



АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 26.09.2011 г.

№ 307

Об утверждении районной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2011-2012 годы»

В соответствии с [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 1101-р "Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года":

1. Утвердить прилагаемую районную целевую программу «Повышение эффективности бюджетных расходов Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2011-2012 годы» (далее Программа).

2. Координацию деятельности по выполнению мероприятий [Программы](#) возложить на межведомственную рабочую группу по реализации районной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2011-2012 годы».

3. Руководителям органов местного самоуправления и структурным подразделениям Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области обеспечить своевременное выполнение [плана](#) мероприятий по реализации районной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2011-2012 годы».

4. Финансовому управлению Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области при формировании районного бюджета на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию [Программы](#).

5. Управлению делами Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области разместить настоящее постановление на официальном

сайте Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Сосновского муниципального района

А.С.Зимин

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Администрации
Сосновского муниципального рай-
она Нижегородской области от 26
сентября 2011 года № 307

**Районная целевая программа «Повышение эффективности
бюджетных расходов Сосновского муниципального района Нижегородской
области на 2011-2012 годы»
(далее Программа)**

Паспорт Программы

Наименование Программы	Районная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2011-2012 годы»
Основание для разработки Программы	Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах; Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р; Программа Правительства Нижегородской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Нижегородской области на 2011-2012 годы», утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 22 апреля 2011 года № 287
Муниципальный заказчик Программы	Администрация Сосновского муниципального района Нижегородской области
Основной разработчик Программы	Финансовое управление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области
Исполнители Программы	Структурные подразделения Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области; Финансовое управление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области; Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области; Управление образования Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области; Отдел культуры, молодежной политики ,спорта и

	информации Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области
Цель Программы	Повышение эффективности деятельности структурных подразделений Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и главных распорядителей бюджетных средств по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребности граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализация долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Сосновского муниципального района Нижегородской области
Основные задачи Программы	<p>Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области»:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования; совершенствование системы управления муниципальным долгом; обеспечение финансовой гибкости и ликвидности районного бюджета; осуществление мониторинга кредиторской задолженности; совершенствование системы управления муниципальным имуществом мобилизация доходов в консолидированный бюджет района <p>Направление «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области»:</p> <ul style="list-style-type: none"> формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета; формирование программной классификации расходов районного бюджета; утверждение порядка разработки муниципальных программ и совершенствование порядка разработки муниципальных и ведомственных целевых программ <p>Направление «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»:</p> <ul style="list-style-type: none"> повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципаль-

	<p>ного имущества;</p> <p>совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств;</p> <p>повышение эффективности расходов на обеспечение энергетическими ресурсами органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждений</p> <p>Направление «Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)»:</p> <p>совершенствование правового положения муниципальных учреждений и формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;</p> <p>регламентация установления платы за оказание муниципальных услуг;</p> <p>повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству</p> <p>Направление «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»:</p> <p>повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления;</p> <p>мониторинг качества управления муниципальными финансами</p> <p>Направление «Совершенствование муниципального финансового контроля»:</p> <p>применение мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства;</p> <p>повышение эффективности муниципального финансового контроля</p> <p>Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»:</p> <p>модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2011-2012 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, составляет 800,0 тыс. рублей, из них средства районного бюджета – 800,0

	<p>тыс. рублей, в том числе: 2011 год – 0 тыс. рублей; 2012 год – 800,0 тыс. рублей.</p> <p>Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств районного бюджета могут ежегодно корректироваться в соответствии с финансовыми возможностями районного бюджета на соответствующий финансовый год</p>
Система программных мероприятий	План мероприятий по реализации Программы приведен в приложении к Программе
Ожидаемые результаты Программы и показатели эффективности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост удовлетворенности потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличении их доступности и качества. 2. Снижение уровня обоснованных жалоб на низкое качество муниципальных услуг. 3. Снижение количества случаев нарушения установленных сроков получения муниципальной услуги. 4. Увеличение посещаемости официальных сайтов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области. 5. Снижение удельного веса муниципального долга в доходах районного бюджета без учета безвозмездных поступлений. 6. Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Сосновского муниципального района Нижегородской области. 7. Снижение отклонения отчетных показателей расходов районного бюджета от планируемых. 8. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений. 9. Формирование расходов районного бюджета на очередной финансовый год, увязанных в полном объеме с реестром расходных обязательств районного бюджета. 10. Увеличение доли расходов районного бюджета, формируемых программно-целевым способом.
Система организации контроля исполнения Программы	Контроль исполнения Программы осуществляет Администрация Сосновского муниципального района Нижегородской области, межведомственная рабочая группа по реализации Программы

I. Текущая ситуация и проблемы в области повышения

эффективности бюджетных расходов

Система общественных финансов Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Сосновского района) постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми как на федеральном, так и на областном уровне.

Реализация мероприятий Программы реформирования муниципальных финансов Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2007 - 2009 годы, утвержденной распоряжением Главы местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области от 3 августа 2007 года N 559-р (далее - Программа реформирования муниципальных финансов), позволила сформировать цели муниципальной политики в районе, обосновать конечные результаты реализации бюджетных программ, сформировать общую сумму бюджетных ассигнований, исходя из результатов исполнения полномочий и функций участников бюджетного процесса, создать стимулы для оптимизации использования бюджетных ресурсов.

Результатом проводимых реформ стало формирование в муниципальном образовании современной системы управления общественными финансами путём:

1) введения формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

2) создания и развития системы казначейского исполнения местного бюджета, обеспечивающего кассовое обслуживание районного бюджета и бюджетов поселений, эффективный учёт и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств бюджета, управление единым счётом местного бюджета;

3) поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (реестра расходных обязательств, ведомственных и районных целевых программ, муниципальных заданий);

4) перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию;

5) создания нормативной правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

6) осуществления процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придание этому процессу публичность.

Современное состояние финансовой системы Сосновского района характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на социально- культурную сферу при повышении качества оказываемых социальных услуг, совершенствовании бюджетного планирования.

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введённых норм, принципов, механизмов и урегулировать многие методические вопросы.

Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешённых проблем:

1) стратегическое планирование остаётся слабо увязанным с бюджетным планированием, отсутствует оценка всего набора инструментов, применяемых для достижения целей развития района;

2) сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации исполнительных органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

3) структура и динамика расходов слабо увязаны с целями стратегии социально-экономического развития Сосновского района;

4) отсутствуют действенные методики оценки деятельности исполнительных органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

5) планирование программных и внепрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов методологически не взаимосвязано;

6) организация эффективного муниципального финансового контроля;

7) доходная база местных бюджетов остаётся нестабильной при низкой заинтересованности в её наращивании;

8) формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остаётся применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты.

Остаются нерешенными задачи, связанные с оценкой потребности, качеством предоставления муниципальных услуг, а также организацией мониторинга деятельности бюджетных учреждений.

Для ускорения реформы бюджетной сети на федеральном уровне были приняты следующие законы:

Федеральный закон от 08 мая 2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Указанные законы определяют ключевые направления дальнейшего реформирования бюджетной сети на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Также они обязывают принять на уровне муниципальных образований решения об оптимальных организационно-правовых формах учреждений для оказания муниципальных услуг и утвердить значительное количество нормативных правовых актов, обеспечивающих указанный переход к новым формам учреждений.

Острой проблемой в бюджетной сфере является организация эффективного финансового контроля. Особую актуальность имеют вопросы организации новых форм и методов финансового контроля, поскольку финансирование учреждений на основе бюджетных заданий, а не на основе принятых смет предполагает новые подходы к контролю и смещение акцентов в контроле на вопросы выполнения муниципальных заданий.

Стоит выделить также недостаточно эффективное использование современных информационных технологий в управлении муниципальными

финансами. Это касается организации документооборота, скорости и формализации процедур обмена информацией на всех этапах бюджетного процесса.

Воплощение запланированных мероприятий в жизнь во многом зависит от квалификации специалистов органов местного самоуправления. Зачастую уровень квалификации специалистов является недостаточным для решения поставленных задач. Поэтому вопрос о повышении квалификации сотрудников органов местного самоуправления, а также работников муниципальных учреждений для дальнейшей реализации задач бюджетной реформы является одним из актуальных.

Таким образом, стоящие перед Сосновским муниципальным районом задачи повышения эффективности расходов носят комплексный характер. Их решение требует тесной координации всех структурных подразделений Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, а также взаимодействия с сельскими поселениями. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является муниципальная целевая программа.

II. Цели и задачи Программы

Цель Программы - повышение эффективности деятельности структурных подразделений Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области и главных распорядителей бюджетных средств по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребности граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализация долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи, сгруппированные в отдельные направления Программы:

Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области»:

Задача 1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования.

Задача 2. Совершенствование системы управления муниципальным долгом.

Задача 3. Обеспечение финансовой гибкости и ликвидности районного бюджета.

Задача 4. Осуществление мониторинга кредиторской задолженности.

Задача 5. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом.

Задача 6. Мобилизация доходов в консолидированный бюджет района.

Направление «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области»:

Задача 7. Формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета.

Задача 8. Формирование программной классификации расходов районного бюджета.

Задача 9. Совершенствование порядка разработки районных и ведомственных целевых программ.

Направление «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»:

Задача 10. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества.

Задача 11. Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств.

Задача 12. Повышение эффективности расходов на обеспечение энергетическими ресурсами органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждений.

Направление «Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)»:

Задача 13. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений и формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Задача 14. Регламентация установления платы за оказание муниципальных услуг.

Задача 15. Повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству.

Направление «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»:

Задача 16. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления.

Задача 17. Мониторинг качества управления муниципальными финансами.

Направление «Совершенствование муниципального финансового контроля»:

Задача 18. Применение мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства.

Задача 19. Повышение эффективности муниципального финансового контроля.

Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»:

Задача 20. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами.

III. Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется в течение 2011 - 2012 годов без разделения на этапы.

IV. Управление Программой и механизм ее реализации

План мероприятий по реализации Программы, приведенный в приложение 1 к настоящей Программе, обеспечивает комплексный подход к решению основных задач Программы посредством координации деятельности всех исполнителей Программы.

