

**ЕЛИЗАРОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЕЛИЗАРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ**

26.12.2017

№ 46-р

**Об утверждении «Программы комплексного развития
социальной инфраструктуры муниципального
образования Елизаровский сельсовет Сосновского
муниципального района Нижегородской области на
период 2018-2032 гг»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 1 октября 2015 г. N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь Уставом муниципального образования Елизаровский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области:

Елизаровский сельский Совет решил:

1. Утвердить «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Елизаровский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области на период 2018-2030 гг» согласно приложению.

2. Обнародовать данное постановление в установленном порядке, а также на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой .

Глава местного самоуправления

И.В.Ишукова

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
АДМИНИСТРАЦИИ ЕЛИЗАРОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД 2018- 2032 ГГ.**

с.Елизарово
2017 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Елизаровский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> • Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; • Градостроительный кодекс Российской Федерации; • Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; • Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; • Генеральный план муниципального образования Елизаровский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержден решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 31.07.2014 №43-р • Постановление администрации Елизаровского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области «О разработке проекта Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Елизаровский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области» от 09.11.2017 №42
Заказчик Программы	Администрация Елизаровского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области. Местонахождение: Нижегородская область, Сосновский район, с.Елизарово, ул.Советская, д.78.
Разработчик Программы	Администрация Елизаровского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области. Местонахождение: Нижегородская область, Сосновский район, с.Елизарово, ул.Советская, д.78.
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; • обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; • обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры поселения до 2030 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; • достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> • анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; • прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2030 года; • формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; • оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; • оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования; • предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения
Целевые показатели (индикаторы) Программы	<ul style="list-style-type: none"> • развитие сети объектов социальной инфраструктуры городского поселения с увеличением мощностей: <i>в области образования:</i> <ul style="list-style-type: none"> – <i>строительство (реконструкция) детского сада «Родничок» с.Елизарово (130 мест), «Солнышко» д.Малахово (35 мест).</i> – <i>Реконструкция школы д.Малахово (170 мест)</i>
Укрупненное описание запланированных мероприятий	мероприятия по строительству объектов местного значения в областях: образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации: 2018-2032 гг Этапы реализации: 1 этап 2018-2022гг 2 этап 2023-2032гг
Объемы и источники финансирования Программы	- общий объем финансирования Программы на срок ее реализации 282.000 тыс.руб, - объемы финансирования по этапам реализации Программы с

<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<p>разбивкой по источникам финансирования не определены</p> <ul style="list-style-type: none"> • сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры поселения; • увеличение уровня обеспеченности населения поселения объектами социальной инфраструктуры: <i>в области образования</i> -100% • территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения.
--	---

Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры Описание социально-экономического состояния поселения и сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Территория муниципального образования Елизаровский сельсовет Сосновского района Нижегородской области расположена в центральной части Сосновского района. Общая площадь поселения составляет 117,08 кв.м.

Территория сельского поселения Елизаровский сельсовет граничит:

- с северо-запада – с Вачским районом;
- с северо-востока – с Павловским районом и МО Крутецкое сельское поселение Сосновского района;
- с юга и юго-востока – с МО Лесуновское сельское поселение Сосновского района;
- с запада – с МО Панинское сельское поселение Сосновского района.

Граница сельского поселения Елизаровский сельсовет проходит в юго-восточном направлении по границе земель ООО "Малаховское" и СПК "Сосновское", пересекая автомобильную дорогу Сосновское - Елизарово, далее по границе Сосновского лесничества Сосновского лесхоза до границы Сосновского лесничества, далее в восточном направлении по южной границе и северной границе Сосновского лесничества, далее в южном направлении по восточной границе Сосновского лесничества до северной границы Сосновского лесничества, далее граница проходит в восточном направлении по северной границе Сосновского лесничества до границы Сосновского лесничества, далее по восточным границам Сосновского лесничества до северной границы торфяника. От границы торфяника до юго-восточной границы Сосновского лесничества, далее по границе Сосновского лесничества на правом берегу реки Сережи. Пересекая реку Сережу, до юго-восточной границы Венецкого лесничества Сосновского лесхоза, далее по границе Венецкого лесничества Сосновского лесхоза до юго-западной границы Венецкого лесничества Сосновского лесхоза, далее по северной границе квартала 56 Венецкого лесничества Сосновского лесхоза, далее в северном направлении по западной границе Венецкого лесничества Сосновского лесхоза, далее по границе земель ООО "Восход" и ООО "Малаховское". В северном направлении по границе земель ООО "Родина" Сосновского района и по границе земель фонда перераспределения Вачского муниципального района, далее граница проходит в северо-западном и северо-восточном направлениях по границам земель ООО "Родина" Сосновского района, земель КФХ Карпова Владимира Николаевича, далее по границе земель ООО "Малаховское" Сосновского района и земель ЗАО "Арефино" до грунтовой полевой дороги Богданово - Сергеево, далее по границе земель ЗАО "Арефино" Вачского района и границе земель ООО "Родина" Сосновского района. Численность населения по населенным пунктам сельсовета в динамике с 2008г. и прогнозы на I очередь строительства и расчетный срок.

