвалида с нарушением слуха, которому в соответствии с индивидуальной программой реабилитации не противопоказано обучение в дошкольном образовательном учреждении или учреждении общего образования и который не проходит обучение в специальном (коррекционном) государственном или муниципальном образовательном учреждении.

Кроме того, постановлением Правительства Нижегородской области от 30.12.2011 №1125 «Об утверждении положения о порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания (молочные кухни) по заключению врачей в городском округе город Нижний Новгород» предусмотрено обеспечение детей в возрасте до трех лет, проживающих в городе Нижнем Новгороде, специальными молочными продуктами.

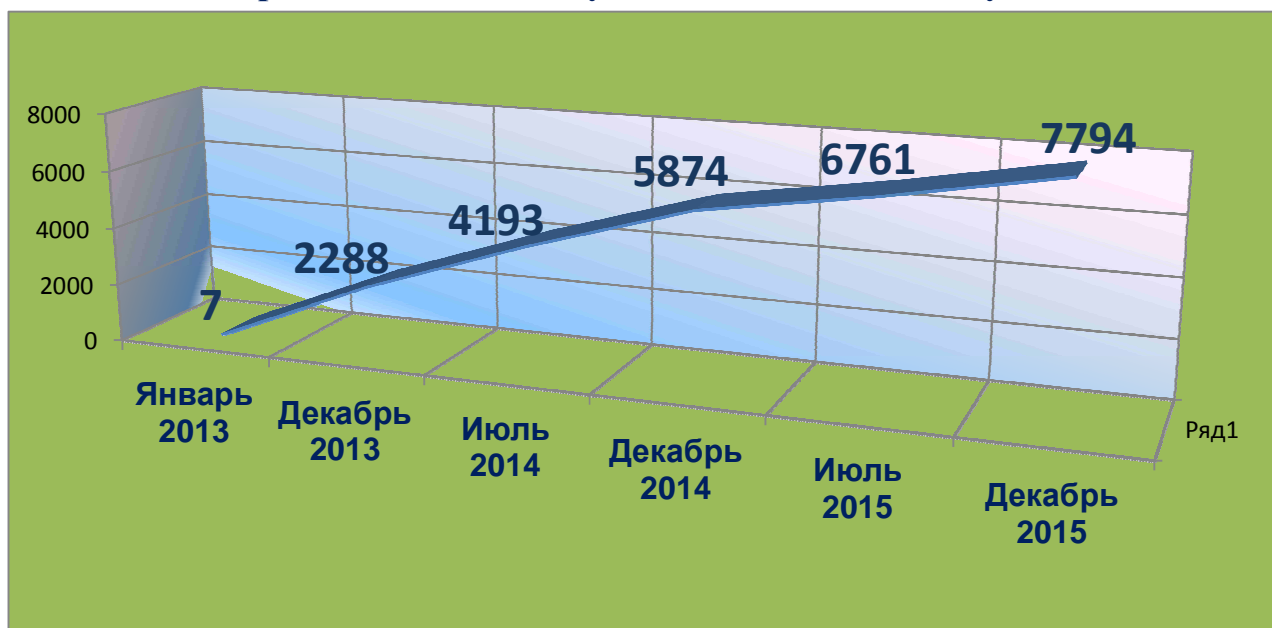
Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 №830 «О порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет по заключению врачей» установлена ежемесячная денежная компенсация стоимости молочных специальных продуктов питания.

Законом Нижегородской области от 28.12.2004 №158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей» установлены меры социальной поддержки многодетных семей. В целях поощрения рождения в семьях жителей области третьих и последующих детей предоставление мер социальной поддержки осуществляется по категорийному принципу без учета среднедушевого дохода семьи.

Кроме того, во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» Правительством Нижегородской области установлена ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Размер выплаты в 2014 году составлял 6362 руб., в 2015 году – 6486 руб., с 1 января 2016 года - 7423 руб.

**Численность детей, на которых произведена
ежемесячная денежная выплата при рождении третьего
ребенка или последующих детей в 2015 году**



В качестве меры социальной поддержки, стимулирующей рождение второго ребенка, Законом Нижегородской области от 24.11.2004 №130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» установлен региональный материнский (семейный) капитал в размере 25000 руб.

По состоянию на 01.01.2016 число семей, обратившихся за свидетельством на региональный материнский (семейный) капитал с 1 сентября 2011 года, составляет 65016 человек. В 2015 году средствами регионального материнского (семейного) капитала воспользовались 16753 семей на сумму 347,45 млн. руб.

На территории Нижегородской области действует Соглашение между Правительством Нижегородской области, Нижегородским областным союзом организаций профсоюзов "Облсовпроф" и региональным объединением работодателей "Нижегородская ассоциация промышленников и предпринимателей" о взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2015 - 2017 годы. В соглашении предусмотрены пункты, касающиеся льгот и преимуществ для семей, имеющих детей:

- одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет;

- по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, устанавливается неполный рабочий день или неполная рабочая неделя. Оплата в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выполненного ими объема работ в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о труде;

- в соглашениях и коллективных договорах предусматриваются нормы по обеспечению гибких форм занятости, дистанционной занятости, дополнительных льгот и преимуществ для женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет;

- работодатели обеспечивают условия и охрану труда женщин и молодежи (подростков), для чего:

- проводят специальную оценку условий труда на рабочих местах женщин и подростков;

- выполняют мероприятия по механизации ручных и тяжелых физических работ для обеспечения норм предельно допустимых нагрузок для женщин и подростков, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

6. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Законом Нижегородской области от 10.12.2004 № 147-З «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим в семьях опекунов, установлено ежемесячное пособие.

По состоянию на 31 декабря 2015 года численность получателей указанных мер социальной поддержки составляет 4153 чел., на данные цели израсходованы средства областного бюджета в объеме 410,2 млн.руб.

Согласно Закону Нижегородской области от 30.12.2005 № 224-З «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области» на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях, предоставляются ежемесячное пособие в размере ежемесячного опекунского пособия, вознаграждение приемным родителям на детей старше трех лет. За воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет, а также за воспитание приемного ребенка-инвалида размер вознаграждения приемным родителям увеличивается на 50 процентов.

По состоянию на 31 декабря 2015 года ежемесячное пособие на содержание приемного ребенка предоставляется на 5458 чел., оплата труда производится 3870 семьям, на данные цели израсходованы средства областного бюджета в объеме 1137,1 млн.руб.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 30.12.2005 №224-З «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области» приемной семье, воспитывающей троих и более детей (включая родных и приемных), предоставляются меры социальной поддержки, установленные для многодетных семей.

