

**О мерах по привлечению лиц к административной ответственности в связи с нарушениями правил поведения на период действия режима повышенной готовности, установленных Указом Губернатора Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 27**

**Пункт 1. Организация осуществляет деятельность, которая временно запрещена или приостановлена**

Установленные Указом № 27 ограничения:

- запретить проведение на территории Нижегородской области любых массовых мероприятий (спортивных, зрелищных, деловых, публичных и иных) с очным присутствием людей, а также оказание соответствующих услуг, в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах, на аттракционах и в иных местах массового посещения граждан (п.3.1 Указа)
- закрыть для посещения общественные территории и объекты (парковые комплексы, музейно-выставочные пространства, детские площадки, ночные клубы, театры, кинотеатры, детские игровые комнаты и иные развлекательные и досуговые территории и объекты) (п.3.2 Указа)
- приостановить работу объектов розничной торговли, за исключением аптек и аптечных пунктов, а также объектов розничной торговли в части реализации продовольственных товаров и (или) непродовольственных товаров первой необходимости (пп. «а» п. 3.3 Указа)
- приостановить работу ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, а также доставки заказов; данное ограничение не распространяется на столовые, буфеты, кафе и иные предприятия питания, осуществляющие организацию питания для работников организаций, деятельность которых не приостановлена (пп. «б» п.3.3 Указа)
- приостановить работу салонов красоты, СПА-салонов, косметических и массажных салонах, соляриев, бань, саун, бассейнов, фитнес-центров, и других объектов физической культуры, аквапарков и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги, предусматривающие очное присутствие гражданина (пп. «в» п.3.3 Указа)
- приостановить оказание стоматологических услуг, за исключением заболеваний и состояний, требующих оказания стоматологической помощи в экстренной или неотложной форме (пп. «г» п.3.3 Указа)

- приостановить деятельность по оказанию услуг гражданам по курению кальянов в ресторанах, барах, кафе и в иных местах (пп. «г» п.3.3 Указа)
- приостановить деятельность горнолыжных трасс, объектов массового отдыха, расположенных в курортах регионального и местного значения Нижегородской области (пп. «д» п.3.3 Указа)
- приостановить бронирование мест, приём и размещение граждан в пансионатах, домах отдыха, санаторно-курортных организациях (санаториях), санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и гостиницах, расположенных в курортах регионального и местного значения Нижегородской области, в иных санаторно-курортных организациях (санаториях), санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, а также гостиницах, гостевых домах, домах паломников и паломнических центрах и иных средствах размещения, расположенных на территориях Дивеевского, Арзамасского, Вознесенского муниципальных районов и г.о.г. Арзамас Нижегородской области, кроме лиц, находящихся в служебных командировках или служебных поездках, носящих неотложный характер (п.3.4 Указа)

## **Пункт 2. Организация не относится к организациям и сферам, деятельность которых не приостановлена**

- Организация не относится к организациям и сферам, деятельность которых не приостановлена (Разрешена деятельность согласно Указу Президента РФ от 02.04.2020 № 239, Организация относится к организациям и сферам, деятельность которых не приостановлена в соответствии с Указом Губернатора НО от 13.03.2020 № 27),
- исключение: на объектах, деятельность которых приостановлена в связи с объявленными нерабочими днями, должно быть обеспечено соблюдение требований законодательства в области антитеррористической защищенности, промышленной и транспортной безопасности, а также иных обязательных требований, норм и правил (Письмо Минтруда России от 26.03.2020 № 14-4/10/П-2696), соответственно, задействованные в обеспечении этих требований работники (например, охранники) вправе продолжить работу

## **Разрешена деятельность согласно Указу Президента РФ от 02.04.2020 № 239**

**1) непрерывно действующие организации**, то есть осуществляющие производство работ, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям

- работающие в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
- эксплуатирующие опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
- эксплуатирующие гидротехнические сооружения;
- организации атомной промышленности;
- строительные организации, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
- организации сельскохозяйственной отрасли, в том числе занятые на весенних полевых работах;
- организации, осуществляющие деятельность в сфере информационных технологий и связи, включая почтовую связь;
- организации в сфере дорожного хозяйства, в том числе осуществляющие деятельность по строительству, эксплуатации дорог, мостов и тоннелей

(письмо Минтруда России от 27.03.2020 № 14-4/10/П-2741)

**2) медицинские и аптечные организации**, а также организации, обеспечивающие непрерывность их производственно-технологической деятельности, **и организации социального обслуживания**

