

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОКРУГА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18.09.2024

№ 1286

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и
налоговой политики Сосновского муниципального округа
Нижегородской области на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» администрация Сосновского муниципального округа Нижегородской области **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Руководителям главных распорядителей средств бюджета муниципального округа (субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации округа, начальника финансового управления администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области (Т.Г. Зудова).

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального округа

А.С.Зимин

Утверждены
постановлением администрации Сосновского
муниципального округа Нижегородской области
от 18.09.2024 № 1286

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Сосновского муниципального округа Нижегородской области
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 17 решения Совета депутатов Сосновского муниципального округа Нижегородской области от 20.10.2022 № 37-р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области», а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики на 2024 год с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика Сосновского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития округа и реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области, являются:

изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области и (или) увеличение расходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

ухудшение общеэкономической ситуации в Нижегородской области и Сосновском муниципальном округе Нижегородской области, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2021-2023 годах

Бюджетная и налоговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2021 – 2023 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного распоряжением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 25.04.2017 года № 320-р (в редакции от 07.12.2018 г. № 886-р).

Динамика основных показателей бюджета

**Сосновского муниципального округа Нижегородской области
за 2021-2023 годы**

млн. рублей

	2021 год	темп роста, %	2022 год	темп роста, %	2023 год	темп роста, %
Доходы	784,7	99,0	811,1	103,3	1003,7	123,7
в том числе налоговые и неналоговые доходы	237,7	111,5	251,0	105,6	303,8	121,0
Безвозмездные поступления	547,0	94,4	560,1	148,3	699,9	125,0
Расходы	779,2	98,3	812,4	104,3	1 014,9	124,9
Дефицит	5,5	-	-1,3	-	-11,2	861,5

Доходы бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2023 году получены в объеме 1 033,7 млн.рублей и увеличились за 2021-2023 годы на 219,0 млн.рублей, или на 27,9 %.

Расходы бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2023 году исполнены в объеме 1 014,9 млн.рублей и увеличились за 2021-2023 годы на 235,7 млн.рублей или на 30,2%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 60% в общем объеме расходов.

С привлечением средств федерального и областного бюджета продолжается газификация населенных пунктов округа, ремонт дорог, осуществлялась реализация проектов по поддержке местных инициатив, мероприятий по развитию сельского хозяйства и малого предпринимательства.

Финансируются программы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В 2023 году Сосновский муниципальный округ участвовал в реализации 2 национальных проектов, на финансирование которых было направлено 8,8 млн.рублей.

Обеспечено выполнение условий соглашения с минфином Нижегородской области по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета.

По итогам 2023 года налоговые и неналоговые доходы бюджета Сосновского муниципального округа получены в объеме 303,8 млн.рублей, по сравнению с 2021 годом увеличились на 66,1 млн.рублей или на 27,8 %.

Объем муниципального долга на конец года составил 25,0 млн.рублей. Объём муниципального долга соответствует требованиям, установленным Соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Сосновского муниципального округа, заключенным с министерством финансов Нижегородской области.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2021-2023 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета в программном формате на основе муниципальных программ Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

- проведение оценки эффективности налоговых расходов;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающей комплексный подход к оценке качества программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

- осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- безусловное выполнение принятых долговых обязательств Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях округа посредством сети Интернет;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета и по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета.

В 2024 году исполнение бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области идет более высокими, чем в 2023 году, темпами.

Исполнение бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области за 1 полугодие 2024 года составило по доходам 532,8 млн. рублей или 126,9 % к аналогичному периоду 2023 года.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 165,0 млн. рублей, что на 42,5 млн. рублей или на 34,7 % выше аналогичного периода прошлого года.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2025-2027 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов.

Основные направления налоговой политики в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области на 2025 - 2027 годы:

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- поддержка малого и среднего бизнеса;

- использование возможностей по дополнительному привлечению доходов в бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

- содействие в реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

- осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Сосновского муниципального округа Нижегородской области, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2025-2027 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Сосновского муниципального округа Нижегородской области, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области от

27.09.2023 № 886 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Сосновского муниципального округа Нижегородской области и оценки налоговых Сосновского муниципального округа Нижегородской области».

Формирование налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет основываться на вступающих в силу, а также планируемых к принятию с 2025 года изменений налогового и бюджетного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» изменен порядок исчисления и уплаты основных налогов, в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) предусматривается:

введение пятиступенчатой прогрессивной шкалы по НДФЛ в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде. Предельная ставка НДФЛ составит 22% на доходы свыше 50 млн. руб. в год (13 % – если доход до 2,4 млн. руб.; 15 % – если доход свыше 2,4 млн. и до 5 млн. руб.; 18 % – если доход свыше 5 млн. и до 20 млн. руб.; 20 % – если доход свыше 20 млн. и до 50 млн. руб.). При этом не изменится налогообложение доходов участников специальной военной операции (доходы, полученные в связи с участием в специальной военной операции, облагаются по ставкам: 13 % – если доход до 5 млн. руб.; 15 % – если доход от 5 млн. руб.);