В целях обеспечения взаимодействия исполнителей мероприятий Программы создан координационный орган - межведомственная рабочая группа по реализации Программы (далее - межведомственная рабочая группа).

В состав межведомственной рабочей группы входят:

- заместитель главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальник Финансового управления, руководитель межведомственной рабочей группы;

- заместитель начальника Финансового управления Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальник отдела бюджетной политики, заместитель руководителя межведомственной рабочей группы;

- члены межведомственной рабочей группы:

- заместитель главы Сосновского Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальник управления ЖКХ и ЧС;

- управляющий делами Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- председатель комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- начальник управления образования Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- начальник отдела культуры, молодежной политики, спорта и информации Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- начальник отдела экономического развития Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Руководитель межведомственной рабочей группы руководит деятельностью рабочей группы, проводит ее заседания, осуществляет общий контроль реализации принятых на заседаниях решений.

Основной задачей межведомственной рабочей группы является рассмотрение вопросов, связанных с реализацией Программы. Межведомственная рабочая группа осуществляет следующие функции:

- сопровождение и контроль эффективности проводимых мероприятий, а также оперативная оценка хода выполнения Программы;

- рассмотрение проектов нормативных правовых актов и других материалов, готовящихся в ходе реализации Программы;

- обеспечение информирования общественности о ходе реализации мероприятий Программы, а также обратной связи для определения эффективности проводимых мероприятий и подготовки предложений о возможной их корректировке;

- внесение предложений о включении в проект решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области о районном бюджете расходов, связанных с реализацией Программы.

Заседания межведомственной рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в 3 месяца.

Организационная схема управления Программой предполагает вовлечение в процесс реализации Программы органов местного самоуправления поселений Сосновского муниципального района Нижегородской области и иных заинтересованных организаций.

V. Система программных мероприятий по реализации программы

Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области»

Задача 1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования

Содержание проблемы

Финансовой основой местного самоуправления являются местные бюджеты, которые служат ресурсным обеспечением для достижения целей и решения задач, стоящих перед местной администрацией.

Планирование проекта районного бюджета осуществляется в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития территории района, который утверждается на 3 года.

Основное назначение долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с целями и задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

В настоящее время в соответствии с поручением Губернатора В.П.Щанцева в Нижегородской области разрабатывается программа социально-экономического развития и комплексный инвестиционный план области.

Данные документы станут новым, действенным инструментом управления социально-экономическим развитием Нижегородской области, увязывая развитие реального и общественного секторов экономики, пространственное развитие территорий с учетом приоритетов, закрепленных в федеральных стратегических документах и областной [Стратегии](#) развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года N 127.

Разработка новых документов на областном уровне может потребовать формирование новых механизмов управления муниципальными районами, учитывающих перспективы развития отраслей, отдельно взятых поселений, использующих все существующие способы привлечения финансирования.

В рамках разработки программы социально-экономического развития Нижегородской области Администрация Сосновского района совместно с министерством экономики Нижегородской области приступила к разработке комплексного долгосрочного документа модернизации (социально-экономического развития) Сосновского муниципального района до 2020 года. Подготовлен и утвержден план-график разработки вышеуказанного документа, окончание работы по нему предусмотрено 10 декабря 2011 года.

Согласно плана графика уже разработана аналитическая часть и сформирован перечень инвестиционных проектов (мероприятий) в разрезе поселений района. Министерством экономики намечены сценарные условия развития района и оценка целевых параметров с учетом среднесрочных документов развития области.

Наличие комплексного долгосрочного документа модернизации (социально-экономического развития) Сосновского муниципального района до 2020 года позволит разработать бюджетную стратегию, содержащую долгосрочные бюджетные ориентиры, позволяющие обосновать принимаемые решения, а также спрогнозировать степень обеспеченности финансовыми ресурсами проводимых мероприятий по достижению долгосрочных прогнозов развития района. Ограничение условий для необоснованного роста неэффективных бюджетных расходов, а также общественное обсуждение целей долгосрочной бюджетной стратегии будет способствовать повышению прозрачности бюджетной политики.

Решение этой задачи предполагает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы должны регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки перечня приоритетных задач и изменений внешних условий.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование в рамках утверждения бюджетной стратегии Сосновского муниципального района Нижегородской области сыграет ключевую роль в повышении сбалансированности и качества бюджетной политики в целом.

Будет уделено внимание усилению взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования в среднесрочном плане. Взаимосвязь бюджетного и стратегического планирования на данном уровне обеспечивается за счет подготовки среднесрочного финансового плана, в котором учитываются макроэкономические и иные стратегические показатели и который является основой для разработки районного бюджета на очередной финансовый год (постановление Администрации Сосновского муниципального района от 30 апреля 2008 года № 58 «Об утверждении Порядка разработки перспективного (среднесрочного) финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области»).

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;
полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество.

Мероприятия

1.1. Разработка комплексного долгосрочного документа модернизации (социально-экономического развития) Сосновского муниципального района до 2020 года.

1.2. Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Сосновского муниципального района Нижегородской области до 2020 года, увязанной с комплексным долгосрочным документом модернизации (социально-экономического развития) Сосновского муниципального района до 2020 года.

1.3. Использование для целей бюджетного планирования консервативного экономического прогноза.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- будут увязаны показатели стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной и среднесрочной перспективе;
- повысится обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных связанных с ними ресурсов;
- стратегические ориентиры развития района будут четко определять приоритетные направления расходования бюджетных средств.

Задача 2. Совершенствование системы управления муниципальным долгом

Содержание проблемы

Объем муниципального долга Сосновского муниципального района находится на относительно невысоком уровне. На 01.01.2011г. он составлял 0,1% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам. Просроченных долговых обязательств Сосновский муниципальный район не имеет.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации учет муниципальных долговых обязательств, в том числе с группировкой по видам заимствований и срокам погашения производится согласно Постановлениям Администрации Сосновского муниципального района «Об утверждении Положения по муниципальному долгу» от 22.04.2010г.№97 и «Об утверждении Положения о муниципальной долговой книге Сосновского муниципального района» от 09.12.2010г.№285.

Ежемесячно информация составляется в долговой книге в табличном виде и состоит из пяти разделов, соответствующих формам долговых обязательств:

- Кредитные соглашения и договоры;

- Муниципальные ценные бумаги;
- Бюджетные ссуды и кредиты;
- Обязательства по муниципальным гарантиям;
- Свод о состоянии муниципального долга.

В соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 17 июня 2010 года №60н организован систематический сбор информации о муниципальных долговых обязательствах.

В районе сформирована нормативная правовая база, регламентирующая процесс предоставления муниципальных гарантии. Она представлена Решением Земского собрания Сосновского муниципального района от 16.08.2007г №32-р «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципальной гарантии Сосновского муниципального района»; Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 03.03.2010г №44 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление муниципальных гарантии» Сосновского муниципального района Нижегородской области».

Для привлечения новых долговых обязательств Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 20.12.2007г.№142 утверждена методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на платежеспособность муниципального района.

Ежегодно Решением Земского собрания Сосновского муниципального района «О районном бюджете» на очередной финансовый год утверждается программа муниципальных заимствований, показатели верхнего предела муниципального долга и другие бюджетные параметры, касающиеся привлечения и погашения долговых обязательств.

Тем не менее, сроки погашения муниципального долга указывают на наличие резерва повышения эффективности управления муниципальным долгом и необходимость сокращения как объема муниципального долга, так и расходов на его обслуживание.

Мероприятия

2.1. Организация работы по выдаче муниципальных гарантий, учет целевого назначения выданных гарантий, исполнение получателями гарантированных обязательств, а также осуществление платежей по выданным гарантиям.

2.2. Планирование объема и структуры муниципального долга.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- недопущение роста кредиторской задолженности;
- уменьшение муниципального долга Сосновского муниципального района;
- снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

Задача 3. Обеспечение финансовой гибкости и ликвидности районного бюджета

та

Содержание проблемы

В настоящее время кредитоспособность Сосновского муниципального района является стабильной. Несмотря на низкий уровень расходов на обслуживание долга, а также прогнозируемый рост экономики района, как доходная, так и расходная части бюджета остаются недостаточно гибкими.

Финансовая гибкость муниципального бюджета достигается за счёт функционирования эффективных механизмов адаптации бюджетной системы к меняющимся внутренним и внешним факторам. Важной составляющей является планирование временных кассовых разрывов. Факторами, влияющими на возникновение временных кассовых разрывов, являются неравномерность внутригодового поступления доходов и осуществления расходов бюджета по месяцам в пределах финансового года, крупные разовые выплаты из бюджета, связанные с обслуживанием долга, другие обстоятельства, требующие проведения срочных разовых выплат за счет средств бюджета.

На муниципальном уровне принят приказ Финансового управления Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – финансовое управление Сосновского района) № 39-к от 18 декабря 2007 года «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана районного бюджета в текущем финансовом году», который регламентирует порядок составления и ведения кассового плана.

Составляемый кассовый план получался с превышением планируемых расходов над планируемыми поступлениями доходов в определенные месяцы, т.е. с временным кассовым разрывом. На протяжении 2007-2010 годов на начала года в районном бюджете оставался значительный остаток собственных средств, который позволял сгладить неравномерное поступление доходов и производимых расходов. В 2011 году остаток денежных средств на начало года уже не позволял в полном объеме сглаживать временный кассовый разрыв, возникающий при исполнении бюджета.

Возникновение временных кассовых разрывов бюджета Сосновского муниципального района связано со следующими основными причинами:

- неравномерное и недостаточное поступление собственных доходов;
- сезонное увеличение расходов на выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы;
- сезонное увеличение расходов на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и бюджетных учреждений к осенне-зимнему сезону;
- отвлечение собственных доходов бюджета муниципального образования для оказания финансовой помощи бюджетам поселений в целях финансирования возложенных на них полномочий.

В этой связи возникла необходимость ввести в практику управления муниципальными финансами формализованные процедуры планирования временных кассовых разрывов и утверждение источников покрытия временных кассовых разрывов.