**3) организации, обеспечивающие население: продуктами питания и товарами первой необходимости:**

1. Санитарно-гигиеническая маска,
2. Антисептик для рук,
3. Салфетки влажные,
4. Салфетки сухие,
5. Мыло туалетное
6. Мыло хозяйственное,
7. Паста зубная,
8. Щетка зубная,
9. Бумага туалетная,
10. Гигиенические прокладки
11. Стиральный порошок,
12. Спички, коробок,
13. Свечи
14. Пеленка для новорожденного,
15. Подгузники детские,

16. Шампунь детский,
17. Крем от опрелостей детский
18. Бутылочка для кормления,
19. Соска-пустышка,
20. Бензин автомобильный,
21. Дизельное топливо,
22. Сжиженный природный газ
23. Зоотовары (включая корма для животных и ветеринарные препараты)

а также организации и ИП, обеспечивающие всю товаросопровождающую цепочку от производителя до конечного в отношении указанной группы товаров:

- производители;
- поставщики, дистрибьюторы;
- транспортно-логистические организации, логистические комплексы;
- организации, обеспечивающие своевременный ремонт и техобслуживание автотранспорта, прежде всего грузового;
- организации, выпускающие материалы, ингредиенты, сырье и комплектующие, необходимые для производства указанных товаров, в том числе производители фасовочных и упаковочных материалов;
- организации, оказывающие услуги по подготовке, обработке, упаковке товаров и иные подобные услуги;
- распределительные центры, оптовые рынки, склады;
- службы доставки, курьерские службы, пункты выдачи заказов;
- объекты торговли всех форматов, в том числе нестационарные и мобильные объекты;
- розничные рынки и ярмарки (при соблюдении принципов социальной дистанции между продавцами и покупателями);
- строительные, ремонтные, сервисные организации, задействованные в строительстве, оснащении, переоснащении, оборудовании и ремонте магазинов, распределительных центров и иных объектов торговой инфраструктуры;
- управляющие компании, в том числе обеспечивающие функционирование объектов недвижимости, в которых располагаются названные организации;
- учреждения, осуществляющие медосмотр и оформление личных медицинских книжек для работников, которые заняты в сфере производства, транспортировки, переработки, хранения и реализации продуктов питания;
- иные организации, работа которых необходима для указанных целей

(п. 1 Письма Минтруда от 27.03.2020 № 14-4/10/П-2741, Письмо Минпромторга России от 03.04.2020 № МД-23185/15)

4) организации, **выполняющие неотложные работы**, а именно:

- системы нефтепродуктообеспечения (включая АЗС);
- осуществляющие транспортное обслуживание населения;
- в сфере обращения с отходами производства и потребления;
- осуществляющие жилищно-коммунальное обслуживание населения;
- выпускающие средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, лекарственные средства, медицинские изделия, теплотелевизионные регистраторы, бесконтактные термометры и установки обеззараживания воздуха, а также выпускающие материалы, сырье и комплектующие изделия, необходимые для их производства;
- деятельность которых связана с защитой здоровья населения и предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции

(п. 4 Письма Минтруда России от 26.03.2020 № 14-4/10/П-2696)

5) организации, выполняющие **неотложные ремонтные и погрузо-разгрузочные работы**

б) **банки и иные финансовые организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций** (в первую очередь услуги по расчетам и платежам)

- к таким организациям могут быть отнесены банки, обеспечивающие предприятиям и частным лицам своевременное проведение расчетов, доступ к наличным деньгам и иным банковским услугам, негосударственные пенсионные фонды, управляющие компании и специализированные депозитарии, осуществляющие начисление и выплату пенсий, управление пенсионными накоплениями и резервами, паевые инвестиционные фонды, осуществляющие операции с имуществом и инвестиционными паями инвестиционных фондов, страховые организации, обеспечивающие исполнение своих обязательств по договорам обязательного и добровольного медицинского страхования и по договорам обязательного страхования автогражданской ответственности, а также биржевая инфраструктура (биржи, клиринговые организации, депозитарии и профессиональные участники рынка ценных бумаг, обеспечивающие доступ и непрерывное функционирование организованных торгов и гарантирующие расчеты по итогам торгов).

(Информация Банка России от 03.04.2020)

7) организации, осуществляющие **производство и выпуск СМИ**.