По состоянию на 31 декабря 2015 года на данные цели израсходованы средства областного бюджета в объеме 11,9 млн.руб.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Законом Нижегородской области от 24 ноября 2004 года № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (в редакции от 04.09.2014 № 110-З) с 1 января 2015 года на территории Нижегородской области установлена выплата единовременного пособия при усыновлении (удочерении) ребенка в размере 100 000 руб. В случае усыновления (удочерения) ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие предоставляется в размере 200 000 руб. на каждого такого ребенка. Введение данной выплаты направлено на стимулирование усыновления (удочерения) детей на территории Нижегородской области гражданами Российской Федерации как наиболее приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 году выплата указанного пособия произведена 174 семьям на сумму 20,4 млн.руб.

7. Обеспечение жилищных прав семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

7.1. Обеспечение жильем молодых семей

Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей в Нижегородской области» государственной программы «Обеспечение граждан Нижегородской

области доступным и комфортным жильем на период до 2024 года» (далее – подпрограмма) реализуется в рамках федеральной целевой программы «Жилище».

Количество участников подпрограммы в 2015 году составило 2419 молодых семей.

В целях софинансирования мероприятий подпрограммы 2015 года в Нижегородскую область из федерального бюджета поступило 18,86 млн. руб. Указанные средства и средства областного бюджета в объеме 16,845 млн. руб. распределены распоряжениями Правительства Нижегородской области от 18.09.2015 года № 1720-р и от 18.11.2015 № 2087-р. В соответствии с данными распоряжениями 86 молодым семьям выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты при улучшении жилищных условий.

Из 86 семей - получателей государственной поддержки в 2015 году в рамках данной подпрограммы 83 семьи имеют детей.

В случае рождения (усыновления) ребенка в семье, являющейся участницей программы, молодой семье предоставляется дополнительная социальная выплата в размере 5% от расчетной стоимости жилья - при рождении (усыновлении) первого ребенка, 10% от расчетной стоимости жилья - при рождении (усыновлении) ребенка в семье, где есть один ребенок и более детей, либо при одновременном рождении двух и более детей. В 2015 году 15 молодых семей – участниц подпрограммы получили дополнительные социальные выплаты.

7.2. Обеспечение жильем многодетных семей

На территории Нижегородской области на 01.01.2016 года 1499 многодетных семей состоят на очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий.

За 2015 год 60 многодетных семей улучшили жилищные условия, в том числе 15 многодетных семей улучшили жилищные условия путём предоставления им жилых помещений по договорам социального найма и 45 многодетных семей улучшили жилищные условия путём приобретения (строительства) жилья на полученные социальные выплаты в рамках реализации федеральных, областных, и муниципальных мероприятий по обеспечению жильём различных категорий граждан.

7.3. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа (далее дети-сироты) обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", законами Нижегородской области от

10 декабря 2004 года № 147-З "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области", от 7 сентября 2007 года № 123-З "О жилищной политике в Нижегородской области", постановлением Правительства Нижегородской области от 28.05.2010 № 315 "Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями".

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.02.2012 №15-ФЗ, который предусматривает новый порядок обеспечения жильем детей-сирот.

Новым порядком расширен круг лиц, обладающих правом на обеспечение жилыми помещениями, за счет детей-сирот, вселение которых в ранее занимаемые жилые помещения невозможно. Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 06.02.2013 № 64.

Данным порядком установлен перечень обстоятельств, при которых вселение детей-сирот в ранее занимаемые ими жилые помещения невозможно. К таким обстоятельствам относятся:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот.

С 1 января 2013 года детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет однократно предоставляются по месту выявления и первичного устройства благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

На территории Нижегородской области государственными полномочиями по формированию списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

Дети-сироты, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, включаются в список муниципального образования по достижении ими возраста 14 лет.

Дети-сироты включаются в список муниципального образования по месту их выявления и первичного устройства. В случае, если место выявления ребенка-сироты отлично от места его первичного устройства, включение детей-сирот в список муниципального образования осуществляется органом местного самоуправления, принявшим муниципальный правовой акт об отнесении ребенка к указанной категории лиц.

С 1 января 2015 года вступил в силу Закон Нижегородской области от 02.10.2014 № 134-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", предусматривающий однократное предоставление жилого помещения детям-сиротам по месту жительства, а в случае отсутствия регистрации по месту жительства в Нижегородской области - по месту выявления и первичного устройства.

Количество детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилым помещением и не реализовавших такое право на начало отчетного периода, за исключением детей-сирот, которые должны быть обеспечены жилым помещением по решению суда:

на 01.01.2015 составило 1 699 человек;

на 01.01.2016 – 2 131 человек.

В 2015 году планировалось обеспечить жильем 236 человек. Количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями составило 250 человек, в том числе в соответствии с решениями судов – 26.

249 детям-сиротам жилые помещения предоставлены по договорам найма специализированных жилых помещений, 1 ребенку-сироте по договору социального найма по программе "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда".

Неисполненных судебных решений об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2016 – 9.

Количество детей-сирот, в отношении которых установлен факт невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, составляет 1 394 человека.

На мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2015 году было выделено 282 281,6 тыс.рублей, в том числе средства федерального бюджета – 91 877,5 тыс.рублей, средства областного бюджета 190 404,1 тыс.рублей

За 2013-2015 годы количество детей-сирот, обеспеченных жильем составило 1 062 человека, в т.ч.

- в 2013 году – 562,
- в 2014 году – 250,
- в 2015 году - 250.

На данные цели было предусмотрено 1 117 282,3 тыс. рублей (областной бюджет – 818 494,2 тыс. рублей, федеральный бюджет – 298 788,1 тыс. рублей), в том числе:

- в 2013 году – 570 388,3 тыс. рублей (областной бюджет 460 000 тыс. рублей, федеральный бюджет 110 388,3 тыс. рублей),
- в 2014 году – 266 112,4 рублей (областной бюджет 169 590,1 тыс. рублей, федеральный бюджет 96 522,3 тыс. рублей),
- в 2015 году – 280 781,6 тыс. рублей (областной бюджет 188 904,1 тыс. рублей, федеральный бюджет 91 877,5 тыс. рублей).

Таким образом, Законодательное Собрание Нижегородской области, региональное Правительство, а также органы местного самоуправления, при вынужденном сокращении в регионе финансирования на приобретение жилья, изыскивают возможности не снижать объемы приобретаемого жилья для детей-сирот.

В соответствии с Порядком расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо жилых помещений государственного жилищного фонда, право пользования которыми за ними сохранено, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 17.06.2011г. №464, были выделены субвенции из областного бюджета:

- в 2013 году – 21 району и городским округам для ремонта 48 квартир в сумме 7 339,5 тыс.руб.
- в 2014 году – 27 районам и городским округам для ремонта 45 квартир в сумме 6 972,5 тыс.руб.;
- в 2015 году – 28 районам и городским округам для ремонта 66 квартир в сумме 7 405,0 тыс.руб.

8. Обеспечение права детей на образование, отдых и оздоровление, занятие физической культурой и спортом

8.1. Обеспечение права на образование

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы одним из важнейших приоритетов на ближайшее время определяет повышение доступности и качества дошкольного образования и обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования.

