

АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От _____ 17.10. _____ 2024 г. № _____ 1414 _____

Об утверждении Основных направлений
долговой политики Сосновского
муниципального округа Нижегородской
области на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Сосновского муниципального округа Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2025 года.

3. Управлению делами администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области разместить настоящее постановление в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области (Е.В.Федина).

4. Постановление администрации Сосновского муниципального округа от 13.10.2023 года №972 «Об утверждении Основных направлений долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отменить с 31.12.2024года.

5. Ответственность за исполнение настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации округа, начальника финансового управления администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области (Т.Г.Зудова).

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить оставляю за собой.

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального округа

А.С.Зимин

Утверждены
постановлением администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 17.10.2024 № 1414

Основные направления долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика Сосновского муниципального округа) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, с целью определения основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Долговая политика Сосновского муниципального округа Нижегородской области является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Долговая политика Сосновского муниципального округа Нижегородской области направлена на создание целостной эффективной системы управления муниципальным долгом Сосновского муниципального округа Нижегородской области для обеспечения финансирования расходов бюджета муниципального округа за счет заемных средств при сохранении объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

1. Итоги реализации долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2023 году

В 2023 году долговая политика была ориентирована на решение таких задач, как поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, поддержание равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет, мобилизация финансовых ресурсов с целью своевременного исполнения принятых долговых обязательств, соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Нижегородской области и Соглашением с министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Сосновского

муниципального округа Нижегородской области от 16 января 2023 года № СЭР-30-3/2023.

Муниципальный долг по состоянию на 01 января 2023 года составил 14 400, тыс. рублей, на 01 января 2024 года – 25 000,0 тыс. рублей. Уровень муниципального долга Сосновского муниципального округа Нижегородской области и уровень долговой нагрузки в 2023 году и по состоянию на 01 января 2024 года находились в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 07 июля 2020 года № 560 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области» министерством финансов Нижегородской области ежегодно проводится оценка долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области.

На основе фактических данных по итогам 2023 года и плановых бюджетных показателей 2024 года по данным решения о бюджете в редакции по состоянию на 01 августа 2024 года в соответствии с приказом министерства финансов Нижегородской области от 26 сентября 2024 года № 236 «О классификации муниципальных округов и городских округов Нижегородской области по группам долговой устойчивости» Сосновский муниципальный округ Нижегородской области отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

Муниципальный внутренний долг Сосновского муниципального округа Нижегородской области по состоянию на 1 января 2023 года

(тыс. рублей)

Долговые обязательства	Долг на 01.01.2023	Привлечено	Погашено	Списано в текущем году	Долг на 01.01.2024	Обслуживание за счет средств бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области с нарастающим итогом с начала года	
						Нарастающим итогом с начала года по текущему курсу	
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальный долг							
1.Кредиты коммерческих банков и иных кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0
2.Бюджетные кредиты	14 400,0	23 000,0	12 400,0	-	25 000,0	21,9	0,0
3.Муниципальные ценные бумаги	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0
4.Муниципальные гарантии	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0
Итого муниципальный долг	14 400,0	23 000,0	12 400,0	-	25 000,	21,9	0,0

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года планируется в размере 25 000,0 тыс. рублей.

Условие соглашения с министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области от 16 января 2024 года № СЭР-27-30/2024 об установлении на 2024 год доли объема муниципального долга не более 40 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц выполняется.

Объем муниципального долга на 1 октября 2024 года составил 35 000,00 тыс. рублей.

По состоянию на 01 октября 2024 года бюджетные ассигнования на финансирование расходов на обслуживание муниципального долга на текущий финансовый год предусмотрены в размере 39,5 тыс. рублей.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов долговая политика Сосновского муниципального округа Нижегородской области будет направлена на предотвращение увеличения объема муниципального долга к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, а также на равномерное распределение долговой нагрузки по годам.