**Организация относится к организациям и сферам, деятельность которых  
не приостановлена в соответствии с Указом Губернатора НО  
от 13.03.2020 № 27**

- 8.5. Операторы связи не прекращают предоставление услуг связи и подключение к сети "Интернет" лицам старше 65 лет, обеспечивают работу объектов розничной торговли, в которых осуществляется заключение договоров на оказание услуг связи и реализация связанных с данными услугами средств связи товаров, а также бесперебойную работу сетей и своевременное устранение аварийных ситуаций.
- 10.1. Организации, включенные в перечни системообразующих предприятий, утвержденные на федеральном уровне и на уровне Нижегородской области, за исключением организаций, указанных в пункте 3.2 настоящего Указа (далее - Системообразующие организации), организации, оказывающие существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Нижегородской области (далее - Региональные организации), а также предприятия и организации, находящиеся с ними в кооперации и обеспечивающие поставку им комплектующих, а также обеспечивающие их работу, в том числе сбыт их продукции, как напрямую, так и через иных лиц (далее - Контрагенты), в соответствии с хозяйственными договорами между Системообразующими организациями и их Контрагентами, а также между Контрагентами.
- 10.2. Организации, осуществляющие деятельность в сфере:
- сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыбоводства;
  - добычи полезных ископаемых;
  - строительства зданий и сооружений;
  - дорожного хозяйства, транспорта и пассажирских перевозок;
  - организации, задействованные в исполнении муниципального заказа в рамках реализации национальных проектов;
  - ремонта автотранспортных средств;
  - ремонта и обслуживания медицинского оборудования;
  - транспортировки и хранения грузов (товаров);
  - обслуживания информационных систем, компьютерного оборудования и оргтехники, обслуживания и развития сетей связи;
  - обслуживания зданий и территорий;
  - народно-художественных промыслов;
  - ветеринарных услуг и содержания приютов для животных;

- розничной торговли медицинскими и оптико-офтальмологическими изделиями (оборудованием);
  - услуг прачечных, ателье по пошиву одежды, работ по ремонту обуви при условии передачи результатов работы бесконтактным способом и с соблюдением дистанции, установленной пунктом 6.7. настоящего Указа.
- 10.3. Производственные предприятия, осуществляющие деятельность на обособленной огороженной территории, при условии обеспечения возможности соблюдения работниками дистанции, предусмотренной пунктом 6.7. настоящего Указа.
- 10.4. Организации, задействованные в исполнении государственного заказа, государственного оборонного заказа.
- 10.5. Адвокаты, а также лица, обеспечивающие их деятельность.
- 10.6. Нотариусы, совершающие неотложные нотариальные действия, а также лица, обеспечивающие их деятельность.
- 10.8. *Иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, деятельность которых не предполагает непосредственный контакт с физическими лицами или в случае осуществления перехода на дистанционный формат работы и/или дистанционное обслуживание, бесконтактную доставку.*

**На территориях, где не было выявлено зараженных коронавирусной инфекцией COVID-19, также не приостановлена работа (п.11 Указа):**

- дошкольные образовательные организации, по решению администрации муниципального района (городского округа), принятому по предложению оперативного штаба соответствующего муниципального образования;
- проектные организации;
- организации, осуществляющие торговлю строительными, хозяйственными и бытовыми товарами, при условии обеспечения дистанции между посетителями в соответствии с пунктом 6.7 Указа;
- муниципальные предприятия, учреждения, организации, оказывающие населению санитарно-гигиенические услуги, по решению администрации муниципального района (городского округа), принятому по предложению оперативного штаба соответствующего муниципального образования.

**Пункт 3. Организация не соблюдает санитарно-эпидемиологические требования, установленные п.8 Указа Губернатора НО от 13.03.2020 № 27**

Указом № 27 установлены следующие требования:

- перевод на дистанционный режим работы всех работников, чье непосредственное участие не обусловлено обеспечением непрерывных технологических и иных процессов, необходимых для обеспечения функционирования ЮЛ или ИП (во всех случаях, когда это возможно), и содействие соблюдению работниками режима самоизоляции на дому (пп. «а» п. 8.1)
- максимальное обособление отдельных структурных подразделений, территориальных единиц, в том числе посредством организации отдельного прохода, питания (территориально или по времени), обеспечение непересечения смен при посменной организации работы (пп. «б» п. 8.1)
- соблюдение работниками, посетителями дистанции 1,5 метра, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию) (пп. «в» п. 8.1)
- входной фильтр для работников до начала рабочей смены с обязательным отстранением от нахождения на рабочем месте лиц с повышенной температурой; своевременное выявление и изоляцию лиц с признаками респираторных инфекций в течение рабочего времени (пп. «д» п. 8.1)
- обеспечить работников масками (респираторами), перчатками, кожными антисептиками, контролировать их использование в течение рабочего времени; создать условия соблюдения правил личной гигиены сотрудников (мытьё рук с мылом, использование кожных антисептиков) (пп. «е» п. 8.1);
- при поступлении запроса Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области обеспечить незамедлительное представление информации о всех контактах заболевшего новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в связи с исполнением им трудовых функций (пп. «и» п. 8.1)
- осуществление обязательной дезинфекции контактных поверхностей (мебели, оргтехники и других) во всех помещениях в течение дня с применением дезинфицирующих средств по вирусному режиму (пп. «л» п. 8.1)
- использование в помещениях оборудования по обеззараживанию воздуха (пп. «м» п. 8.1)
- наличие в организации запаса дезинфицирующих средств для уборки помещений и обработки рук сотрудников (пп. «н» п. 8.1)
- обеспечение работников организации, задействованных в доставке товаров потребителям (курьеров), средствами индивидуальной защиты (пп. «с» п. 8.1)