8.1.1. Доступность дошкольного образования

По оперативной информации регионального министерства образования в систему дошкольного образования Нижегородской области на конец 2015 года входит 1384 образовательных организации: 1264 детских сада, 16 начальных школ-детских садов, 104 школы, в которых есть группы дошкольного образования. Численность воспитанников, охваченных услугами дошкольного образования, составляет 170433 человека.

На 1 января 2016 года охват детей в возрасте с 1,5 до 3 лет дошкольным образованием по Нижегородской области составил 78%, с 3 до 7 лет – 100 % .

В области, так же как и по всей России, существует проблема по обеспечению детей с 1,5 до 3 лет местами в дошкольных образовательных организациях.

Численность детей, стоящих на учете, для направления в дошкольные образовательные организации от 0 до 3 лет, зарегистрированных в электронной очереди на 01.01.2016 года составила 68786 человек, при этом актуальная очередь (с 1,5 до 3-х лет) - 6855 человек. В настоящее время большое количество женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3 лет, хотели бы отдать детей с 1,5 лет в детский сад.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» с 2013 года на территории Нижегородской области в рамках программы «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области детей в возрасте 3-7 лет на период до 2023 года», за 2013-2015 годы введено 13565 дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области на общую сумму финансирования 4,8 миллиарда рублей.

На данные средства построено 42 новых детских сада, в том числе 11 семейных детских садов, выполнен капитальный ремонт в 18 пустующих и ранее переданных зданиях, организованы дошкольные организации на базе 7 школ и созданы дополнительные группы в 15 существующих детских садах. Таким образом, в области удалось обеспечить 100% доступность дошкольного образования для детей с 3 до 7 лет, Указ Президента к 1 января 2016 года выполнен в полном объёме.

В 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области детей в возрасте 3-7 лет в 2015 году и на период до 2023 года» в рамках государственной программы «Развитие образования Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года №301 введено 1223 дополнительных места за счет строительства (реконструкции) 9 новых детских садов и капитального ремонта 3 детских садов.

За счет внебюджетных средств построен детский сад на 50 мест (в селе Валки Лысковского района), за счет средств регионального бюджета введены 2 новых детских сада (в поселке Октябрьский г.Бор и г.Заволжье Городецкого района) на 430 мест.

На 1 января 2016 года в Нижегородской области наряду с лицензированными муниципальными образовательными учреждениями имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности в области дошкольного образования: 13 негосударственных дошкольных образовательных организаций, 11 негосударственных (частных) детских садов, одна негосударственная (частная) средняя общеобразовательная школа (г. Нижний Новгород) и одно учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста - начальная школа – детский сад (г.Саров). Общая численность контингента дошкольников во всех негосударственных организациях, реализующих программы дошкольного образования, в области составляет около 800 человек.

8.1.2. Общее образование

В целях повышения качества общего образования и создания современных условий обучения детей, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в 2015 году продолжена работа по реструктуризации муниципальной сети общеобразовательных учреждений.

На начало 2015-2016 учебного года образовательную деятельность в Нижегородской области осуществляли 914 общеобразовательных организаций (в 2014-2015 учебном году – 963, в 2013-2014 учебном году – 976, в 2012-2013 учебном году – 1001 общеобразовательная организация).

В сеть учреждений, реализующих программы общего образования, в 2015-2016 учебном году входят: 12 начальных школ-детских садов; 44 начальные школы; 230 основных школ; 557 средних школ; 48 отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным образовательным программам; 1 образовательное учреждение для детей с девиантным поведением; 3 оздоровительных образовательных учреждения санаторного типа; 19 вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений.

В 2015 году завершился переход на федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС) начального общего образования (все обучающиеся начальных классов), а также с 1 сентября 2015 года начался переход на федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (учащиеся пятых классов). Для реализации ФГОС основного общего образования в общеобразовательных организациях Нижегородской области задействовано 8153 предметных кабинета.

Особое внимание в образовательном процессе уделяется процессу обучения детей с ограниченными возможностями (ОВЗ).

8.1.3. Развитие системы инклюзивного образования детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)

Развитие системы инклюзивного образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов является одной из основных задач региональной политики по улучшению положения детей в Нижегородской области.

Получение детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами образования является одним из основных условий их успешной социализации, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Специальное образование рассматривается как неотъемлемая часть целостной региональной системы образования, в основе которой лежит принцип равных прав на образование всем детям независимо от их состояния здоровья.

Ребенок с ОВЗ не просто должен быть включен в процесс обучения - для каждого должен быть создан индивидуальный образовательный маршрут, независимо от того учится ли он в общеобразовательной, коррекционной образовательной организации или на дому.

В Нижегородской области действует сеть специального (коррекционного) образования, функционирующая в традиционной, альтернативной и дистанционной формах.

Сеть образовательных организаций Нижегородской области, обеспечивающих права детей с инвалидностью и ОВЗ на образование

Образовательные организации/численность обучающихся	2014/2015	2015/2016
Для глухих и позднооглохших детей	2/102	2/101
Для слабослышащих детей	2/153	2/169
Для слепых и слабовидящих детей	3/326	3/332
Для детей с тяжелыми нарушениями речи	1/74	1/84
Для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	2/106	1/65
Для детей с задержкой психического развития	2/372	2/389
Для умственно отсталых детей	37/4545*	37/4632*

*В том числе дети с расстройствами аутистического спектра

Традиционная форма представлена специальными (коррекционными) образовательными организациями, удовлетворяющими потребности получения образования и развития ребенка с различными нарушениями.

В 2014-2015 учебном году в регионе функционировало 49 специальных (коррекционных) образовательных организаций, в которых обучался 5678 учащихся, в 2015/2016 учебном году – 48 образовательных организаций (5771 учащийся).

Благодаря реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 гг. в 164 общеобразовательных организациях создана универсальная безбарьерная среда для совместного обучения детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития (20 % от общего числа образовательных организаций)

Дистанционная форма обучения детей-инвалидов, не посещающих по состоянию здоровья общеобразовательные организации и обучающихся по индивидуальным учебным планам на дому, с использованием дистанционных образовательных технологий осуществляется в ресурсном центре обучения детей-инвалидов, являющимся структурным подразделением Государственной казенной образовательной организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (с нарушением зрения) "Нижегородская областная специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV вида".

В 2014-2015 учебном году 233 ребенка-инвалида из 46 муниципальных районов и городских округов области, обучающихся индивидуально на дому по программам общего образования и не имеющих медицинских противопоказаний к обучению с использованием дистанционных образовательных технологий, получали образовательные услуги в форме дистанционного обучения. Их обучали 133 педагогических работника.

Организация дистанционного обучения детей-инвалидов позволяет обеспечить доступ данной категории детей к образовательным и иным информационным ресурсам, а самое главное – к качественному образованию.