Основными факторами, положительно влияющими на характер и направления долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области, являются:

1) возможное поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области сверх утвержденного плана, что позволит снизить объем муниципального долга на конец финансового года и долговую нагрузку на бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

2) возможный кассовый разрыв, при котором в течение финансового года возникают остатки средств на едином счете бюджета муниципального округа, что позволит снижать объем муниципального долга в течение финансового года с целью возникновения экономии по расходам на обслуживание муниципального долга;

3) возможная денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации, направленная на снижение размера ключевой ставки Банка России, которая положительно сказывается на процентные ставки по кредитам от кредитных организаций.

Основными факторами, негативно влияющими на характер и направления долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области, являются:

1) риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области вследствие ухудшения общеэкономической ситуации в Нижегородской области и Сосновском муниципальном округе Нижегородской области, изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области и (или) увеличение расходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, что может стать причиной роста объема муниципального долга на конец финансового года и долговой нагрузки на бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

2) риски роста процентных ставок, обусловленные как ухудшением экономической ситуации в стране, так и неблагоприятными внешнеполитическими факторами;

3) денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации, направленная на повышение размера ключевой ставки Банка России, которая негативно сказывается на процентных ставках по кредитам от кредитных организаций.

Накопление вышеперечисленных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и, как следствие, дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

3. Цели и задачи долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2025-2027 годы

Целями долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области являются обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, исполнение принятых долговых обязательств, проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости с учетом всех возможных рисков.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

1) поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости с учетом всех возможных рисков;

3) повышение эффективности муниципальных заимствований Сосновского муниципального округа Нижегородской области, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

4) оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального и/или областного бюджетов;

5) обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

4. Инструменты реализации долговой политики на 2025-2027 годы

Долговая политика Сосновского муниципального округа Нижегородской области будет реализовываться с учетом норм, изложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, постановлении Правительства Нижегородской области от 7 июля 2020 года № 560 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области».

Так, в целях обеспечения принципа сбалансированности и устойчивости бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2025-2027 годах будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области, утверждаемого ежегодно на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы и параметры государственных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность бюджета, равномерно распределялся объем платежей по годам, минимизировались расходы на обслуживание государственного долга с учетом снижения рисков операционного характера и рисков рефинансирования.

Предоставление муниципальных гарантий Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2025-2027 годах в виду больших финансово-экономических рисков не планируется.

Информация о проводимой долговой политике является открытой и общедоступной. Соответствующие сведения предоставляются на сайте администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории муниципального округа.

Основными мероприятиями повышения эффективности долговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области (при наличии муниципального долга) являются:

- планирование и осуществление муниципальных заимствований Сосновского муниципального округа Нижегородской области исходя их графиков погашения долговых обязательств с учетом стоимости обслуживания, влияния на платежеспособность бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области и оптимизации структуры муниципального долга Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

- проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам;

- мониторинг соответствия предельного уровня дефицита бюджета, муниципального долга Сосновского муниципального округа Нижегородской области ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

5. Анализ рисков для бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1) риск невозможности рефинансирования действующих долговых обязательств с истекающими сроками погашения на приемлемых условиях.

В условиях нестабильности на финансовых рынках может возникнуть ситуация, когда кредиторы могут отказаться от предоставления новых займов, с учетом того, что условия, предлагаемые муниципальным округом, будут являться экономически невыгодными.

Для управления рисками, связанными со способностью муниципального округа своевременно исполнять свои долговые обязательства, будет осуществляться мониторинг конъюнктуры финансовых рынков с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств. Для равномерного распределения объемов погашения по годам будут привлекаться среднесрочные и долгосрочные муниципальные заимствования.

2) риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие повышения процентных ставок по кредитам от кредитных организаций.

В процессе управления процентными рисками, влияющими на стоимость заимствований, будет производиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на постоянной основе и учет прогноза изменения процентных ставок на финансовом рынке (в том числе ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации) при планировании расходов на обслуживание муниципального долга. При мониторинге будут использоваться в том числе данные сайта Единой информационной системы в сфере закупок.

3) изменение норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области и (или) увеличение расходов бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области;

4) риск не достижения утвержденных годовых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе в связи с ухудшением общеэкономической ситуации в Нижегородской области и Сосновском муниципальном округе Нижегородской области.

Указанные выше риски должны снижаться путем обеспечения системы постоянного контроля за соблюдением нормативных правовых актов.