изменение порядка налогообложения для отдельных видов доходов физических лиц: доходы от долевого участия, по операциям с ценными бумагами и производными финансовыми инструментами, от продажи недвижимости и прочее в пределах 2,4 млн. руб. будут облагаться по ставке 13 % и 15% от суммы, превышающей это значение (в настоящее время действует ставка 13% если доход до 5 млн. руб.; 15 % – если доход от 5 млн. руб.);

увеличение размеров стандартных налоговых вычетов: на второго ребенка с 1 400 до 2 800 руб. и последующих детей с 3 000 до 6 000 руб.; на каждого ребенка-инвалида до 18 лет (или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы) с 6 000 до 12 000 руб. Будет увеличен предельный размер доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. руб. до 450 тыс. руб.;

- в части упрощенной системы налогообложения (далее – УСН):

увеличение предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН, с 200 млн. руб. до 450 млн. руб., а также остаточной стоимости основных средств с 150 млн. руб. до 200 млн. руб., в том числе повышение с 112,5 млн. руб. до 337,5 млн. руб. величины предельного размера доходов по итогам девяти месяцев года организаций, в целях перехода на УСН. Указанные величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств будут ежегодно индексироваться на коэффициент-дефлятор;

увеличение предельной средней численности работников за налоговый (отчетный) период со 100 чел. до 130 чел.;

отмена повышенной ставки 8% – для режима «доходы» и 20% – для «доходов минус расходы». Останутся 2 базовые ставки: 6% и 15%;

- по имущественным налогам предусматривается возможность увеличения ставок налогов:

для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. руб. с 2% до 2,5%;

для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. руб. с 0,3% до 1,5 %. Пониженная ставка 0,3% сохраняется независимо от цены для участков: сельхозназначения и земель, которые входят в зоны сельскохозяйственного использования населенных пунктов и предоставленных для

обеспечения обороны, безопасности, таможенных нужд и ограниченных в обороте.

Планируются внесение изменений в ст. 407 Налогового кодекса Российской Федерации, в части освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиков, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции и членов их семей. Льгота будет применяться за налоговые периоды начиная с 2022 года.

На муниципальном уровне планируется установить коэффициенты индексации на 2025 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности района и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в 2025 - 2027 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, в том числе за счет:

формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Сосновского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочный период (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.);

взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
проведения ответственной долговой политики.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

приоритизации расходов;

увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета;

поддержания в актуальном состоянии муниципальных программ на 2025-2027 годы с учетом глобальных вызовов, федеральных и региональных приоритетов развития;

реализации мероприятий муниципальных программ на принципах прозрачности и открытости;

повышения качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

усиления контроля финансовой дисциплины отраслевых (функциональных) органов;

концентрации финансовых ресурсов для достижения целей и результатов региональных и национальных проектов;

расширение применения практики проектного управления и муниципально-частного партнерства.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сосновского муниципального округа Нижегородской области в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений

Сосновского муниципального округа Нижегородской области на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в муниципальный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

совершенствования инструментов программно-целевого планирования, развития механизмов проектного управления;

повышения качества финансового менеджмента в отраслевых (функциональных) органах и муниципальных учреждениях Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытия финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе;

расширение практики инициативного бюджетирования.

5. Развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

4. Основные подходы к формированию бюджета муниципального округа

Доходы бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области будут рассчитаны с учетом бюджетного и налогового законодательства, действующего на момент составления бюджета, и планируемых изменений в федеральное, региональное законодательство по вопросам налогообложения и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Расходы бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области будут сформированы с учетом обеспечения безусловного исполнения действующих обязательств, оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, что будет достигнуто за счет:

определения основных параметров бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

участия в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета, в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области;

применения механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений), по субсидиям, предоставляемым из бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

повышения результативности предоставления субсидий из бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2025-2027 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

предоставление мер социальной поддержки населению Сосновского муниципального округа Нижегородской области исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

обеспечение финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов;

обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, имеющие высокую степень готовности, включенные в национальные проекты (программы), государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) областного бюджетов.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области».

Исполнение органами местного самоуправления Сосновского муниципального округа Нижегородской области передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

6. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального округа Нижегородской области

Долговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2025-2027 годах будет строиться в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области, утверждаемому на соответствующий год и плановый период.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Соглашениями, заключенными администрацией Сосновского муниципального округа с министерством финансов Нижегородской области при получении бюджетных кредитов из областного бюджета;
- оптимизация структуры долговых обязательств, исключающей их неисполнение;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований, рисков неисполнения долговых обязательств;
- обеспечение публичности и прозрачности информации о муниципальном долге Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа

Управление исполнением бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области в первую очередь будет ориентировано на повышение

эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- совершенствование механизма казначейского сопровождения платежей;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств;
- исполнение бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области на основе кассового плана;
- совершенствование управления ликвидностью бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области в целях эффективного использования бюджетных средств;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- интеграцию бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности, в том числе за счет использования информационно-аналитических систем.

8. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сосновского муниципального округа Нижегородской области;
 - усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;
 - развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления Сосновского муниципального округа Нижегородской области в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
 - повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в отраслевых (функциональных) органах администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств, а также бюджетными и автономными учреждениями;
 - проведение информационной работы по предупреждению бюджетных нарушений и нарушений законодательства о контрактной системе.
-