Утверждение источников покрытия временных кассовых разрывов является превентивной мерой обеспечения финансирования расходных обязательств при возникновении периодов дефицита бюджетных ресурсов в течение финансового года. К источникам покрытия временных кассовых разрывов относятся:

- остатки средств на счете бюджета муниципального образования на начало текущего финансового года, не имеющие целевой направленности;
- временно свободные остатки на лицевых счетах муниципальных учреждений;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

В целях оперативного принятия управленческих решений по вопросу санкционирования оплаты денежных обязательств осуществляется ежедневный мониторинг остатков средств на лицевом счете районного бюджета. Открытие и ведение лицевых счетов в Финансовом управлении Администрации Сосновского муниципального района позволяет осуществлять контроль над расходами районного бюджета на стадии подготовки платежных документов получателями средств районного бюджета и оперативно производить данные платежи с единого счета районного бюджета. В результате обеспечивается прозрачность исполнения бюджета и оперативность в получении информации об исполнении бюджета. Учет бюджетных обязательств, вытекающих из контрактов на поставку продукции (работ, услуг) и иных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств районного бюджета, позволяет осуществлять расходы в соответствии с заключенными контрактами и договорами и не накапливать кредиторскую задолженность.

Основные меры, которые будут приниматься в сфере управления временными кассовыми разрывами, будут заключаться в оценке величины кассовых разрывов и их длительности, своевременном прогнозировании сроков наступления временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета и полном выполнении финансовых обязательств перед получателями средств бюджета в течение финансового года.

Мероприятия

3.1. Утверждение Порядка планирования временных кассовых разрывов и утверждение источников покрытия временных кассовых разрывов.

3.2. Прогнозирование временных кассовых разрывов и формирование финансового резерва с целью финансирования временных кассовых разрывов при исполнении районного бюджета.

3.3. Составление и ведение кассового плана исполнения районного бюджета.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- будет усовершенствовано оперативное управление ликвидностью счета районного бюджета и обеспечено наличие финансовых ресурсов для исполнения

расходных обязательств Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- будет продолжена работа по осуществлению текущего контроля над расходами районного бюджета на стадии подготовки платежных документов получателями средств районного бюджета;

- повысится прозрачность исполнения бюджета и оперативность в получении информации об исполнении районного бюджета.

Задача 4. Осуществление мониторинга кредиторской задолженности

Содержание проблемы

Кредиторская задолженность является неотъемлемым элементом функционирования финансово-бюджетной системы. Особое значение имеет своевременное отслеживание и урегулирование просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий. Принятие своевременных мер в сфере управления кредиторской задолженностью возможно на основе ведения полной оперативной отчетности о состоянии кредиторской задолженности.

Целью мониторинга является предотвращение рисков возникновения обязательств у бюджета Сосновского муниципального района по погашению накопленной задолженности муниципальных унитарных предприятий, доля уставного капитала в которых принадлежит Сосновскому муниципальному району. Форма отчетности должна позволять Финансовому управлению Администрации Сосновского муниципального района и сектору ЖКХ Управления ЖКХ и чрезвычайных ситуаций Администрации Сосновского муниципального района осуществлять следующие функции:

- проводить инвентаризацию кредиторской задолженности (в том числе просроченной), принятых долговых обязательств муниципальных унитарных предприятий, анализировать факторы ее возникновения за последний отчетный и текущий финансовый год, на основе Постановления Администрации Сосновского муниципального района от 27 мая 2008 года № 64 «Порядок представления отчетности о деятельности и долговых обязательствах муниципальных унитарных предприятий, доли уставного капитала в которых принадлежат Сосновскому муниципальному району»;

- готовить рекомендации (ежеквартально) по результатам балансовых комиссий муниципальным унитарным предприятиям, доля уставного капитала в которых принадлежит Сосновскому муниципальному району, сектору ЖКХ Управления ЖКХ и чрезвычайных ситуаций и КУМИ Администрации Сосновского района курирующим деятельность соответствующих предприятий по урегулированию просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечить, сектору ЖКХ Управления ЖКХ и чрезвычайных ситуаций Администрации Сосновского муниципального района, опубликование информации о состоянии кредиторской задолженности (в том числе просроченной), долговой

нагрузке муниципальных унитарных предприятий в печатных средствах массовой информации и сети Интернет.

Система урегулирования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений приведена в соответствие с требованиями реформы правового статуса муниципальных учреждений согласно Федерального Закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ. При решении данной задачи учтено появление нового типа учреждений (казенных учреждений), а также предоставление большей свободы действий для хозяйственной деятельности бюджетным учреждениям. При разработке НПА Сосновского муниципального района учтены следующие положения.

Во-первых, в соответствии с частью 27 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, при заключении трудового договора с руководителем бюджетного учреждения предусматривает в нем условие о расторжении трудового договора при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Во-вторых, правовой статус бюджетного учреждения предполагает, что собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения, т.е. исключается субсидиарная ответственность муниципального образования по обязательствам бюджетного учреждения.

В-третьих, механизм представления отчетности согласно пункту 7 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № 114н «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества» предполагает представление сведений об изменении кредиторской задолженности учреждения в разрезе поступлений и выплат, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения, с указанием причин образования просроченной кредиторской задолженности.

Мероприятия

В рамках решения задачи рекомендуется реализация следующих мероприятий:

4.1. Внесение изменений в правовые акты Администрации Сосновского муниципального района с целью совершенствования системы мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

4.2. Утверждение предельных допустимых размеров просроченной кредиторской задолженности, превышение которых влечет расторжение трудового договора с руководителем учреждения.

4.3. Проведение мониторинга кредиторской задолженности казенных учреждений (на ежемесячной основе), бюджетных и автономных учреждений (на ежеквартальной основе).

Результаты

В результате решения данной задачи:

- эффективная система мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений Сосновского района и муниципальных унитарных предприятий Сосновского района получит свое дальнейшее развитие в соответствии с новыми принципами функционирования муниципальных учреждений и с сохранением достигнутой действенности;

- будет обеспечен дифференцированный подход к различным типам муниципальных учреждений Сосновского района, что позволит сохранить жесткий контроль над кредиторской задолженностью тех учреждений, по обязательствам которых район несет ответственность, и модернизировать систему мониторинга кредиторской задолженности с учетом принципа расширения самостоятельности хозяйственной деятельности тех учреждений, по обязательствам которых район не несет субсидиарной ответственности.

Задача 5. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом

Содержание проблемы

Одним из направлений работы комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, является ведение реестра муниципальной собственности Сосновского муниципального района. Наличие реестра муниципальной собственности, а также степень его актуальности и полноты отражения в нем количественных и качественных показателей муниципального имущества оказывает прямое воздействие на эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом, от чего в свою очередь в значительной степени зависят объемы поступлений в бюджет Сосновского муниципального района.

Отдельные вопросы управления муниципальным имуществом Сосновского муниципального района Нижегородской области регулируются решениями Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 3 октября 2008 года №58-р «О порядке списания основных средств находящихся в муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области», постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 13 октября 2008 года №105 «Об утверждении административного регламента комитета по управлению муниципальной собственностью Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление информации из реестра имущества муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области» и другими документами.

Существующий реестр муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области уже не отвечает современным

требованиям, имеет большое количество неточностей и пробелов, а это свидетельствует о том, что в системе управления имуществом Сосновского муниципального района Нижегородской области остается нерешенным ряд проблем. В частности, существующий реестр муниципальной собственности в виде текстового документа, является нефункциональным и не позволяет оперативно вносить изменения по остаточной стоимости объектов, считать какие либо общие показатели, выводить статистические и иные отчеты. Помимо указанных проблем, реестр муниципальной собственности содержит в себе немало ошибок, неточностей, отсутствуют, или неверно указаны адреса, общая площадь, год постройки и другие характеристики недвижимых объектов, помимо этого имеются объекты ошибочно не включенные в реестр.

В рамках реализации Программы предстоит провести сбор и систематизацию информации о муниципальном имуществе Сосновского муниципального района, автоматизировать реестр муниципальной собственности Сосновского муниципального района.

Мероприятия

5.1. Получение сведений от муниципальных учреждений (предприятий) о количественных и качественных показателях муниципального имущества находящегося в пользовании у данных учреждений (предприятий), сопоставление полученных сведений с реестром муниципальной собственности Сосновского муниципального района.

5.2. Анализ данных реестра с целью выявления и устранения неточностей, ошибок и пробелов.

5.3. Перенесение данных реестра муниципальной собственности в специальную программу «Реестр муниципального имущества» с целью автоматизации процесса работы с реестром.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- реестр муниципальной собственности будет точно отражать количественные и качественные признаки муниципального имущества, что значительно улучшит систему управления муниципальным имуществом Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- будет автоматизирована работа с реестром муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области, что приведет к сокращению времени и повышению качества операций с реестром.

Задача 6. Мобилизация доходов в консолидированный бюджет района

Содержание проблемы

В целях исполнения доходной части бюджета Сосновского муниципального района в запланированных объемах, а также роста налогового потенциала реализуются следующие мероприятия:

- осуществляется мониторинг основных показателей финансово-хозяйственной деятельности бюджетобразующих предприятий района;

- разработан план мероприятий, направленных на повышение доходов бюджета Сосновского муниципального района в 2011 году, утвержденный постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 23.12.2010 г № 298, основу которого составляет определение резервов и возможностей увеличения экономического и налогового потенциала района;

- проводятся заседания Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения законности и эффективности предпринимательской деятельности, экономической безопасности, создание благоприятных условий труда и его оплаты на территории Сосновского муниципального района в целях предотвращения образования задолженности по заработной плате, выплаты «теневой» заработной платы;

- ежемесячно анализируются данные по начислению и оплате налога на доходы физических лиц в разрезе крупных и средних налогоплательщиков района.

В результате проводимых мероприятий по итогам 6 месяцев 2011 года поступление собственных доходов в бюджет Сосновского района составило 46 млн.рублей или 105,6 % к уточненному плану 1 полугодия. Поступление доходов выше запланированных показателей позволило увеличить расходную часть бюджета и направить средства на решение социально значимых вопросов.

Несмотря на достигнутые результаты, наблюдается замедление темпов роста доходов районного бюджета.

В связи с тем, что одним из базовых условий реализации поставленных Программой задач является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района, возникает необходимость разработки и реализации дополнительных мер по мобилизации доходов в бюджет, а именно:

- совершенствование прогнозирования доходной части бюджета и деятельности главных администраторов доходов районного бюджета;

- рост собираемости земельного налога;

- оптимизация политики по предоставлению налоговых льгот.