- для организаций розничной торговли – приостановление реализации салатов, кулинарной продукции и других готовых блюд по системе самообслуживания (пп. «п» п. 8.1)
- для организаций, оказывающих услуги транспортных перевозок, – обеспечить ежедневную дезинфекцию салонов транспортных средств и мест массового скопления по вирусному режиму, не допускать до работы сотрудников без средств индивидуальной защиты (п.8.6)
- для организаций, оказывающих услуги перевозки пассажиров на такси, – обеспечить водителей запасом масок, антисептиков, проведение после каждой перевозки дезинфекции ручек такси, подлокотников, пряжек ремней и других поверхностей салона. Самозанятые граждане, не обеспеченные указанными средствами индивидуальной защиты, к работе не допускаются (п.8.7)
- для организаций, обслуживающих жилой фонд, – обеспечить проведение дезинфекционных мероприятий в местах общего пользования (подъездах, лифтах, др.), с подтверждением их проведения, позволяющим оценить объем и качество проведенных дезинфекционных мероприятий (п.8.8)

## Алгоритм действий при выявлении нарушений

Протоколы об административных правонарушениях по статье 20.6<sup>1</sup> КоАП РФ в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей уполномочены составлять должностные лица органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (должностные лица органов внутренних дел (полиции), МЧС России, Росгвардии и пр.), а также должностные лица органов исполнительной власти Нижегородской области, перечень которых утвержден Указом Губернатора области от 10 апреля 2020 г. № 56.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

При установлении факта осуществления работы юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), деятельность которого должна быть приостановлена, либо деятельность осуществляется без получения Подтверждения от уполномоченных органов, либо работодателем не соблюдаются требования, установленные пунктом 8.1. Указа Губернатора Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 27 «О введении режима повышенной готовности» необходимо:

- зафиксировать факт работы организации (заведения) с применением непрерывной видеозаписи с установлением:

- места совершения - адреса дома, в котором находится данный объект (магазин, салон и т.д.);

- дату и время совершения административного правонарушения (при невозможности установления даты и времени нарушения установленных ограничений на средстве фиксации (телефоне, видеокамере), снять время на часах, либо при осуществлении видеосъемки проговорить время и дату);

- факт совершения административного правонарушения (зафиксировать свободный вход посетителей в объект, подлежащий закрытию, возможность приобретения продукции, оказания услуг);

- субъекта административной ответственности посредством видеосъемки «уголка потребителя», на котором имеется информация о хозяйствующем субъекте, ИНН, ОГРН.

Вся зафиксированная информация будет использована при рассмотрении судом дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.6<sup>1</sup> КоАП РФ.

Далее о совершении административного правонарушения составляется протокол.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья 20.6<sup>1</sup> КоАП РФ, соответствующий пункт Указа Губернатора Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 27 «О введении режима повышенной готовности», объяснение законного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которого возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении законному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе. Указанным лицам должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении, они также вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись, копия протокола вручается под расписку.

Протокол об административном правонарушении направляется в соответствующий районный суд, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Меру ответственности юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), в отношении которых составлены протоколы об административном правонарушении по статье 20.6<sup>1</sup> КоАП РФ, определяет суд.

Статьей 20.6<sup>1</sup> КоАП РФ для юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) предусмотрены следующие санкции:

за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации:

- предупреждение
- или наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от

тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, если эти действия повлекли причинение вреда здоровью человека или имуществу, либо повторное совершение административного правонарушения:

- административный штраф на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**При этом необходимо обратить внимание на то, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.**

Деятельность юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляемая с нарушениями требований (запретов), установленных Указом Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 27 «О введении режима повышенной готовности» в целях санитарно-эпидемиологического благополучия населения, изначально создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, предупреждение в отношении так лиц не может быть вынесено.

**Административное приостановление деятельности также назначается судьей.**

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей.