

АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 05.11.2015 г.

№ 252

Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды
Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2016-2018 годы»

Руководствуясь постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 11.06.2014 года № 99 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области»:

1. Утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды Сосновского муниципального района Нижегородской области 2016-2018 годы».

2. Финансовому управлению Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусмотреть средства на реализацию программы.

3. Постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 26.11.2012г. № 249 «Об утверждении комплексной целевой программы «Экология Сосновского муниципального района на 2013-2015 годы» (с изменениями и дополнениями от 20.05.2013года № 123, от 23.12.2013 года № 334, от 05.11.2014 года №191) – отменить с 01.01.2016г.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.

5. Ответственность за исполнением настоящего постановления возложить на инженера по охране окружающей среды (эколога) отдела жилищно-коммунального хозяйства управления жилищно-коммунального хозяйства и чрезвычайных ситуаций Администрации Сосновского муниципального района (Тихонова А.И.).

6. Управляющей делами Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (Е.В.Фединой) обеспечить размещение настоящего постановления на официальный сайт Администрации Сосновского муниципального района.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Сосновского муниципального района

А.С.Зимин

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 Сосновского муниципального района
 Нижегородской области
 от 05.11.2015 № 252

**Муниципальная программа
 «Охрана окружающей среды Сосновского муниципального района
 Нижегородской области на 2016-2018 годы»
 (далее – Программа)**

1. Паспорт муниципальной программы

**ПАСПОРТ
 Муниципальной программы «Охрана окружающей среды
 Сосновского муниципального района Нижегородской области
 на 2016-2018 годы»**

Муниципальный заказчик-координатор Программы	Отдел ЖКХ и ЧС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области		
Соисполнители Программы	Отсутствуют		
Подпрограммы программы	Отсутствуют		
Цели Программы	Рациональное решение задач по охране окружающей среды в рамках обеспечения функций органов местного самоуправления и целевого финансирования мероприятий.		
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Охрана земель и водных ресурсов; - Охрана окружающей среды от воздействия промышленных и коммунальных отходов; - Информационное обеспечение природоохранной деятельности; - мониторинг окружающей среды. 		
Этапы и сроки реализации Программы	2016-2018 годы Программа реализуется в один этап		
Объемы бюджетных ассигнований Программы за счет средств районного бюджета	Объем финансирования по годам (тыс. рублей)		
	2016	2017	2018
	7525,0	525,0	525,0
	Всего за период реализации Программы		
	8575,0		
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов Программы			
№ п/п	Наименование индикатора/ непосредственного результата		Ед. изм. 2018
индикаторы			

1.	Проведение рекультивации свалки ТКО и КГМ	ед.	1 к 2018г.
<i>непосредственные результаты</i>			
1.	Обеспечение контейнерами для сбора и временного хранения ТКО и КГМ	шт.	95
2.	Количество прибрежных зон водоемов, очищенных от бытового мусора в населённых пунктах и местах массового посещения людей	ед.	16

2. Текстовая часть муниципальной программы

2.1. Характеристика текущего состояния

Программа содержит комплекс мероприятий по решению приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования на территории района, осуществление которых направлено на обеспечение благоприятной окружающей среды, устойчивое функционирование естественных экологических систем, сохранение биоразнообразия, оздоровление экологической обстановки на водных объектах. Определение мероприятий Программы основано на анализе экологической ситуации в районе, выявившем наиболее острые проблемы.

Одной из серьезных проблем в районе остается проблема сбора, временного хранения, утилизация и обезвреживания твердых производственных и бытовых отходов. Районная свалка, куда вывозятся промышленные и бытовые отходы, не отвечает современным экологическим требованиям. Нерешенность вопросов размещения, переработки и утилизации твердых бытовых отходов приводит к увеличению их объемов, размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных водоемов и подземных вод, атмосферного воздуха.

Недостаточное количество контейнерных площадок и контейнеров для сбора и временного хранения бытового и крупногабаритного мусора в крупных населенных пунктах и их полного отсутствия во многих населенных пунктах с наименьшим количеством населения, что приводит к увеличению количества несанкционированных свалок бытового и прочего мусора на территории района.

Источниками образования твердых промышленных и бытовых отходов на территории Сосновского района являются организации и промышленные предприятия, население района и объекты инфраструктуры. В среднем 20% образующихся ТКО и КГМ не санкционированно размещаются в окружающей среде.

Сортировка твердых бытовых отходов на территории района не осуществляется, поэтому все утильные фракции, содержащиеся в ТКО, отправляются на объекты захоронения.