1.Формирование районного бюджета должно осуществляться исходя из реальной ситуации в экономике, а также с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Сосновского муниципального района, основанных на реалистичных оценках.

Основным источником при формировании прогнозных показателей бюджета являются данные, предоставляемые главными администраторами районного бюджета. Необходимо осуществлять контроль за исполнением функции главных администраторов доходов, в том числе :

- точность прогнозирования поступлений в районный бюджет;

- соблюдение сроков предоставления информации, необходимой при формировании прогнозных показателей бюджета;

- выполнение плана по снижению задолженности;
- оперативное уточнение принадлежности невыясненных платежей с целью их зачисления на соответствующие коды бюджетной классификации Российской Федерации.

Для полноты учета и прогнозирования доходных источников, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики, необходимо принятие Методики прогнозирования доходов бюджета Сосновского муниципального района, разработанной на основании следующих принципов :

- прогнозирование доходов должно осуществляться на формализованной основе с использованием расчетов по каждому из основных видов доходов и индикаторов, отражающих состояние налогооблагаемой базы;
- при прогнозировании доходов необходимо осуществлять анализ динамики соответствующих поступлений за определённый период;
- необходимо учитывать изменения законодательного характера.

2. Земельный налог Налоговым [кодексом](#) РФ признан местным налогом.

В соответствии со [ст. 390](#) Налогового кодекса Российской Федерации налоговой базой определяется кадастровая стоимость земельных участков. С 1 января 2011 года была увеличена кадастровая стоимость земли в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 15 июня 2010 года № 358 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Нижегородской области», что повлияло на рост поступлений земельного налога в 1 полугодии 2011 года. Необходимо дальнейшее сохранение положительной тенденции поступления земельного налога. Для этого требуется активизировать работу по формированию и включению в земельный кадастр земельных участков под многоквартирными домами, продолжить проведение разъяснительной работы с населением, направленной на обеспечение регистрации находящихся в собственности граждан объектов недвижимости, оформление постановки на кадастровый учет брошенных земельных участков и неиспользуемых земельных долей.

3. В целях достижения наибольшего экономического и социального эффекта от предоставления налоговых льгот Решением Земского собрания Сосновского муниципального района от 29 мая 2008г. № 26 утвержден Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по платежам в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района.

Порядок регламентирует проведение оценки эффективности предоставленных или планируемых к предоставлению дополнительных налоговых льгот по платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района в соответствии с устанавливаемыми критериями бюджетной и социальной эффективности.

Объем выпадающих доходов консолидированного бюджета района от предоставления налоговых льгот по решения органов местного самоуправления Сосновского муниципального района составил в 2008 году 729,5 тыс.рублей, в 2009 году – 1062,9 тыс.рублей, в 2010 году – 1314,3 тыс.рублей.

Необходимо установление объема налоговых льгот менее 5% налоговых доходов бюджета за последний отчетный год.

Мероприятия

6.1. Утверждение Порядка контроля исполнения функций главных администраторов доходов бюджета Сосновского муниципального района.

6.2. Разработка и утверждение Методики прогнозирования доходов бюджета доходов бюджета Сосновского муниципального района.

6.3. Инвентаризация и оценка потенциала повышения собираемости земельного налога в результате осуществления мероприятий по актуализации кадастровой оценки земель.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- улучшение показателя исполнения бюджета Сосновского муниципального района;
- повышение качества финансового планирования.

Направление «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области»

Задача 7. Формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета

Содержание проблемы

В Сосновском муниципальном районе в целях повышения результативности бюджетных расходов и обеспечения эффективного использования бюджетных средств и организационных ресурсов активно используются такие инструменты программно-целевого управления как долгосрочные целевые программы и ведомственные целевые программы.

Всего из районного бюджета в 2010 году было профинансировано 16 целевых программ на общую сумму 13 млн. 471 тыс.рублей. В общих расходах районного бюджета за 2010 год доля программных расходов составила 2,9%.

В 2011 году по состоянию на 1 сентября 2011 года запланировано к финансированию уже 22 целевых программы на сумму 19,7 млн.рублей. Вырос в 2011 году и удельный вес программных расходов в общей структуре расходов до 4,3%.

Эффективность программно-целевого планирования доказано уже давно, и поэтому необходимо более масштабно применять эти методы в районе. Многим это планирование кажется сложным и ненужным, гораздо проще решать вопросы по принципу затыкания дыр «где слабее, там и рвется». Т.е. главным распорядителям проще обосновать направление финансирования на решение конкретной проблемы, чем проанализировать причины возникновения проблемы и работать над устранением причин.

Полный переход к программному бюджету намечен на 2014 год, поэтому основной объем работы по подготовке к его формированию должен быть выполнен уже в 2012 году.

В 2012 году будет разработана модельная муниципальная программа по одному пилотному направлению вопросов муниципального значения – «Культура». Это позволит опробовать методологию подготовки программного бюджета на практике и создаст основу для разработки нормативной правовой базы. Параллельно будет проводиться работа по формированию программной структуры расходов районного бюджета. При этом в целях сохранения преемственности данных, будут разработаны переходные таблицы от сложившегося формата представления бюджета в ведомственной структуре расходов к представлению бюджета в программном формате.

В 2012 году будут подготовлены поправки в действующие нормативные правовые акты Сосновского муниципального района, которые позволят адаптировать бюджетное устройство и бюджетный процесс района к внедрению программного бюджета. В частности, будет разработан порядок, предусматривающий внедрение с 2013 года новых процедур принятия районного бюджета, обеспечивающих согласование процесса формирования целевых статей бюджетной классификации расходов со структурой ведомственных целевых программ, принимаемых на уровне субъектов бюджетного планирования Сосновского муниципального района.

Сложность перехода к программному бюджетированию связана с отсутствием готовых решений по некоторым методологическим вопросам, включая разнесение управленческих расходов многопрофильных ведомств по муниципальным и ведомственным программам, привязку финансовых показателей к нефинансовым.

Мероприятия

7.1. Разработка модельной муниципальной программы по пилотному направлению вопросов муниципального значения – «Культура».

7.2. Внесение изменений в решение Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 23 ноября 2007 года № 57-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области».

7.3. Формирование программной структуры расходов районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Результаты

В результате решения данной задачи будет обеспечен планомерный и последовательный переход к программному бюджету, основанный на предварительной апробации нововведений на примере направления «Культура».

Задача 8. Формирование программной классификации расходов районного бюджета

Содержание проблемы

Переход к планированию бюджета и составлению отчета об исполнении бюджета в программном разрезе предполагает представление бюджета с распределением расходов по всей структуре муниципальных программ (муниципальным программам, ведомственным программам и мероприятиям), что потребует существенной перестройки бюджетной классификации расходов.

С 2012 года значительной корректировке будет подвержен уровень видов расходов бюджетной классификации. В настоящее время на федеральном уровне разработана система новых видов бюджетных расходов, которая планируется к внедрению на всех уровнях бюджетной системы с 2012 года. Виды расходов будут отражать конкретные виды бюджетных ассигнований, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации, категорию получателей средств бюджета, а также тип санкционирования расходов в ходе исполнения бюджета. Внедрение новой системы видов расходов потребует обеспечения сопоставимости данных по новой и действовавшей ранее классификациям. Для обеспечения сопоставимости будут построены переходные таблицы от действующей классификации к новой и обратно. Данные переходные таблицы будут разработаны в 2011 году.

Кроме того, планируется, что с 2012 года на федеральном уровне будет проведено внедрение программной структуры целевых статей, что повлечет за собой изменение содержания целевых статей, а также изменение структуры кода целевых статей.

Основной риск в решении данной задачи заключается в необходимости координации действий по изменению классификации бюджетных расходов в зависимости от принимаемых решений на федеральном и региональном уровне в части формирования целевых статей.

Мероприятия

8.1. Составление переходных таблиц в связи с принятием новой структуры видов расходов.

8.2. Составление новой структуры целевых статей в рамках перехода на программный бюджет.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- процесс изменения классификации расходов районного бюджета будет скоординирован с соответствующим процессом на федеральном и региональном уровне, что предотвратит возникновение проблем и ошибок в техническом сопровождении деятельности, вызванных различиями между классификациями расходов федерального, областного и местных бюджетов.

Задача 9. Утверждение порядка разработки муниципальных программ и совершенствование порядка разработки муниципальных и ведомственных целевых программ

Содержание проблемы

Основным инструментом обеспечения взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования является программно-целевой принцип организации деятельности органов исполнительной власти. В настоящее время данный принцип реализуется в Сосновском муниципальном районе через систему районных и ведомственных целевых программ.

Районные целевые программы разрабатываются в соответствии с постановлением Администрации Сосновского муниципального района № 159 от 19 июля 2010 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ реализуемых за счет средств районного бюджета, их формирования, реализации и оценки эффективности их реализации». Ведомственные целевые программы разрабатываются в соответствии с постановлением Администрации Сосновского муниципального района № 37 от 14 марта 2008 года «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области».

В рамках перехода к новым принципам программно-целевого бюджета будет осуществлен переход к разработке муниципальных программ. Формирование муниципальных программ планируется осуществлять, исходя из четкого определения приоритетов социально-экономического развития муниципального образования, возможности количественного измерения результатов реализации, определения ответственных за выполнение мероприятий программ. Муниципальные программы по возможности будут охватывать все сферы деятельности органов местного самоуправления Сосновского района и учитывать структуру государственных программ Нижегородской области. Осуществление взаимосвязи долгосрочных целей и среднесрочных задач планируется через утверждение основных направлений деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

Муниципальные программы, как инструмент муниципального регулирования экономики, обеспечивают достижение перспективных целей и задач путем использования имеющихся ресурсов.

В целях реализации новых подходов будет утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, внесены поправки в имеющиеся порядки разработки и реализации муниципальных целевых и ведомственных целевых программ.

Мероприятия

9.1. Разработка перечня муниципальных программ.

9.2. Разработка Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

9.3. Внесение изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района № 159 от 19 июля 2010 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ реализуемых за счет средств районного бюджета, их формирования, реализации и оценки эффективности их реализации».