В целях раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и отклонениями в поведении, проведения их комплексного обследования, оказания психолого-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания во всех специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Нижегородской области, работающих непосредственно с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами, созданы и функционируют 36 психолого-медико-педагогических комиссий: 11 постоянно действующих ПМПК и 25 временных ПМПК, выполняющих диагностические, реабилитирующие и воспитательные функции, создающие условия для комплексного изучения, коррекции, развития и реабилитации ребенка. В их состав входят педагоги, врачи, классные руководители, педагог психолог, социальный педагог, учителя специальных (коррекционных классов).

8.2. Реализация права детей на отдых и оздоровление

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи осуществлялась в соответствии с государственной программой "Развитие образования Нижегородской области", утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 301.

В летний период 2015 года в детских оздоровительных лагерях, действовавших на территории области, отдохнули свыше 186,0 тыс. детей, что по численности аналогично 2014 году.

В 2015 году выраженный оздоровительный эффект отмечен у 91,89% детей (в 2014 году – 90,2%, в 2013 году – 88,1%).

В 2015 году в Нижегородской области действовали 70 загородных детских оздоровительных лагерей, включая 5 санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия (в 2014 году – 71, в 2013 году – 74).

В рамках развития частно-государственного партнерства в 2015 году в систему загородного отдыха Нижегородской области вошли 3 частных лагеря, что позволило дополнительно организовать отдых 744 детей.

Подготовка учреждений к летнему сезону 2015 года была проведена своевременно. На подготовку балансодержателями было израсходовано более 120 миллионов рублей (в 2014 году – 107 миллионов рублей, в 2013 году – 160 миллионов рублей).

Все загородные лагеря имели санитарно-эпидемиологические заключения на медицинские пункты. Во всех стационарных загородных учреждениях отдыха установлена система "Стрелец-мониторинг". Особое внимание было уделено разработке и согласованию программ производственного контроля водоисточников.

Особое внимание в ходе подготовки и проведения оздоровительной кампании уделялось обеспечению безопасности детей. Чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев по месту отдыха детей зарегистрировано не было. Были отдельные проблемы с заболеваемостью детей, но массовые случаи удалось предотвратить.

Путевками в лагеря летом 2015 года были обеспечены в среднем по региону 88% желающих, при этом в 28 районах области абсолютно все дети, чьи родители подавали заявки, попали в оздоровительные учреждения. В то же время, например, в Княгининском районе лишь 43,9% заявок были удовлетворены — это самый низкий показатель среди районов области.

Особое внимание при проведении летней оздоровительной кампании было уделено отдыху и оздоровлению детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2015 году на организацию отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в образовательных организациях Нижегородской области, а также находящихся под опекой в семьях граждан, из областного бюджета было выделено 5 млн. 431 тыс. руб.

На данные средства были приобретены путевки в ДОЛ им П.И. Гудева Городецкого района в количестве 428 штук.

Воспитанники ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, "Специальная (коррекционная) школа-интернат № 1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья" ежегодно отдыхают на базе своего структурного

подразделения в загородном оздоровительном лагере "Солнышко" Богородского района в количестве 73 человек.

Организованными формами отдыха и оздоровления за счет средств областного и муниципальных бюджетов были охвачены 26 385 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2014 году - 24 700 человек). Помимо непосредственной занятости несовершеннолетних в лагерях, на 490 площадках реализовывался проект «Дворовая практика» - проходили патриотические мероприятия, действовали оборонно-спортивные лагеря для подростков, акции помощи ветеранам. Положительным результатом работы стало снижение количества преступлений с участием несовершеннолетних, хотя в среднем по России наблюдался рост. При подведении итогов летней оздоровительной кампании-2015 Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области Н.Т.Отделкина отметила, что снижению правонарушений и положительному влиянию на взгляды детей, находящихся в сложной жизненной ситуации, способствовали патриотические смены, посвященные 70-летию великой Победы.

61,3 тысячи детей были временно трудоустроены, что больше почти на 200 человек, чем в 2014 году. Финансирование на временную занятость детей составило 8,83 млн. руб. из областного бюджета и 24,4 млн.руб. - из бюджетов муниципалитетов.

48 тысяч детей посетили ФОКи, что на 5 тысяч больше, чем годом ранее.

8.3. Реализация права на занятие спортом, физической культурой

В целях создания условий для развития детского и семейного спорта в регионе проводится большая работа по улучшению инфраструктуры спорта.

На всех спортивных сооружениях области ведется физкультурно-оздоровительная работа с детьми, однако именно физкультурно-оздоровительные комплексы, построенные в регионе в 2007-2015 годах, стали настоящими центрами спортивной жизни для детей и подростков.

В 2015 году были пущены в эксплуатацию ФОКи в Арзамасском и Починковском районах и ледовые дворцы в Навашином и Сеченовском районах. Продолжено строительство ФОКа в Городецком районе.

В настоящее время в регионе работают 31 ФОК. На комплексах развиваются около 60 видов спорта. Самыми популярными являются: футбол, хоккей, плавание, баскетбол, волейбол, фигурное катание, настольный теннис и художественная гимнастика. Ежемесячно секции посещают более 22 тысяч детей. Площадки спортивных комплексов предоставляются школьникам и студентам образовательных учреждений региона для проведения уроков физической культуры в рамках образовательных программ. Более 237,8 тысяч учащихся занимаются в бассейнах, спортивных залах и ледовых аренах

ФОКов. Открыты двери спортивно-оздоровительных комплексов и для дошкольников – там ежемесячно проводятся оздоровительные занятия для шести тысяч малышей. Для них проводится на ФОКах большое число физкультурно-массовых мероприятий, в числе которых районные спартакиады дошкольников.

Ежемесячно ФОКи посещают более 700 детей - инвалидов. На базе физкультурно-оздоровительных комплексов проводится работа с детьми из коррекционных школ, детских домов, реабилитационных центров, а так же с ребятами, стоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. В секциях и организованных группах занимались более трех тысяч несовершеннолетних названной категории.

Благодаря работе ФОКов новый импульс получила работа с детьми в период летних каникул. В летний период 2015 года секционной работой на базе ФОКов были заняты 68,9 тысяч детей (в 2014 году – 41,1 тысяча детей).

Особое внимание развитию различных форм внеурочной спортивно-оздоровительной работы и развитию физкультурного движения уделяется в системе образования Нижегородской области.

В регионе в 2 493 объединениях спортивной направленности на базах учреждений дополнительного образования детей в 2014-2015 учебном году занимались 36 174 человека, из них детей с ограниченными возможностями здоровья – 202 человека.

В 3 141 объединениях спортивной направленности на базах общеобразовательных учреждений занимались 50 737 человек.