В районе отсутствуют предприятия. Занимающиеся переработкой вторсырья.

Формирование экологической культуры жителей района, повышение уровня экологического воспитания и образования населения, особенно детей и подростков, является залогом ответственного отношения граждан к окружающей среде. При этом без информирования населения обо всех аспектах охраны окружающей среды и рационального природопользования, без реализации права

граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды не произойдет радикальных изменений в его сознании и поведении.

2.2. Цели и задачи Программы

Рациональное решение задач по охране окружающей среды в рамках обеспечения функций органов местного самоуправления и целевого финансирования мероприятий.

Для решения поставленных задач органами местного самоуправления района и природопользователями района должны быть осуществлены соответствующие меры и действия по следующим направлениям деятельности по охране окружающей среды:

- охрана земель и водных ресурсов;
- охрана окружающей среды от воздействия промышленных и коммунальных отходов;
- информационное обеспечение природоохранной деятельности;
- мониторинг окружающей среды.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Сроки реализации Программы 2016-2018 годы.

Программа реализуется в один этап.

2.4. Перечень основных мероприятий Программы

Информация об основных мероприятиях Программы представлена в таблице 1.

Таблица 1. Перечень основных мероприятий Программы

№	Наименование мероприятия	Категория расходов (кап. вложения, НИОКР и прочие расходы)	Сроки выполнения (годы)	Исполнители мероприятия	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
					2016	2017	2018	Всего
Цель Программы: совершенствование природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, оздоровление и улучшения качества окружающей среды в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области.					7525,0	525,0	525,0	8575,0
1.1.	Рекультивация районной свалки отходов ТКО и КГМ	Прочие расходы	2016-2018	Отдел ЖКХ и ЧС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	7000,0	0	0	7000,0
1.2.	Приобретение контейнеров для сбора и временного хранения ТКО		2016-2018	Отдел ЖКХ и ЧС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	500,0	500,0	500,0	1500,0
1.3.	Очистка прибрежных зон водоёмов от бытового мусора в черте населённых пунктов и местах массового посещения людей.		2016-2018	Отдел ЖКХ и ЧС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	10,0	10,0	10,0	30,0
1.4.	Информационное обеспечение природоохранной деятельности		2016-2018	Отдел ЖКХ и ЧС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	10,0	10,0	10,0	30,0
1.5.	Мониторинг окружающей среды		2016-2018	Отдел ЖКХ и ЧС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района	5,0	5,0	5,0	15,0

2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы

Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы представлены в таблице 2.

Таблица 2. Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

№ п/п	Наименование индикатора/ непосредственного результата	ед. изм.	Значение индикатора /непосредственного результата (по годам)			
			2015	2016	2017	2018
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2016-2018 годы»						
индикаторы						
1.	Проведение рекультивации свалки отходов ТКО и КГМ	ед.	0	1	0	0
непосредственные результаты						
1.	Обеспечение контейнерами для сбора и временного хранения ТКО	шт.	0	115	105	95
2.	Количество прибрежных зон водоемов, очищенных от бытового мусора в черте населённых пунктов и местах массового посещения людей	ед.	0	12	14	16

2.6. Меры правового регулирования Программы

Информация по принятию новых нормативных правовых актов для реализации Программы отражается в таблице 3.

Таблица 3. Сведения об основных мерах правового регулирования

N п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2016-2018 годы»				
1.	Распоряжение Администрации Сосновского муниципального района	«Об охране окружающей среды Сосновского муниципального района	Администрации Сосновского	2016 2017

		Нижегородской области 2016-2018 годы	муниципального района Нижегородской области	2018
--	--	--------------------------------------	---	------

2.7. Участие в реализации Программы муниципальных унитарных предприятий, автономных некоммерческих организаций, общественных, научных и иных организаций.

Не участвуют

2.8. Обоснование объема финансовых ресурсов Программы

Информация по ресурсному обеспечению Программы отражается в таблицах 4 и 5.