9.4. Внесение изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района № 37 от 14 марта 2008 года «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области».

Результаты

В результате решения данной задачи:

- будет создана единая система стратегического и бюджетного планирования, основанная на таких инструментах, как муниципальные программы, что позволит повысить качество долгосрочного и среднесрочного планирования, усилить ответственность органов муниципальной власти за достижение запланированных результатов, обеспечить комплексную взаимосвязь расходов районного бюджета с целями и результатами муниципальной политики;
- увеличится доля расходов районного бюджета, распределяемая в соответствии с программно-целевыми принципами бюджетного планирования.

Направление «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»

Задача 10. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества

Содержание проблемы

Внедрение в практику бюджетного планирования муниципального задания на оказание услуг ставит перед органами местного самоуправления ряд проблем, связанных с расчетом и утверждением нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества. Закрепление нормативов расходов на долгосрочной основе создаст у учреждений стимулы для экономии бюджетных средств, повысит прозрачность процедур распределения бюджетных ассигнований на оказание услуг.

Планирование бюджетных ассигнований на основе нормативов повышает прозрачность выделения бюджетных ассигнований на оказание услуг, создает основу для функционирования системы мониторинга качества оказания услуг, а в конечном итоге равного доступа потребителей к гарантированному перечню муниципальных услуг. Закрепление нормативов расходов на долгосрочной основе создает у учреждений стимулы для экономии бюджетных средств и служит основой

для поощрения сотрудников учреждений, оказывающих услуги лучшего качества с меньшими издержками.

Основной объем аналитической работы по этому направлению будет связан с расчетом обоснованного уровня нормативов затрат. В Сосновском муниципальном районе фактический уровень качества оказываемых услуг значительно варьируется в зависимости от многих факторов, особенно в отраслях образование и культура, где функционирует большое количество подведомственных учреждений различных типов. К числу этих факторов относятся удаленность учреждения, оказывающего услугу, сложившиеся условия ее предоставления, оснащенность учреждения оборудованием, качество коммунальных услуг, тип и год постройки здания, в котором оказывается услуга.

В рамках реализации Программы органами исполнительной власти будут разработаны нормативы, основанные на удельной расчетной стоимости предоставления единицы муниципальной услуги, оказываемой в рамках муниципального задания, и объеме затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных учреждений Сосновского района Нижегородской области. Порядок определения нормативных затрат будет установлен соответствующим органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в соответствии с постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 30 августа 2010 года № 182 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Сосновского муниципального района Нижегородской области» с учетом Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Сосновского муниципального района Нижегородской области муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденных приказом Финансового управления Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 23 сентября 2011 года № 105а.

Мероприятия

10.1. Разработка порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления муниципальным казенным учреждениям.

10.2. Разработка порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных заданий и нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными или муниципальными автономными учреждениями, и распределения их по отдельным муниципальным услугам.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- повысится прозрачность выделения бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг;
- будут созданы условия для функционирования системы мониторинга качества оказания услуг на основе утвержденных нормативов;
- будут созданы стимулы для экономии бюджетных средств и оказания услуг лучшего качества с меньшими издержками;
- повысится качество финансового менеджмента в муниципальном секторе.

Задача 11. Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств

Содержание проблемы

Учет бюджетных обязательств, а так же оценка объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Сосновского муниципального района регулируется постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 26 августа 2010 года № 176 «Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств Сосновского муниципального района Нижегородской области». Учет расходных обязательств ведется отдельно по обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита районного бюджета (за исключением остатков субвенций прошлых лет), и обязательствам, исполняемым за счет субвенций из федерального и областного бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета в части остатков субвенций прошлых лет.

Принятие Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ и Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вызывает необходимость корректировки формы реестра. Перечень обязательств необходимо привести в соответствие с утверждаемыми перечнями муниципальных услуг, а также внести поправки, обусловленные введением нового типа муниципальных учреждений – «казенные учреждения» – и изменением характера взаимоотношений между субъектами бюджетного планирования и подведомственными учреждениями.

В порядке составления и ведения реестра отсутствует описание механизма принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств, в частности, отсутствует описание обязанностей субъектов бюджетного планирования, возникающих в процессе принятия новых и корректировки действующих бюджетных обязательств.

В связи с этим необходимо продолжить работу по совершенствованию процедур планирования расходов бюджета Сосновского муниципального района в части разработки порядка принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, а также определения порядка индексации действующих расходных обязательств. Необходимо скорректировать форму реестра расходных обязательств, в том числе изменить названия некоторых разделов и ввести новые, обозначив взаимосвязь между реестром расходных обязательств и

перечнями муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями Сосновского района, предусмотреть механизм внесения изменений в реестр расходных обязательств в случае изменения базовых и ведомственных перечней муниципальных услуг.

Необходимо разработать процедуры принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, содержащие перечень критериев, на основании которых принимается решение о финансировании новых расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно быть увязано с конкретными целями социально-экономического развития Сосновского муниципального района.

Порядок принятия решений по введению новых (увеличению объема действующих) расходных обязательств должен также содержать механизм пересчета стоимости расходных обязательств в связи с изменением цен (в том числе на продукцию естественных монополий), ростом инфляции и другими внешними параметрами, а также механизм индексации объема финансирования расходных обязательств по социальному обеспечению населения. Необходимо внести изменения в нормативные акты, регламентирующие исполнение публичных нормативных обязательств Сосновского муниципального района, устанавливающие механизм индексации обязательств в соответствии с порядком принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств.

Мероприятия

11.1. Корректировка процедур составления и ведения реестра расходных обязательств.

11.2. Разработка критериев по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств.

11.3. Внесение изменений в правовые акты, предусматривающих индексацию действующих публичных нормативных обязательств.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- реестр расходных обязательств будет согласован с перечнями муниципальных услуг Сосновского района Нижегородской области;

- принятие решений о новых расходных обязательствах будет основываться на целях социально-экономического развития Сосновского муниципального района;

- будет формализован порядок индексации действующих публичных нормативных обязательств;

- сократится период времени, затрачиваемого на подготовку предварительного (планового) реестра расходных обязательств Сосновского муниципального района, за счет процедур индексации обязательств.

Задача 12. Повышение эффективности расходов на обеспечение энергетическими ресурсами органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждений

Содержание проблемы

Повышение энергетической эффективности является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях власти. Цель повышения энергетической эффективности включена в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих сферу энергосбережения в Российской Федерации на всех уровнях. В их числе Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», указы Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», от 13 мая 2010 года № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

В Сосновском муниципальном районе действует долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сосновского муниципального района на 2010-2014 годы», утвержденная постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 26 июля 2010 года № 166.

Основная цель указанной программы – снижение расходов на энергоснабжение за счет рационального использования всех энергетических ресурсов и повышения эффективности их использования.

Задачи программы – совершенствование системы учета потребляемых энергетических ресурсов, проведение энергоаудита, внедрение энергоэффективных устройств (оборудования и технологий), уменьшение расходов бюджетными учреждениями энергоресурсов на 3% по отношению к уровню 2009 года в течение 5 лет, начиная с 01.01.2010г., эффективное использование капитальных вложений на проведение капитальных ремонтов.

Данная цель достигается путем реализации комплекса масштабных мероприятий, затрагивающих деятельность организаций различных форм собственности, в том числе и организаций муниципального сектора.

Основные запланированные мероприятия по энергетической эффективности:

- проведение энергообследований;
- оснащений зданий муниципальных учреждений приборами учета, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию;
- разработка проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта и модернизации;

- проведение энергомониторинга использования тепловой и электрической энергии;
- разработка нормативных документов по энергоэффективности;
- модернизация систем освещения.

В рамках реализации вышеуказанной программы в конце 2010 года были установлены и введены в эксплуатацию приборы учета тепловой энергии и воды во всех муниципальных учреждениях, за исключением отрасли здравоохранение. В начале 2011 года были поставлены узлы учета и зданиях здравоохранения района.

Для повышения эффективности энергетических обследований, а также для получения оперативной информации о текущем уровне энергетической эффективности объектов муниципальной собственности целесообразно разработать соответствующие формы отчетности, позволяющие в оперативном режиме отслеживать изменение ключевых параметров энергетической эффективности. Также для ускорения внедрения энергосервисных контрактов (ЭСКО) в Сосновском муниципальном районе целесообразно разработать типовые формы контрактов в зависимости от типологии объектов собственности и разработать методические подходы к оценке потенциальной экономии энергоресурсов для более эффективной организации конкурсов и взаимодействия с организациями, оказывающими услуги энергосервиса.

Мероприятия

12.1. Разработка форм отчетности о текущем уровне энергетической эффективности.

12.2. Разработка типовых форм энергосервисных контрактов.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- повысится эффективность расходов районного бюджета на мероприятия по повышению энергетической эффективности;
- снизятся риски возникновения непредвиденных расходов районного бюджета при реализации контрактов ЭСКО.

Направление «Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)»

Задача 13. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений и формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг

Содержание проблемы

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах в качестве основного направления совершенствования межбюджетных отношений указывается на необходимость реструктуризации бюд-

жетной сети при сохранении качества и объемов государственных и муниципальных услуг, обеспечение перехода от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления государственных и муниципальных услуг. Эти направления совершенствования межбюджетных отношений конкретизированы в Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. № 1123-р.

Существующая в настоящее время система бюджетных учреждений в Сосновском муниципальном районе, сформированная в иных социально-экономических условиях, до сих пор функционирует в отрыве от современных требований к развитию муниципального сектора. А органы местного самоуправления осуществляют содержание существующей сети бюджетных учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими муниципальных услуг. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в основном методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. На первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг.

В районе много сделано по совершенствованию, реструктуризации и оптимизации бюджетных учреждений. В межбюджетных отношениях ряд лет применяется принцип подушевого распределения финансовых ресурсов в отрасли образование.

В Сосновском районе осуществлена реструктуризация бюджетной сети. Сокращение малокомплектных школ и создание базовых школ привели к значительному повышению уровня образовательного процесса. Повысилась возможность выпускников школ для поступления в вузы, а переход на систему подушевого финансирования образовательных услуг стал реальной гарантией качественного образования вне зависимости от места предоставления услуг – в сельской или городской местности.