На территории общеобразовательных школ Нижегородской области располагаются 2538 спортивных сооружений, на которых организована работа секций по 75 видам спорта, которые посещают 30% от общего количества обучающихся в области.

Ежегодно проводятся более 40 традиционных областных спортивно-массовых мероприятий с охватом более 74% от общего количества обучающихся образовательных учреждений.

9. Обеспечение права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейное воспитание

В соответствии со статьей 20 Конвенции о правах ребенка ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

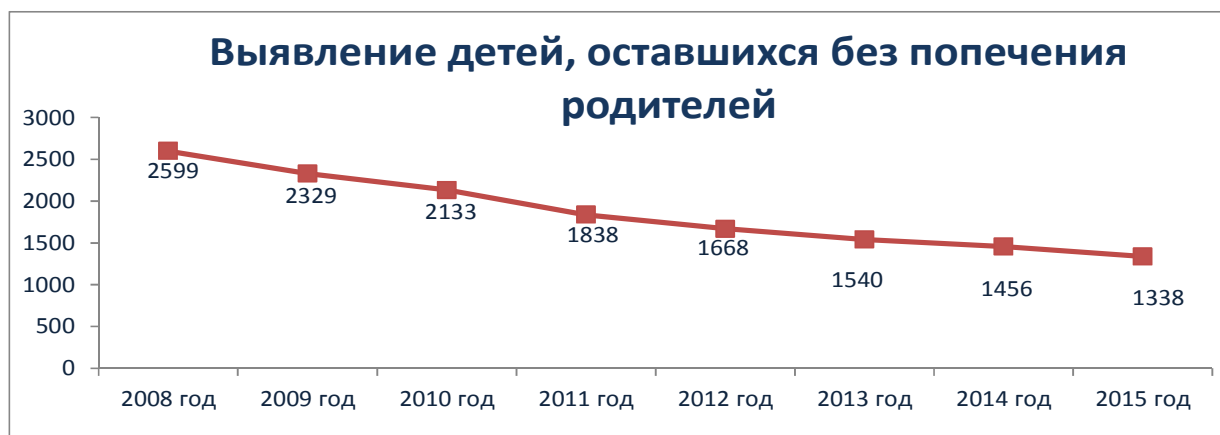
В Нижегородской области ведется целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по решению вопросов их социальной поддержки, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства,

обеспечению благополучного и защищенного детства, созданию и законодательному закреплению целостной системы защиты прав и законных интересов детей.

По состоянию на 01.01.2016 11264 несовершеннолетних относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 89% этих детей (в 2013 году – 86,2%, в 2014 году – 88,7%) воспитываются в семьях граждан (усыновление, опека, приемная семья), а остальные пока ждут своих родителей.

Следует отметить, что 84% от всех детей, оставшихся без попечения родителей, это "социальные сироты". Их родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а дети воспитываются в учреждениях или в чужих семьях.

Вместе с тем, в последние пять лет наблюдается снижение количества детей, выявленных и учтенных органами опеки и попечительства как оставшихся без попечения родителей.



9.1. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на конец 2015 года состояла 1391 анкета. В течение года было поставлено на учет 462 анкеты, снято с учета 800 анкет.

За 2015 год к региональному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, обратилась 491 семья, желающая принять ребенка на воспитание в свою семью (в 2014 году – 446, в 2013 году – 393, в 2012 году – 317). В связи с принятием ребенка в семью сняты с учета 267 семей.

Наметилась положительная тенденция относительно детей, родители которых лишены родительских прав:



В Нижегородской области проводится информационная кампания, направленная на формирование позитивного имиджа института замещающей семьи, привлечение общественности к решению задач семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействие объединению принимающих родителей в различные общественные формирования.

Всего за 2015 год на воспитание в семьи граждан было устроено 1362 ребенка, в том числе:

на усыновление передан 151 чел., из них 8 - усыновлено иностранными гражданами;

на безвозмездную форму опеки (попечительство) – 564 чел.;

на возмездную форму опеки (приемная семья) – 647 чел.

С целью развития семейных форм устройства в Нижегородской области созданы и функционируют 58 школ замещающих родителей:

Из них 31 школа действует на базе учреждений министерства социальной политики Нижегородской области, 17 школ - на базе учреждений министерства образования Нижегородской области, 10 школ - на базе других организаций.

Данное количество школ замещающих родителей обеспечивает своевременную подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

За период 2015 года на базе школ замещающих родителей подготовлены более 1700 кандидатов в замещающие родители и более 2500 семей получили помощь специалистов по сопровождению процесса воспитания детей.

9.2. Устройство детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В Нижегородской области по состоянию на 1 января 2016 года функционирует 22 государственных казенных образовательных учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитывается 864 ребенка.

На протяжении последних семи лет в Нижегородской области наблюдается тенденция к снижению контингента воспитанников учреждений для детей-сирот:

**Количество воспитанников по годам
(по состоянию на 1 января)**

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
2029	1909	1748	1634	1354	1065	864

С 2008 года в Нижегородской области реализуется программа реструктуризации системы государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Реструктуризация осуществляется через закрытие учреждений с малой наполняемостью (до 30 воспитанников) и создание наиболее благоприятных условий для успешной социализации воспитанников.

К 1 января 2016 года закрыты 37 детских домов и 1 специальная (коррекционная) школа-интернат, воспитанники которых устроены в семьи граждан, либо переведены в другие детские дома и школы-интернаты.

С целью подготовки к выпуску воспитанников детских домов, испытывающих трудности с профессиональным самоопределением, на базе пяти государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы структурные подразделения, осуществляющие функции по социальной адаптации выпускников (группы социальной адаптации выпускников). В группах реализуются индивидуальные программы сопровождения и подготовки выпускников к самостоятельной жизни. После окончания группы постинтернатной адаптации выпускники детских домов определяются в центры социальной адаптации при учреждениях профессионального образования.

С целью снижения риска дезадаптации воспитанников при переходе из детского дома в учреждения профессионального образования на протяжении нескольких лет воспитанники, обучающиеся на 1 курсах в учреждениях профессионального образования, остаются проживать в детском доме. Для данных воспитанников организуется особый режим пребывания в детском доме, они проживают в специально оборудованных группах – блоках, планирование воспитательной работы с ними также проводится с учетом возраста и профессиональной ориентации.

10. Меры по профилактике преступлений в отношении детей и правонарушений несовершеннолетних

К уполномоченному по правам ребенка в Нижегородской области продолжают поступать жалобы на жестокое обращение и насилие в отношении ребенка, а также совершение иных преступлений в отношении детей.

По данным ГУ МВД России по Нижегородской области количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, увеличилось в целом на 24,0% (с 1080 до 1339).