Таблица 4. Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств районного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области

Статус	Наименование	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнитель	Расходы по годам (тыс.руб.)		
			2016	2017	2018
Наименование муниципальной программы	Охрана окружающей среды Сосновского муниципального района Нижегородской области 2016-2018	Муниципальный заказчик - координатор	7525,0	525,0	525,0
		Отдел ГО ЧС управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области	7525,0	525,0	525,0

Таблица 5. Прогнозная оценка расходов на реализацию Программы за счет всех источников

Статус	Наименование	Источники финансирования	Оценка расходов по годам (тыс. руб.)		
			2016	2017	2018
Наименование муниципальной программы	Охрана окружающей среды Сосновского муниципального района Нижегородской	Всего	7525,0	525,0	525,0
		Расходы районного бюджета	7525,0	525,0	525,0

1.1 Рекультивация районной свалки отходов ТКО и КГМ.	области 2016-2018 годы.	Расходы областного бюджета	0	0	0
		Расходы федерального бюджета	0	0	0
		Всего	7000,0	0	0
		Расходы районного бюджета	7000,0	0	0
		Расходы областного бюджета	0	0	0
		Расходы федерального бюджета	0	0	0
		Расходы прочих источников	0	0	0
1.2. Приобретение контейнеров для сбора и временного хранения ТКО		Всего	500,0	500,0	500,0
		Расходы районного бюджета	500,0	500,0	500,0
		Расходы областного бюджета	0	0	0
		Расходы федерального бюджета	0	0	0
		Расходы прочих источников	0	0	0
1.3. Очистка прибрежных зон водоёмов от бытового мусора в черте населённых пунктов и местах массового посещения людей.		Всего	10,0	10,0	10,0
		Расходы районного бюджета	10,0	10,0	10,0
		Расходы областного бюджета	0	0	0
		Расходы федерального бюджета	0	0	0
		Расходы прочих источников	0	0	0

1.4. Информационное обеспечение природоохранной деятельности		Всего	10,0	10,0	10,0
		Расходы районного бюджета	10,0	10,0	10,0
		Расходы областного бюджета	0	0	0
		Расходы федерального бюджета	0	0	0
		Расходы прочих источников	0	0	0
1.5. Мониторинг окружающей среды		Всего	5,0	5,0	5,0
		Расходы районного бюджета	5,0	5,0	5,0
		Расходы областного бюджета	0	0	0
		Расходы федерального бюджета	0	0	0
		Расходы прочих источников	0	0	0

2.9. Анализ рисков реализации Программы

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;
- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Подпрограмм;
- регулярный мониторинг реализации и своевременная корректировка мероприятий Программы.

3. Подпрограммы муниципальной программы

Подпрограммы отсутствуют.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы»

Программы не требуется.

5. Оценка плановой эффективности Программы

Оценка плановой эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в Программу.

Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе:

1) оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы и их плановых значений, по формуле:

$$C_{\pi} = Z_{\Phi} / Z_{\pi} \times 100\%$$

где:

C_{π} - степень достижения целей (решения задач);

Z_{Φ} - фактическое значение индикатора (показателя) Программы;

Z_{π} - плановое значение индикатора (показателя) Программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или

$C_{\pi} = Z_{\Phi} / Z_{\pi} \times 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений);

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного и областного (при условии выделения) бюджетов Программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Программы в целом и ее подпрограмм, по формуле:

$$Y_{\Phi} = \Phi_{\Phi} / \Phi_{\pi} \times 100\%$$

где:

Y_{Φ} - уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы (подпрограммы);

Φ_{Φ} - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы (подпрограммы);

Φ_{π} - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период;

3) степени реализации мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий Программы по годам на основе ежегодных планов реализации Программы.

До начала очередного года реализации настоящей Программы ответственный исполнитель по каждому показателю (индикатору) Программы (подпрограммы) определяет интервалы значений показателя (индикатора), при которых реализация Программы характеризуется:

- высоким уровнем эффективности;
- удовлетворительным уровнем эффективности;
- неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя (индикатора) для целей отнесения настоящей Программы к высокому уровню эффективности определяется значением, соответствующим 95-процентному плановому приросту показателя (индикатора) на соответствующий год; нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения Программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже, чем значение, соответствующее 75-процентному плановому приросту значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным.

Настоящая Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

- значения 95 процентов и более показателей Программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности;

- уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы (Y_{Φ}) составил не менее 95 процентов, уровень финансирования реализации основных мероприятий всех подпрограмм Программы составил не менее 90 процентов;

- не менее 95 процентов мероприятий Программы, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Настоящая Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

- значения 80 процентов и более показателей Программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности;

- уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы (Y_{Φ}) составил не менее 70 процентов;

- не менее 80 процентов мероприятий Программы, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация настоящей Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

6. Условия предоставления и методика расчета субсидии муниципальным учреждениям, муниципальным предприятиям и автономным некоммерческим организациям.

Не предоставляется