Серьезная работа проделана по совершенствованию системы оплаты труда в бюджетных учреждениях, направленная на стимулирование персонала на повышение качества услуг. С 1 апреля 2009 г. все муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета Сосновского района, переведены на отраслевые системы оплаты труда.

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» направлен на повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, при условии сохранения либо снижения темпов роста расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы на их предоставление, путем создания условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансирования, а также для оптимизации подведомственной сети исполнительных органов всех уровней публичной власти. Данный закон предполагает совершенствование правового положения муниципальных учреждений,

сопряженное с внедрением новых форм оказания ими муниципальных услуг и их финансового обеспечения.

В настоящее время в Сосновском муниципальном районе сформированы базовый и ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), проведён анализ сети подведомственных учреждений для определения их типов, сформированы перечни недвижимого, особо ценного движимого имущества муниципальных учреждений. Разработано и утверждено более 20 нормативных правовых актов в рамках реализации вышеуказанного закона.

Основными целями работы по данному направлению являются:

- реструктуризация бюджетной сети, выявление неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений с целью последующего изменения их типа;
- совершенствование правового положения муниципальных учреждений;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- привлечение и сохранение в бюджетной сфере высококвалифицированных кадров;
- улучшение материально-технической базы муниципальных учреждений;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений;
- повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объём оказываемых услуг.

Органам местного самоуправления на основе утвержденных перечней муниципальных услуг следует разработать муниципальные задания на их оказание. Муниципальные задания должны содержать категории и количество потребителей услуг, имеющих право на их получение, показатели, характеризующие качество и объём оказываемой услуги, а также порядок оказания услуги. Задания должны содержать требования к соблюдению качества услуги и основным процедурам ее оказания. В заданиях рекомендуется сформулировать требования к порядку информирования потенциальных потребителей о составе услуги и объемах ее предоставления.

Следует создать систему контроля за выполнением муниципального задания, требований к объёму и качеству оказываемых услуг по всей сети подведомственных учреждений. Отклонение фактических объёмов оказания муниципальных услуг от плановых значений следует рассматривать в качестве основания для пересмотра и корректировки показателей муниципального задания как в течение текущего финансового года, так и на очередной финансовый год.

Мероприятия

13.1. Проведение ежегодной оценки возможности смены типа муниципальных учреждений и (или) предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам иными некоммерческими организациями.

13.2. Утверждение требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам по перечням муниципальных услуг.

13.3. Утверждение порядка оценки соответствия требований к качеству фактически предоставляемых муниципальных услуг юридическим и физическим лицам утвержденным требованиям.

13.4. Формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями всех типов.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- сформированы и финансово обеспечены муниципальные задания;
- повысится подотчетность деятельности муниципальных учреждений различного типа по выполнению муниципального задания на оказание услуг (по объему и качеству услуг);
- повысится обоснованность выделения бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Сосновского района всех типов.

Задача 14. Регламентация установления платы за оказание муниципальных услуг

Содержание проблемы

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетное учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, проводится работа по разработке и утверждению перечней муниципальных услуг с выделением бесплатных и платных услуг. Будет установлен размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 1433-р. Размер платы планируется устанавливать на основе методик определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг. Методика позволит определять все затраты, связанные с предоставлением услуги.

Орган местного самоуправления утверждает конкретные размеры платы в отношении услуг, необходимых и обязательных, оказываемых непосредственно органом местного самоуправления.

Результатом решения задачи станет повышение прозрачности деятельности муниципальных учреждений по оказанию платных услуг, а также заинтересованности муниципальных учреждений в увеличении масштабов деятельности, приносящей дополнительный легальный доход.

Мероприятия

14.1. Разработка порядков определения платы за оказание муниципальных услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений, для граждан и юридических лиц с последующим установлением размера данной платы.

14.2. Разработка методик расчета размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

14.3. Установление размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- будут созданы условия для оптимизации бюджетной сети и развития ресурсной и материально-технической базы муниципальных учреждений Сосновского муниципального района ;
- будут созданы условия для стимулирования участников бюджетного процесса и получателей субсидий к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ (стимулирование оказания услуг большего объема и лучшего качества с наименьшими затратами);
- повысится конкурентность деятельности муниципальных учреждений;
- будет ликвидирована основа для неустановленных дополнительных видов оплаты населением и бизнесом муниципальных услуг.

Задача 15. Повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству

Содержание проблемы

Открытость и прозрачность деятельности органов исполнительной власти являются важнейшими показателями эффективности их функционирования при реализации установленных полномочий, а также необходимым элементом

интерактивного взаимодействия между гражданами и органами исполнительной власти.

Информационная открытость деятельности органов власти призвана обеспечить реальную доступность для всех заинтересованных граждан и бизнеса информации о принимаемых ими решениях, об их текущей деятельности. Реализация принципов открытости и прозрачности органов исполнительной власти непосредственно связана с антикоррупционным направлением бюджетной реформы.

В рамках решения данной задачи на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района в сети Интернет, сайтах муниципальных учреждений (при их наличии) будут опубликованы перечни муниципальных услуг, размер платы, порядок взимания платы и порядок оказания муниципальных услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти и подведомственными муниципальными учреждениями, категории потребителей, а также муниципальные задания на оказание муниципальных услуг. Будут также публиковаться отчеты об исполнении муниципальных заданий, включающие в себя планируемые и фактические объемы муниципального задания, сведения об использовании имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, результаты оценки качества услуг, в том числе данные об обращениях и жалобах граждан по вопросам качества услуг, число опрошенных, число проведенных контрольных мероприятий и выявленных нарушениях.

Мероприятия

15.1. Размещение перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении органов местного самоуправления муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, на официальном сайте муниципального образования.

15.2. Размещение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и отчетов об их выполнении на официальном сайте муниципального образования.

15.3. Размещение на официальном сайте муниципального образования информации о размере платы, порядке ее взимания и порядке оказания услуг, оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, в том числе по услугам, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

Результаты

- повысится прозрачность деятельности органов исполнительной власти Сосновского муниципального района и муниципальных учреждений по выполнению муниципального задания на оказание услуг (по объему и качеству услуг);

- будут созданы условия для интерактивного взаимодействия граждан и органов исполнительной власти;

- укрепится действенность и эффективность общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти и муниципальных учреждений Сосновского района по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству.

Направление «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»

Задача 16. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления

Содержание проблемы

Эффективность деятельности органов местного самоуправления и подразделений местной администрации определяет результаты проводимых преобразований в муниципальном секторе. В целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления, в том числе исполнительно-распорядительного органа, будут разработаны и приняты планы повышения эффективности бюджетных расходов структурных подразделений Администрации Сосновского муниципального района. Планы повышения эффективности бюджетных расходов должны учитывать отраслевую специфику конкретного подразделения Администрации Сосновского района и способствовать повышению качества финансового менеджмента. В состав ведомственных планов рекомендуется включить следующие направления:

- оптимизация расходных обязательств;
- внедрение программно-целевых методов бюджетного планирования;
- повышение качества и эффективности исполнения функций;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг;
- совершенствование системы оплаты труда муниципальных служащих, оптимизация их численности;
- оптимизация системы муниципальных закупок;
- повышение энергетической эффективности;
- повышение качества финансового менеджмента;
- повышение информационной открытости и прозрачности деятельности.

Мероприятия

16.1. Утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов (включая мероприятия по повышению качества финансового менеджмента).

Результаты

В результате решения данной задачи:

- будет обеспечен единый комплексный подход к реализации Программы за счет утверждения ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов.

Задача 17. Мониторинг качества управления муниципальными финансами

Содержание проблемы

Мониторинг качества финансового управления ориентирован на совершенствование процедур, осуществляемых в рамках бюджетного процесса.

В этой связи Администрацией Сосновского муниципального района запланировано разработать методику оценки качества управления муниципальными финансами главных администраторов средств районного бюджета. Основными моментами в разрабатываемой методике будут:

- установление системы показателей, применяемых для оценки;
- сроки проведения оценки;
- периоды, за которые проводится оценка.

Вторым этапом повышения эффективности качества муниципальных финансов станет внедрение механизмов материального стимулирования для администраторов средств районного бюджета, показавших наилучшие результаты по итогам мониторинга

Мероприятия

17.1. Разработка системы мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета.

17.2. Проведение мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета.

17.3. Утверждение системы поощрения главных администраторов средств районного бюджета, показавших наилучшие результаты по итогам мониторинга оценки качества финансового менеджмента.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- системе мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета, будет придан более высокий статус;

- система мониторинга качества финансового менеджмента будет учитывать переход к программному бюджету и изменение правового статуса муниципальных учреждений;

- повысится действенность системы мониторинга за счет реализации предусмотренных мер по результатам проводимой оценки.

Направление «Совершенствование муниципального финансового контроля»

Задача 18. Применение мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства

Содержание проблемы

Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает более 20 оснований для применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства, в то же время ответственность в области нарушения бюджетного законодательства устанавливается и Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации. Введена уголовная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, что подтверждает высокую значимость ответственности за соблюдение бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 и пунктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Финансирование учреждений района происходит на основании порядка исполнения муниципального бюджета по расходам и источникам финансирования, санкционированию оплаты денежных обязательств, утвержденного приказом Финансового управления Администрации Сосновского муниципального района.

В целях обеспечения надлежащего финансового контроля запланировано принятие правового акта, регламентирующего процедуры возмещения средств муниципального бюджета, израсходованных незаконно или не по целевому назначению.

Мероприятия

18.2. Разработка порядка возмещения средств муниципального бюджета, израсходованных незаконно или не по целевому назначению.

Результаты

В результате решения данной задачи сократится число случаев нарушения бюджетного законодательства, связанных с нецелевым или незаконным расходованием бюджетных средств, а также с превышением лимитов бюджетных обязательств при заключении муниципальных контрактов

Задача 19. Повышение эффективности муниципального финансового контроля

Содержание проблемы

Современный процесс реформирования муниципальных учреждений ставит новые задачи перед системой муниципального контроля. Необходимость приведения системы муниципального контроля в соответствие с новыми

требованиями законодательства выражается в потребности учета различий между казенными, бюджетными и автономными учреждениями.