Наименование позиций	2014	2015
Всего совершено преступлений в отношении несовершеннолетних	1080	1339
Сопряженных с насильственными действиями	683	807
Убийства (ст. 105 УК РФ)	6	13
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	5	5
Лёгкий вред здоровью, побои (ст.ст. 115-116 УК РФ)	420	474
Преступления против половой неприкосновенности (ст.ст. 131-135 УК РФ)	69	165
Кражи (ст. 158 УК РФ)	67	112
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	16	17
Грабежи (ст. 161 УК РФ)	71	38
Нарушение ПДД (ст. 264 УК РФ)	73	63

Инспекторами ПДН отделов внутренних дел совместно с врачами наркологами ведется работа по профилактике алкоголизма родителей, проводятся беседы с целью убеждения неблагополучных родителей пройти курс лечения от алкоголизма и вести здоровый образ жизни.

В 2015 году завершена реализация региональной программы «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области» на 2014-2015 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Нижегородской от 17 апреля 2014 года № 258. Программа стала победителем шестого конкурсного отбора инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации, проводимого Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд) и получила в 2014-2015 годах грантовое софинансирование Фонда в сумме 18, 671 млн. рублей.

В рамках реализации Программы достигнуты следующие результаты.

В Нижегородской области внедрена модель межведомственного взаимодействия по профилактике и выявлению случаев насилия над детьми. Во всех муниципальных районах (городских округах) области работают комиссии, созданные в рамках реализации постановления Правительства Нижегородской области от 3 сентября 2010 года № 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью».

На базе 55 государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей действуют междисциплинарные команды специалистов по оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, созданные в соответствии с приказом министерства социальной политики Нижегородской области от 06.12.2012 № 1238.

Открыта новая социальная служба - первая в регионе «кризисная квартира», временное убежище для членов семей, пострадавших от домашнего насилия. Услуги «кризисной квартиры» предоставляются женщинам и детям, пострадавшим от домашнего насилия, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. Государственным казенным учреждением «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Бригантина» в социальном и финансовом партнерстве с Нижегородской областной общественной организацией «Нижегородский женский кризисный центр» организована работа по функционированию «кризисной квартиры», оказанию социально-правовой и социально-психологической помощи детям и родителям, пострадавшим от домашнего насилия. Период проживания в «кризисной квартире» и курс реабилитации семьи составляет 2 месяца. Проживание в «кризисной квартире» бесплатное.

На базе ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Улыбка» Автозаводского района г. Нижнего Новгорода» работает специализированное стационарное отделение для оказания комплексной социальной помощи детям - жертвам насилия. В течение 2015 года в данном отделении реабилитацию прошли 26 несовершеннолетних из 9 районов (городов) области.

В соответствии с трехсторонним Соглашением о сотрудничестве от 24 июля 2013 №382 года между министерством социальной политики Нижегородской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области и ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Улыбка» Автозаводского района города Нижнего Новгорода» (далее – СРЦН «Улыбка») организована межведомственная работа по психолого-педагогическому сопровождению детей, подвергшихся сексуальному насилию, во время проведения следственных действий и мероприятий. На базе трех государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей: СРЦН «Улыбка», ГКУ «Социальный приют для детей и подростков городского округа Семеновский», ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям г.Арзамаса», - открыты комнаты дознания для внедрения модели опроса несовершеннолетних и проведения следственных действий, дружественных ребенку. В Комнатах дознания созданы максимально благоприятные условия для несовершеннолетнего с учетом его возраста и степени зрелости, которые позволяют предотвратить психологическую травматизацию пострадавшего ребенка.

В 2015 году на базе комнат дознания проведено 19 допросов (опросов) несовершеннолетних, подвергшихся насилию и жестокому обращению, с

участием следователей структурных подразделений следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области и педагогов-психологов государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей.

- В 2015 году областным министерством социальной политики совместно с Нижегородским областным общественным благотворительным Фондом помощи детям-сиротам внедрена инновационная программа социально-психологической помощи ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации и его семье, с целью повышения уровня информационной безопасности и психологической защищенности детей в сети Интернет. На базе учреждений социального обслуживания семьи и детей открыты 10 мобильных центров Безопасного Интернета, где организовано обучение 250 детей и 130 родителей основам и навыкам технической, психологической и социальной безопасности при выходе в Интернет-пространство. Основные темы занятий с детьми: знакомство с Интернет-угрозами и Интернет-рисками, самозащита и умение ребенка противостоять чужому влиянию в Интернет-пространстве, программная защита компьютера и домашних мобильных устройств, кибер-независимость подростка.

В рамках реализации Программы на базе государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей созданы новые службы для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В системе образования с целью оказания психологической помощи родителям и детям в случаях жестокого обращения работают два телефона экстренной психологической помощи. Аналогичная работа организована и в системе социальной защиты населения на базе трех учреждений социального обслуживания семьи и детей в гг. Арзамас, Городец, Нижний Новгород. За 2015 год зарегистрировано более 15 тыс. звонков от лиц, нуждавшихся в экстренной психологической поддержке.

В 44 муниципальных районах и городских округах Нижегородской области созданы 274 службы школьной медиации, работа которых направлена на разрешение конфликтных ситуаций в образовательных организациях на ранней стадии их возникновения.

В 2015 году продолжили свою работу социальные патрули, создаваемые в муниципальных образованиях и носящие межведомственный характер, и родительские патрули, создаваемые в образовательных организациях.

В целях предупреждения асоциальных проявлений в подростковой среде путём осуществления превентивной работы с несовершеннолетними и семьями по месту жительства, организации ранней профилактики семейного неблагополучия в течение 2015 года с привлечением сотрудников полиции было проведено 2022 рейда «социального патруля», проверено 3136 семей, состоящих на учете в ПДН. Вновь выявлены 504 семьи, находящихся на этапе раннего социального неблагополучия, 80 детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказана адресная помощь. В

рамках проведения рейдовых мероприятий «социального патруля» выявлено 577 подростков-правонарушителей.

С начала учебного года в муниципальных образовательных организациях Нижегородской области осуществляют свою деятельность более 800 «родительских патрулей». В течение 2015 года «родительскими патрулями» с участием сотрудников органов внутренних дел осуществлено 2161 патрулирование, проверено 2787 подростков, состоящих на внутришкольном учете и на учете в ПДН. За отчетный год членами родительского патруля выявлен 131 подросток-правонарушитель, 110 привлечено к административной ответственности. Кроме этого вновь выявлено 298 неблагополучных родителей.

Всего на профилактический учет в ПДН по информации всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних поставлено 652 неблагополучных родителя.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Нижегородской области ежедневно проводится мониторинг оперативной обстановки по линии несовершеннолетних, анализируется каждый факт самовольных уходов подростков из семей и учреждений, в пределах компетенции принимаются меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск.

По сводкам СУ СК РФ по Нижегородской области в 2015 году возбуждено 25 (2014 г. – 3) уголовных дел по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних.

