

О ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ НА ОТДАЛЕННЫХ И ТРУДНОДОСТУПНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Всероссийская перепись населения пройдет в Нижегородской области с 1 по 30 апреля 2021 года. Но в 26 регионах перепись начнется раньше. В Республике Тыва, Томской области и ЯНАО она стартует уже 1 октября 2020 года, когда начнут переписывать жителей отдаленных и труднодоступных районов.

В чем особенность этих районов, что нового мы сможем о них узнать, как будет собираться информация и, главное, использоваться в дальнейшем? Об этом – в нашем справочном материале.

Для чего нужна. Перепись – это единственный способ собрать уникальную информацию о жителях страны, которой нет в административных базах.

Только в ходе переписи мы можем получить данные о брачном статусе, национальном и языковом составе, гражданстве, образовательном уровне, миграционных характеристиках, численности и половозрастном составе населения, а также о жилищных условиях.

Особенно важно получить данные о малочисленных народах страны. Перепись позволяет сохранить информацию об этнокультурном многообразии России.

Всего на отдаленных и труднодоступных территориях 26 субъектов России проживает ориентировочно более полумиллиона человек. И если о численности жителей удаленных поселений, улусов, аулов можно судить хотя бы по документам (регистрация, заключение актов гражданского состояния и т.д.), то более точную картину образовательного, национального, семейного состава и условий проживания может дать только перепись населения.

Собранная информация позволяет лучше реализовывать программы по поддержке малочисленных народов, планировать завоз продуктов и медикаментов, развитие транспорта, связи.

Переписчики замечают: традиционно жители труднодоступных районов с большей ответственностью относятся к проводимым переписям населения. Возможно, потому что в суровых условиях жизни и оторванности от

цивилизации люди лучше понимают: помощь возможна тогда, когда о них знают местные органы власти.

Где пройдет. Первыми регионами, где начнется перепись, станут Республика Тыва (Бай-Тайгинский район), Томская область (Александровский, Кривошеинский и Тегульдетский муниципальные районы) и ЯНАО (сельское поселение Азовское). В общей сложности в октябре будут переписаны около 13 тысяч человек.

В ноябре переписчики начнут работать в труднодоступных районах Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области, а также в Хабаровском крае и Свердловской области. Здесь перепишут примерно 40 тысяч человек.

Всего с октября по апрель будет переписано ориентировочно 450 тысяч человек на территории 22 регионов России, или более 81% жителей отдаленных и труднодоступных районов страны. Перепись остальной части населения, проживающего на труднодоступных территориях, будет проведена в мае – июне 2021 года.

Как добраться. Иногда для посещения переписчиком труднодоступных мест снаряжается целая экспедиция с привлечением авиации, вездеходов, лодок, а порой даже оленей или собак. Бывает, что переписчик объезжает свой участок на велосипеде или лыжах. Нередко переписчики привлекают проводников из числа местных жителей, хорошо знающих дороги и тропы.

При этом перед Росстатом стоит цель оптимизировать расходы на проведение переписи. Например, на Севере уже много десятилетий весной отмечается День оленевода – где-то в марте, а где-то в апреле. К этому времени множество оленеводов стягиваются к районным центрам, именно в этот момент их удобно переписать. Если праздник в апреле, то можно переписать оленеводов во время проведения основного этапа переписи, если в марте – значит, стоит направить переписчиков заранее.

Как будут переписывать. Особенной чертой переписи на труднодоступных территориях является работа переписчика и организация мобильных пунктов. Переписчик должен быть более вынослив и подготовлен физически.

В относительно больших районах муниципальные органы самоуправления помогают переписчикам тем, что в определенный день устраивают в поселении сход, праздничное мероприятие или даже приезд автолавки, куда с удовольствием придут жители, а переписчики смогут собрать о них данные.

Переписчики будут иметь специальную экипировку и удостоверение, действительное при предъявлении паспорта. В этот раз собирать данные в труднодоступных районах переписчики смогут с помощью планшетов, специально разработанных и произведенных для переписи в России. Устройства выдерживают сложные погодные условия: температуру от минус

30 до плюс 40 градусов, повышенную влажность. Весит планшет около 700 граммов и может прослужить 5-7 лет. Пользоваться им будет просто – цифровые подсказки помогут заполнять анкету на экране. Внесенная информация будет сохраняться на SD-карту, а уже в территориальном отделении – загружаться в облачную систему для дальнейшей обработки и хранения. Также у переписчиков обязательно будет при себе запасной комплект бумажных бланков. Например, на случай экстремально низких температур в зимних условиях Крайнего Севера.

В целом предстоящая Всероссийская перепись пройдет с максимальным применением цифровых технологий. Бумажных бланков для нее будет напечатано на 90 процентов меньше, чем в предыдущие разы.

Как определяются особые территории. Труднодоступные районы – это всегда только часть того или иного региона. Зачастую переписать население данных районов можно только в определенное время года. Это связано со сложными природными условиями, отсутствием дорог и инфраструктуры.

Критерии, по которым территории отнесены при переписи населения к труднодоступным:

- значительная удаленность населенных пунктов и отдельно стоящих строений, связь с которыми осуществляется только специальными рейсами по фактической погоде;
- стабильно сложные и неблагоприятные метеоусловия (шквальные ветры, обильные дожди, начало ледостава, закрытие горных перевалов, отсутствие переправы в период весеннего половодья и т.п.);
- отсутствие регулярного транспортного сообщения;
- нестабильность или отсутствие постоянной транспортной связи с населенными пунктами;
- отсутствие связи с оленеводческими, животноводческими, рыболовецкими и охотоведческими бригадами, геологическими партиями, приисками и метеорологическими станциями.

Эксперты отмечают ряд особенностей таких территорий.

Во-первых, это территории, до которых зачастую трудно добраться в любое время года, например отдаленные районы Севера. Во-вторых, это районы, где проживает в большинстве своем кочевое население, как, например, оленеводческая община «Ямб то» в Ненецком автономном округе. По последним статистическим данным, община состоит из 130 человек, регулярно кочующих вдоль побережья Карского моря.

Обычно это районы с большой площадью и малым населением, которое распределено на больших просторах. Коммуникации, как транспортные, так и информационные, здесь сильно затруднены. В результате провести перепись в течение короткого времени просто невозможно.

К труднодоступным территориям в нашей стране относятся некоторые районы Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока, а также горные районы Северного Кавказа.

К примеру, полуостров Таймыр в Красноярском крае. Он занимает территорию, превышающую по площади Московскую область, но плотность населения на ней минимальная, а дорожно-транспортная инфраструктура практически отсутствует.

Как определяются сроки переписи. Решение, в каком месяце проводить перепись на определенной территории, специалисты Росстата принимают совместно с органами местного самоуправления. Такое решение определяется географическими, климатическими и транспортными условиями. Где-то лучше провести перепись раньше, чтобы были комфортные погодные условия (октябрь), а где-то – позже, поздней осенью и в начале зимы, когда кочевники возвращаются из тундры, или устанавливается зимний путь. В горах лучше проводить перепись летом, в июне, когда легче добраться до отдаленных аулов. Главное, чтобы перепись можно было провести качественно, эффективно и с минимальными затратами.