Так, муниципальный финансовый контроль деятельности казенных учреждений (за исключением тех, которым будет даваться муниципальное задание на оказание муниципальных услуг или выполнение муниципальных работ) не будет претерпевать значительных изменений в сравнении с контролем получателей бюджетных средств. То есть такой контроль будет, прежде всего, заключаться в мониторинге бюджетной отчетности и исполнения сметы.

Муниципальный финансовый контроль деятельности бюджетных и автономных учреждений должен осуществляться в форме контроля использования субсидий в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета. Это означает, что необходимо контролировать выполнение муниципального задания и использование муниципального имущества, использование субсидий на иные цели, а также расходование иных бюджетных ассигнований.

В рамках реализации Программы будет произведена оптимизация системы взаимодействия подразделений исполнительно-распорядительного органа при реализации муниципального финансового контроля посредством разработки порядков осуществления финансовым органом местного самоуправления муниципального финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

В порядках осуществления муниципального финансового контроля казенных, бюджетных и автономных учреждений будут учтены положения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № 114н "Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества".

Во избежание дублирования функций осуществления муниципального контроля при разработке порядков осуществления финансовым органом муниципального контроля будут также учтены положения Федерального закона РФ от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Мероприятия

19.1. Утверждение порядка осуществления финансовым органом местного самоуправления контроля в отношении муниципальных казенных учреждений.

19.2. Утверждение порядка осуществления финансовым органом местного самоуправления муниципального финансового контроля в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

19.3 Доработка финансовым органом административного регламента по осуществлению муниципального финансового контроля.

Результаты

В результате решения данной задачи:

- действующие механизмы муниципального финансового контроля будут приведены в соответствие с новыми требованиями бюджетного законодательства;
- будут конкретизированы процедуры муниципального финансового контроля в отношении муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»

Задача 20. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами

Содержание проблемы

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу, объему и качеству информации о деятельности главных распорядителей бюджетных средств Сосновского муниципального района. Кроме того, решение задач, поставленных Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, невозможно без использования новейших информационно-технологических средств.

В финансовом управлении для целей исполнения местных бюджетов установлен программный комплекс «АЦК-Финансы». Для более оперативного и качественного планирования муниципального бюджета назрела необходимость приобретения программных продуктов по автоматизации процесса планирования.

Бухгалтерский учет во всех муниципальных учреждениях района ведется автоматизировано с использованием программных продуктов от компаний Парус и 1С. Для более качественного и оперативного принятия решений во многих учреждениях установлены справочно-информационные системы Консультант+ и Кодекс.

Используя денежные средства полученные из областного бюджета в рамках реализации программы реформирования муниципальных финансов значительно обновлена компьютерная техника в муниципальных учреждениях. Приобретение серверов позволяет осуществлять взаимодействие с участниками бюджетного процесса через интернет.

В Администрации Сосновского района на протяжении нескольких лет успешно функционирует система электронного документооборота.

В целях повышения открытости информации об осуществлении органами местного самоуправления Сосновского района в 2007 году по распоряжению главы местного самоуправления был создан официальный сайт Администрации Сосновского муниципального района. Он находится по адресу www.sosnovskoe.ru. Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 31 декабря 2010 года № 309 «Об утверждении Административного регламента наполнения офи-

циального сайта Администрации Сосновского муниципального района» утвержден порядок, сроки размещения и публикации материалов на этом сайте.

Повышение квалификации работников органов местного самоуправления Сосновского муниципального района с целью приобретения компетенции в сфере применения современных информационных технологий происходит в соответствии с районной долгосрочной целевой программой «Реформирование и развитие муниципальной службы Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2011-2013 годы».

Мероприятия

20.1. Доработка программных продуктов Финансового управления в целях формирования программного бюджета.

20.2. Повышение квалификации работников органов местного самоуправления с целью приобретения компетенций в сфере использования специализированных программных продуктов, применения современных информационных технологий.

Результаты

- будет обеспечен единый подход к организации системы информационной поддержки бюджетного процесса;
- упростятся процедуры межведомственного взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса;
- повысится открытость и прозрачность бюджетного процесса для общества и бизнеса, будут созданы условия для реализации общественного контроля над муниципальными финансами района.

VI. Показатели непосредственных результатов реализации Программы

В ходе реализации Программы будут получены следующие непосредственные результаты:

- приняты (утверждены) нормативные правовые акты, подготовлены аналитические записки и таблицы в соответствии с планом мероприятий по реализации Программы (согласно приложению 1 к настоящей Программе);
- созданы условия для перехода к программному бюджету;
- повысится прозрачность выделения бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, созданы стимулы для экономии бюджетных средств и оказания услуг лучшего качества с меньшими издержками;
- повысится конкурентность деятельности муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- повысится эффективность расходов бюджета на мероприятия по повышению энергетической эффективности;
- укрепится действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству;

- будут доработаны соответствующие программные продукты финансового управления Сосновского района, сопровождающие формирование программного бюджета.

VII. Индикаторы достижения цели Программы

Достижение долгосрочных целей Программы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности по следующим индикаторам:

Индикатор	На 1 января 2012 год	На 1 января 2013 год
Степень удовлетворенности потребностей граждан и бизнеса в муниципальных услугах, увеличении их доступности и качества (по данным опросов), прирост в % к предыдущему году	5	5
Уровень обоснованных жалоб на низкое качество муниципальных услуг (по данным отчетов о выполнении муниципальных заданий на оказание услуг), снижение в % к предыдущему году	5	5
Количество случаев нарушения установленных сроков получения муниципальной услуги, снижение в % к предыдущему году	5	5
Посещаемость официальных сайтов органов исполнительной власти и муниципальных учреждений Сосновского района (по данным мониторинга посещаемости официальных сайтов органов государственной власти и муниципальных учреждений Сосновского района), прирост в % к предыдущему году	5	5
Удельный вес муниципального долга в доходах районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	0,1	0,09
Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального района, млн. рублей	0	0
Максимальное отклонение отчетных показателей расходов районного бюджета от планируемых, %	8	7,5
Максимальный объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений, млн. рублей	0	0
Доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с реестром расходных обязательств районного бюджета, в общем объеме расходов районного бюджета, %.	100	100
Доля расходов районного бюджета, формируемая	4,5	8,0

Индикатор	На 1 января 2012 год	На 1 января 2013 год
программно-целевым способом в общем объеме расходов районного бюджета, %		

ХIII. Финансовое обеспечение Программы

Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, составляет 800 тыс. рублей, из них средства районного бюджета – 800 тыс. рублей, в том числе: на 2011 год – 0 тыс. рублей, на 2012 год – 800 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств районного бюджета могут ежегодно корректироваться в соответствии с финансовыми возможностями районного бюджета на соответствующий финансовый год.

Направления использования денежных средств по мероприятиям Программы представлены в приложение 2.

IX. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе системы индикаторов достижения цели Программы, установленных в [разделе VII](#) Программы.

Для этого в процентах оценивается отклонение фактического значения каждого показателя от планового значения показателя. На основе динамики значений показателей формируется заключение об эффективности или неэффективности реализации Программы. Показатели, изменение значений которых свидетельствует об ухудшении ситуации, используются для дальнейшего анализа причин неэффективности реализации отдельных направлений и мероприятий Программы.

X. Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию Программы, и мероприятия по их снижению

Среди факторов, негативно влияющих на реализацию Программы, существенными являются следующие:

- пересмотр перечня мероприятий или отставание по срокам реализации мероприятий Программы Правительства Российской Федерации и Программы Правительства Нижегородской области по повышению эффективности бюджетных расходов;

- изменение норм федерального и регионального законодательства, влекущих необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесение изменений в [план](#) мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов Финансовым управлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального и регионального законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

XI. Система организации контроля за исполнением Программы

Контроль исполнения Программы осуществляет Администрация Сосновского муниципального района Нижегородской области. Контроль за исполнением Программы осуществляется в формах мониторинга выполнения мероприятий Программы (текущий контроль) и отчетности ответственных исполнителей по итогам реализации Программы.

Межведомственная рабочая группа в соответствии с утвержденным графиком рассматривает на своих заседаниях квартальные и годовые отчеты ответственных представителей органов исполнительной власти района о ходе реализации мероприятий Программы. Руководитель межведомственной рабочей группы не реже одного раза в полгода отчитывается о ходе реализации мероприятий Программы перед главой Администрации Сосновского муниципального района. Финансовое управление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области осуществляет мониторинг реализации Программы ежеквартально в соответствии с утвержденным [планом](#) мероприятий по реализации Программы и ежегодно по утвержденным в [разделе VII](#) Программы индикаторам.

В рамках реализации Программы будет обеспечено публичное раскрытие информации о планах, условиях и результатах реализации программных мероприятий. Это обеспечит контроль за реализацией Программы со стороны общества, повысит ответственность исполнительных органов муниципальной власти района за принятые решения.