В 2015 году число несовершеннолетних, в отношении которых органами внутренних дел объявлялся местный или федеральный розыск, уменьшилось на 5,7% (746 детей). В 2014 году в розыске находилось 790 подростков, в 2013 – 656. В ходе проведения поисковых мероприятий разыскано 729 подростков (2014 – 758, 2013 – 608).

Сотрудниками полиции совместно с субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних ежемесячно организуются мероприятия по пресечению безнадзорности, бродяжничества, попрошайничества, изъятию с улиц, общественных мест и объектов транспорта безнадзорных детей. В 2015 году на территории области проведены специализированные рейды и операции: «Порядок - Каникулы» (с 23 декабря 2014 года по 11 января 2015 года, с 25 декабря 2015 года по 10 января 2016 года), «Условник» (с 3 по 5 марта 2015 года, с 19 по 21 ноября 2015 года), «Лидер» (с 5 по 7 мая 2015 года), «Подворотня» (с 24 по 26 июня 2015 года), «Подросток-игла» (с 1 по 7 июля 2015 года), «Семья» (с 26 по 28 августа 2015 года), «Лидер-неформал» (с 15 по 18 декабря 2015 года).

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на объектах транспорта и прилегающих к ним территориях организовано проведение целевых рейдов совместно с Нижегородским Линейным управлением МВД России на транспорте.

Во взаимодействии с органами здравоохранения и УФСКН по Нижегородской области организован комплекс мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков в общеобразовательных школах, учебных заведениях начального и среднего профессионального образования. В 2015 году сотрудниками полиции проведено 4557 (2014 - 5303) профилактических мероприятий по разъяснению негативного влияния наркотических веществ на детский организм, а также оснований административной и уголовной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

Еще одним важным звеном в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является профилактическая работа, осуществляемая подразделениями ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция ГУ ФСИН России по Нижегородской области» (далее – ФКУ УИИ ГУ ФСИН РФ по Нижегородской области).

За 12 месяцев 2015 года по учетам ФКУ УИИ ГУ ФСИН РФ по Нижегородской области прошло 344 несовершеннолетних (2014 г. - 390; 2013 г. - 517) осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Ежегодно по положительным мотивам с учета филиалов ФКУ УИИ снимаются около 90 % несовершеннолетних. В 2015 году снято 182 осужденных несовершеннолетних (2014 год – 178).

С целью выявления на ранней стадии склонности у подростков к употреблению спиртных напитков либо наркотических средств, в 2015 году на базе филиалов ФКУ УИИ ГУ ФСИН РФ по Нижегородской области проведено 28 вынесенных приемов врачей-наркологов, обследовано 38 несовершеннолетних осужденных. В ходе приемов специалистами проведены профилактические индивидуальные беседы и групповые занятия с тематикой о недопустимости употребления спиртосодержащей продукции и наркотических средств.

11. Поддержка Уполномоченным по правам ребенка гражданских инициатив, участие в осуществлении проектов, межрегиональное сотрудничество в интересах детей Нижегородской области

Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области в 2015 году продолжил активное взаимодействие по вопросам защиты прав детей и семей, воспитывающих детей, с социально ориентированными некоммерческими организациями, ответственными бизнес-компаниями. Сотрудничество с данными организациями осуществлялось в различных формах: консультации и рецензирование проектных идей и инициатив общественных объединений, организационная поддержка мероприятий НКО, личное участие Уполномоченного в акциях, семинарах, круглых столах, конференциях, проводимых общественными объединениями и бизнес-сообществом.

В целях обмена опытом и эффективными практиками обеспечения, охраны и защиты прав ребенка, обсуждения актуальных проблем защиты прав ребенка и поиска путей их решения, Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области продолжает сотрудничество с российскими государственными и неправительственными институтами защиты прав ребенка. С целью координации деятельности уполномоченных в федеральных округах созданы Координационные советы, ежегодно проводятся съезды уполномоченных.

В апреле 2015 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе XI съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Роль и задачи института уполномоченных по правам ребенка в формировании и реализации государственной политики России в области охраны семьи и детства». В работе съезда приняли участие свыше тысячи делегатов: представителей федеральных ведомств, правозащитников, экспертов.

В ходе работы съезда обсуждались вопросы защиты прав детей на охрану здоровья и полноценное развитие в сфере дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования, на социальную поддержку и социальное обслуживание. Кроме этого, важным направлением дискуссий стал обмен опытом по взаимодействию уполномоченных по правам ребенка с органами внутренних дел в субъектах РФ, с территориальными органами ФСИН России, МЧС России, ФМС России, Следственного Комитета РФ и Федеральной службы судебных приставов, органами прокуратуры.

Также в апреле региональный Уполномоченный принял участие в Окружном детском форуме «Голос каждого ребенка должен быть услышан» прошедшем в г.Перми. В Форуме приняли участие более 400 человек из регионов Приволжского округа. В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы работа Форума была направлена на обсуждение вопросов взаимодействия детских общественных организаций с органами государственной и муниципальной власти, механизмов учета детского мнения органами власти различных уровней.

В мае Уполномоченный принял участие в Торжественных мероприятиях, организованных в г.Москве и посвященных 25-летию организации Союза женщин России и Всероссийскому Дню семьи.

В рамках проведения Всероссийского дня семьи Уполномоченный в составе Нижегородской делегации участвовал в III Окружном фестивале-конкурсе семей «Успешная семья Поволжья – 2015». Фестиваль-конкурс проводился по инициативе Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.Бабича. На конкурс приехали 14 многодетных семей из всех регионов округа. Им пришлось побороться за звание лучших в номинациях «Родительская слава», «Трудовая династия», «Мама, папа, я – спортивная семья», «Моя семья – мое богатство», «Самая дружная семья», «Наследники Великой Победы», «Доброе сердце» (семьи с приемными и опекаемыми детьми), «Грани творчества»,

«Самая молодая семья», «Интернациональная семья», «Семейное дело». Нижегородскую землю в конкурсе представляла семья Степановых из Вадского района, которая стала победителем в номинации «Семейное дело».

1-2 октября 2015 года в г.Пскове проходил XII съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Заседание съезда было посвящено теме "Талантливые дети России: поддержка и защита". Нижегородскую область на съезде представляла региональный Уполномоченный по правам человека Н.Т.Отделкина.

В ходе работы съезда были обсуждены вопросы реализации государственной политики в области выявления, поддержки, развития и защиты талантливых и одарённых детей, в том числе детей со скрытой одарённостью. Уполномоченные по правам ребёнка со всей страны представляют региональный опыт межведомственного взаимодействия среди образовательных и спортивных организаций, учреждений культуры, профильных органов власти, направленный на раскрытие способностей и талантов у детей и молодежи. В работе форума также приняли участие представители Федерального собрания Российской Федерации, общественных организаций, профильных федеральных ведомств, работающих с одаренными детьми.

В рамках съезда в выставочном зале Псковского академического театра драмы им. А.С. Пушкина была развёрнута выставка работ участников Всероссийского конкурса детских рисунков «Я рисую Уполномоченного по правам ребенка». Одна работа от Нижегородской области стала победительницей конкурса – творчество жительницы г.Саров Костиной Анны было отмечено путевкой в МЦ «Артек»

Еще одно значимое мероприятие, в котором принял участие Уполномоченный - Всероссийский семинар-совещание для правозащитников, который был организован в декабре 2015 года Администрацией Президента Российской Федерации. Данный семинар-совещание проводился для уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам ребенка, уполномоченных по защите прав предпринимателей всех регионов России. В нем приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ Э.Памфилова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.Астахов, Уполномоченный при Президенте РФ по правам предпринимателей Б.Титов, председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека М.Федотов, руководители Аппаратов Президента и Правительства РФ, руководители федеральных министерств и силовых ведомств. Совместная работа региональных уполномоченных по правам ребенка с остальными участниками семинара-совещания имеет очень важное значение для развития института независимой правозащитной системы детства.

Кроме Уполномоченного, активное участие в работе по обмену опытом в различных сферах деятельности детского правозащитника принимали сотрудники его аппарата.

Так, в феврале 2015 года сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие совместно с Нижегородской региональной общественной организацией поддержки детей и молодежи «Верас» во II съезде общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация» в г.Москве и в ходе съезда участвовала в работе круглого стола в Министерстве образования и науки РФ, а также в работе секции на тему «Консолидация семейного законодательства: закон «О защите детей» и единые индикаторы семейного благополучия».

Большой опыт по вопросам работы системы дружественного детям правосудия был приобретен в ходе участия и обсуждения проблем на Форуме «Пермский край. Правосудие –детям», который прошел в ноябре 2015 года в г.Пермь. Форум проводился в соответствии с планом мероприятий рабочей группы при Совете судей Российской Федерации по вопросам дружественного к ребенку правосудия в системе правосудия Российской Федерации на 2015 – 2016 гг.

В ходе Форума около 160 участников из разных регионов РФ, представители Совета судей РФ, судов РФ, специалисты в области профилактики правонарушений, а также руководство правоохранительных органов активно обсуждали аспекты создания системы дружественного детям правосудия, обменивались опытом в области восстановительного правосудия и взаимодействия судебной системы и системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

В 2015 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в рамках программы Фонда «Партнерство ради детей») и координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе при поддержке полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в регионах, входящих в состав Приволжского федерального округа, стартовал проект «Моё право!».

Цель проекта - разработка и внедрение стандартов и технологий участия детей в гражданско-правовой, правозащитной, правотворческой деятельности по вопросам, непосредственно затрагивающим их законные интересы, организация правового обучения и воспитания несовершеннолетних, профилактика противоправного поведения детей и подростков.

Нижегородская область в рамках данного партнерского проекта в 2015 году была центром проведения Арт-акции "Права ребенка – забота общая", целью которой являлась пропаганда защиты прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и/или социально опасном положении, средствами культуры и искусства.

В Арт-акции приняло участие свыше 1000 детей. На финал конкурса поступило более 370 творческих работ из всех регионов Приволжского федерального округа.

Арт-акция стала первым этапом создания модели детских общественно-правовых бюро (приемных) при Уполномоченных по правам ребенка регионов Приволжского Федерального округа.

На втором этапе были определены региональные операторы и приоритетные направления деятельности по реализации проекта «Мое право», а также формы проведения мероприятий.

В Нижегородской области были созданы Детские общественные приемные на базе двух учреждений социального обслуживания семьи и детей - ГКУ «Социальный приют для детей и подростков города Арзамаса» и ГБУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Журавушка».

Основными направлениями деятельности стали просвещение несовершеннолетних, консультирование по проблемным вопросам в форме правовых занятий и тематических мероприятий.

В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям 18 ноября 2015 года в г.Заволжье была проведена районная конференция-выставка «Вместе – ради детей - 2015». Целью конференции стало развитие межведомственного сотрудничества и взаимодействия в интересах семьи и детей. Конференция была организована администрацией Городецкого муниципального района по инициативе Захаровой С.В., общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области на территории Городецкого муниципального района.

Заключение

В 2015 году в Нижегородской области была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В реализации этой политики были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Нижегородской области в 2015 году можно оценить как удовлетворительную.

Вместе с этим, необходимо заострить особое внимание на ряде проблем, которые в той или иной степени влияют на благополучность социальной ситуации в регионе.

Одной из острых проблем на сегодняшний день является проблема низкого уровня доходов и сложных условий проживания отдельных категорий семей с детьми, в частности, это многодетные семьи, матери-одиночки, семьи, воспитывающие детей-инвалидов.

В сложившихся социально-экономических условиях именно эти семьи больше всего нуждаются в поддержке. На практике мы сталкиваемся с тем, что не всегда вовремя исполняются обязательства государства по

обеспечению многодетных семей участками под индивидуальное жилищное строительство с развитой инфраструктурой, жильем семей с детьми-инвалидами, имеющими право на получение отдельного жилья, в конце 2015 года появились проблемы, связанные с задержками выплат отдельных видов пособий.

Вследствие длительности проведения конкурсных процедур в 2015 году наблюдалось несвоевременное обеспечение детей-инвалидов специальными средствами реабилитации. Продолжает оставаться острой проблема обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами.

В муниципальных районах имеется сложность в обеспечении льготным питанием в образовательных учреждениях детей из малоимущих семей.

К сожалению, с каждым годом увеличивается количество обращений по вопросу конфликтов в детском саду, школе между педагогическими работниками, родителями и детьми.

В регионе сохраняется проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то, что за последние годы много сделано, лица данной категории далеко не во всех муниципальных образованиях обеспечиваются вовремя жильем.

Список существующих проблем, требующих консолидации политической воли, мобилизации имеющихся и выделения дополнительных ресурсов, далеко не окончательный. Для их решения необходимо объединить усилия всех государственных и муниципальных органов власти, негосударственных организаций, представителей бизнеса, религиозных организаций, средств массовой информации, неравнодушных граждан, всех специалистов, которые работают с детьми и в их интересах, и, во многих случаях, самое главное – родителей и самих детей.

Уполномоченный надеется на дальнейшее активное сотрудничество:

- с органами власти, организациями - в целях дальнейшего обсуждения проблем детства;

- со средствами массовой информации - в целях дальнейшего освещения проблем детства.

В рамках своей работы в 2016 году Уполномоченный определяет для себя следующие приоритетные направления работы:

- обеспечение защиты прав ребенка и содействие восстановлению нарушенных прав ребенка;

- правовое просвещение в области защиты прав ребенка;

- расширение географии создания служб примирения и медиации в образовательных организациях и семейном окружении;

- совершенствование деятельности института общественных помощников в муниципальных образованиях Нижегородской области в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве, заключенного 21 декабря 2015 года между Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области.