Приложение 1
к районной целевой программе «Повышение
эффективности бюджетных расходов
Сосновского муниципального района
Нижегородской области на 2011-2012 годы»

План мероприятий по реализации целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2011-2012 годы»

№	Наименование мероприятия	Планируемый результат (правовой акт, аналитическая записка, прочее)	Срок исполнения	Объем финансирования	Ответственные исполнители
Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области»					
Задача 1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования					
1.1	Разработка комплексного долгосрочного документа модернизации (социально-экономического развития) Сосновского муниципального района до 2020 года	Постановление Администрации района	I квартал 2012 года		Отдел экономического развития Администрации района
1.2	Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Сосновского муниципального района Нижегородской области до 2020 года, увязанной с комплексным долгосрочным документом модернизации (социально-экономического развития) Сосновского муниципального района до 2020 года	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Финансовое управление
1.3	Использование для целей бюджетного планирования консервативного экономического прогноза	Постановление Администрации района	IV квартал 2011 года, IV квартал 2012 года		Финансовое управление

Задача 2. Совершенствование системы управления муниципальным долгом					
2.1	Организация работы по выдаче муниципальных гарантий, учет целевого назначения выданных гарантий, исполнение получателями гарантированных обязательств, а также осуществление платежей по выданным гарантиям	Распоряжение Администрации района	В течение 45 дней после поступления заявки		Финансовое управление
2.2	Планирование объема и структуры муниципального долга		Ежеквартально		Финансовое управление
Задача 3. Обеспечение финансовой гибкости и ликвидности районного бюджета					
3.1	Утверждение Порядка планирования временных кассовых разрывов и утверждение источников покрытия временных кассовых разрывов	Постановление Администрации района	II квартал 2012 года		Финансовое управление
3.2	Прогнозирование временных кассовых разрывов и формирование финансового резерва с целью финансирования временных кассовых разрывов при исполнении районного бюджета		Ежеквартально		Финансовое управление
3.3	Составление и ведение кассового плана исполнения районного бюджета		Ежемесячно		Финансовое управление
Задача 4. Осуществление мониторинга кредиторской задолженности					
4.1	Внесение изменений в правовые акты Администрации Сосновского муниципального района с целью совершенствования системы мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений	Постановление Администрации района	II квартал 2012 года		Финансовое управление
4.2	Утверждение предельных допустимых размеров просроченной кредиторской задолженности, превышение которых влечет расторжение трудового договора с руководителем учреждения	Постановление Администрации района	IV квартал 2011 года		Финансовое управление

4.3	Проведение мониторинга кредиторской задолженности казенных учреждений (на ежемесячной основе), бюджетных и автономных учреждений (на ежеквартальной основе)	Аналитическая записка	Ежемесячно		Финансовое управление
Задача 5. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом					
5.1	Получение сведений от муниципальных учреждений (предприятий) о количественных и качественных показателях муниципального имущества находящегося в пользовании у данных учреждений (предприятий), сопоставление полученных сведений с реестром муниципальной собственности Сосновского муниципального района		IV квартал 2011 года		Комитет по управлению муниципальным имуществом
5.2	Анализ данных реестра с целью выявления и устранения неточностей, ошибок и пробелов		I квартал 2012 года		Комитет по управлению муниципальным имуществом
5.3	Перенесение данных реестра муниципальной собственности в специальную программу «Реестр муниципального имущества» с целью автоматизации процесса работы с реестром		I квартал 2012 года		Комитет по управлению муниципальным имуществом
Задача 6. Мобилизация доходов в консолидированный бюджет района					
6.1	Утверждение Порядка контроля исполнения функций главных администраторов доходов бюджета Сосновского муниципального района	Постановление Администрации района	IV квартал 2012 года		Финансовое управление
6.2	Разработка и утверждение Методики прогнозирования доходов бюджета Сосновского муниципального района	Приказ Финансового управления	IV квартал 2012 года		Финансовое управление
6.3	Инвентаризация и оценка потенциала повышения собираемости земельного налога в результате осуществления мероприятий по актуализации кадастровой оценки земель	Аналитическая записка	IV квартал 2012 года		КУМИ; Финансовое управление
Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области»					

Задача 7. Формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета					
7.1	Разработка модельной муниципальной программы по пилотному направлению вопросов муниципального значения – «Культура»	Проект модельной муниципальной программы	III квартал 2012 года		Отдел культуры; Отдел экономического развития; Финансовое управление
7.2	Внесение изменений в решение Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 23 ноября 2007 года № 57-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области»	Решение Земского собрания	III квартал 2012 года		Финансовое управление
7.3	Формирование программной структуры расходов районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов	Таблица - Аналитическое представление районного бюджета	III квартал 2012 года		Финансовое управление
Задача 8. Формирование программной классификации расходов районного бюджета					
8.1	Составление переходных таблиц в связи с принятием новой структуры видов расходов	Таблицы, аналитическая записка	IV квартал 2011 года		Финансовое управление
8.2	Составление новой структуры целевых статей в рамках перехода на программный бюджет	Приказ Финансового управления	III квартал 2012 года		Финансовое управление
Задача 9. Утверждение порядка разработки муниципальных программ и совершенствование порядка разработки муниципальных и ведомственных целевых программ					
9.1	Разработка перечня муниципальных программ	Постановление Администрации района	IV квартал 2012 года		Отдел культуры; Отдел экономического развития; Финансовое управление

9.2	Разработка Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Отдел культуры; Отдел экономического развития; Финансовое управление
9.3	Внесение изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района № 159 от 19 июля 2010 года «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ реализуемых за счет средств районного бюджета, их формирования, реализации и оценки эффективности их реализации»	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Финансовое управление
9.4	Внесение изменений в постановление Администрации Сосновского муниципального района № 37 от 14 марта 2008 года «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области»	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Финансовое управление
Направление «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»					
Задача 10. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества					
10.1	Разработка порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления муниципальным казенным учреждениям	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Финансовое управление

10.2	Разработка порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных заданий и нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными или муниципальными автономными учреждениями, и распределения их по отдельным муниципальным услугам	Ведомственные нормативные акты	III квартал 2012 года		Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей
Задача 11. Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств					
11.1	Корректировка процедур составления и ведения реестра расходных обязательств	Постановление Администрации района	II квартал 2012 года		Финансовое управление
11.2	Разработка критериев по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств	Постановление Администрации района	II квартал 2012 года		Финансовое управление
11.3	Внесение изменений в правовые акты, предусматривающих индексацию действующих публичных нормативных обязательств	Решение Земского собрания, постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Органы исполнительной власти - главные распорядители на предоставление публичных нормативных обязательств
Задача 12. Повышение эффективности расходов на обеспечение энергетическими ресурсами органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждений					
12.1	Разработка форм отчетности о текущем уровне энергетической эффективности	Распоряжение Администрации района	I квартал 2012 года		Управление ЖКХ и ЧС Администрации района

12.2	Разработка типовых форм энергосервисных контрактов	Распоряжение Администрации района	I квартал 2012 года		Управление ЖКХ и ЧС Администрации района
Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)					
Задач 13. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений и формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг					
13.1	Проведение ежегодной оценки возможности смены типа муниципальных учреждений и (или) предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам иными некоммерческими организациями	Аналитическая записка	II квартал 2012 года		Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей
13.2	Утверждение требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам по перечням муниципальных услуг	Постановление Администрации района, ведомственные нормативные акты	II квартал 2012 года		Финансовое управление, Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей

13.3	Утверждение порядка оценки соответствия требований к качеству фактически предоставляемых муниципальных услуг юридическим и физическим лицам утвержденным требованиям	Постановление Администрации района, ведомственные нормативные акты	II квартал 2012 года		Финансовое управление, Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей
13.4	Формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями всех типов	Ведомственные нормативные акты	IV квартал 2011 года, IV квартал 2012 года		Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей
Задача 14. Регламентация установления платы за оказание муниципальных услуг					
14.1	Разработка порядков определения платы за оказание муниципальных услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений, для граждан и юридических лиц с последующим установлением размера данной платы	Постановление Администрации района, ведомственные нормативные акты	IV квартал 2011 года		Отдел экономического развития; Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей

14.2	Разработка методик расчета размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг	Постановление Администрации района	IV квартал 2011 года		Отдел экономического развития; Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей
14.3	Установление размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг	Постановление Администрации района	IV квартал 2011 года		Отдел экономического развития; Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей
Задача 15. Повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству					
15.1	Размещение перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении органов местного самоуправления муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, на официальном сайте муниципального образования		в течение 10 дней со дня утверждения		Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей совместно с Управлением делами Администрации

15.2	Размещение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и отчетов об их выполнении на официальном сайте муниципального образования		в течение 10 дней со дня утверждения		Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей совместно с Управлением делами Администрации
15.3	Размещение на официальном сайте муниципального образования информации о размере платы, порядке ее взимания и порядке оказания услуг, оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, в том числе по услугам, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг		в течение 10 дней со дня утверждения		Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей совместно с Управлением делами Администрации
Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения					
Задача 16. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления					
16.1	Утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов (включая мероприятия по повышению качества финансового менеджмента)	Ведомственные нормативные акты	IV квартал 2011 года		Органы исполнительной власти
Задача 17. Мониторинг качества управления муниципальными финансами					
17.1	Разработка системы мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета	Постановление Администрации района	II квартал 2012 года		Финансовое управление

17.2	Проведение мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета	Аналитическая записка	ежеквартально		Финансовое управление
17.3	Утверждение системы поощрения главных администраторов средств районного бюджета, показавших наилучшие результаты по итогам мониторинга оценки качества финансового менеджмента	Постановление Администрации района	IV квартал 2012 года		Финансовое управление
Направление «Совершенствование муниципального финансового контроля»					
Задача 18. Применение мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства					
18.1	Разработка порядка возмещения средств муниципального бюджета, израсходованных незаконно или не по целевому назначению	Постановление Администрации района	II квартал 2012 года		Финансовое управление
Задача 19. Повышение эффективности муниципального финансового контроля					
19.1	Утверждение порядка осуществления финансовым органом местного самоуправления контроля в отношении муниципальных казенных учреждений	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Финансовое управление
19.2	Утверждение порядка осуществления финансовым органом местного самоуправления муниципального финансового контроля в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Финансовое управление
19.3	Доработка финансовым органом административного регламента по осуществлению муниципального финансового контроля	Постановление Администрации района	III квартал 2012 года		Финансовое управление
Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»					
Задача 20. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами					
20.1	Доработка программных продуктов Финансового управления в целях формирования программного бюджета			2012 год, 800 тыс.рублей.	Финансовое управление

20.2	Повышение квалификации работников органов местного самоуправления с целью приобретения компетенций в сфере использования специализированных программных продуктов, применения современных информационных технологий		В соответствии с планами обучения		Управление делами Администрации
------	---	--	-----------------------------------	--	---------------------------------

Приложение 2
к районной целевой программе «Повышение
эффективности бюджетных расходов
Сосновского муниципального района
Нижегородской области на 2011-2012 годы»

Планируемые расходы на финансирование программы повышения эффективности бюджетных расходов по видам затрат

№	Направления расходов	Объем финансового обеспечения, тыс.руб.	
		2011 год	2012 год
1	Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» Задача 20. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами Доработка программных продуктов Финансового управления в целях формирования программного бюджета		800,0
	Всего:		800,0