Таблица №1.

№ п/п	Населенный пункт	Кол-во чел. на 01.01.2008	Кол-во чел. на 01.01.2012	Кол-во чел. на 01.01.2013	Прогнозная численность населения*	
					I очередь стр-ва 2022г.	Расчетный срок 2032г
1	с. Елизарово	1064	1015	983	970	905
2	д. Большие Гривы	89	94	92	72	43
3	д. Малые Гривы	53	52	50	50	36
4	с. Настино	48	41	38	36	20
5	д. Малахово	511	508	495	479	476
6	д. Клецариха	62	56	47	44	24
7	д. Кайдалово	90	84	80	77	62
8	д. Калиновка	21	17	14	10	6
9	д. Шепелево	7	6	6	4	0
10	д. Богданово	219	216	208	202	175
11	с. Золино	12	8	8	6	4
12	д. Кипрово	0	0	0	0	0
	Итого	2176	2097	2021	1950	1751

*Прогноз численности населения выполнен с учетом сценариев пространственного развития и прогноза численности сельского населения, приведенных в «Схеме территориального планирования Сосновского района Нижегородской области», с учетом данных о численности населения Елизаровского сельсовета на 01.01.13 г.

Проектом прогнозируется на I очередь строительства численность сельского населения – 1950 человек, на расчетный срок– 1751 человек.

Население Елизаровского сельсовета на 1.01.1017г. по данным администрации составляет 1828 человек, зарегистрированных по месту жительства. Население расселяется в двенадцати населенных пунктах.

Динамика численности населения сельсовета с 1979г. и сведения по миграции населения приведены в таблице 2.

Таблица №2.

Год	Численность на 1 января	Демографические сведения			Сведения по миграции населения	
		Рождаемость (чел)	Смертность (чел)	Естественный прирост (чел)	Кол-во прибывших (чел)	Кол-во убывших (чел)
1979	2917	44	29	15	-	-
1989	2751	37	39	-2	-	-
2004	2377	18	50	-32	53	49
2005	2362	19	55	-36	41	54
2006	2310	12	47	-35	47	66
2007	2270	5	32	-27	35	51
2008	2176	12	40	-28	39	60
2012	2097	-	-	-	-	-

2013	2021	-	-	-	-	-
------	------	---	---	---	---	---

За рассматриваемый период в районе, как и в целом по России, складывается неблагоприятная демографическая ситуация, которая характеризуется отрицательным естественным приростом населения. За период 1979-2013 гг. численность населения снизилась на 896 человек, что в среднем за год составило 26 человек. Полностью обезлюдил н.п. Леонтьево, еще в 2-х численность населения сократилась до 6 и 8 человек (с.Золино и д. Шепелево).

В перспективе негативные тенденции в демографическом развитии сохранятся. Ухудшение демографического развития обусловлено структурой населения старше трудоспособного возраста, высоким уровнем смертности. Существующий перекос возрастной структуры населения в перспективе приведет к росту демографической нагрузки на трудоспособное население района.

На демографический потенциал района оказывают влияние миграционные процессы. На территории Елизаровского сельского поселения, как и в целом по Сосновскому району, можно наблюдать действие двух разнонаправленных процессов: с одной стороны отток молодежи и квалифицированных кадров в г.Нижний Новгород и г. Павлово, с другой стороны, переселение лиц пенсионного возраста из г. Нижний Новгород в Сосновский район.

Распределение населения по возрастным группам на 2008 год по данным паспорта поселения, следующее:

-дети от 0 до 14 лет	- 9,4%;
-от15 до 39 лет	- 33,3%;
-от 39 до 55 лет	- 33,3%;
- старше 55 лет	- 24,0%

Данные показатели характеризуют низкий уровень детской возрастной группы, однако трудоспособное население занимает в общей численности значительную величину, что может послужить фактором дальнейшего положительного изменения возрастной структуры населения.

*Прогноз численности населения выполнен с учетом сценариев пространственного развития и прогноза численности сельского населения, приведенных в «Схеме территориального планирования Сосновского района Нижегородской области», с учетом данных о численности населения Елизаровского сельсовета на 01.01.13 г.

Проектом прогнозируется на I очередь строительства численность сельского населения – 1950 человек, на расчетный срок– 1751человек.

Население Елизаровского сельсовета в индивидуальном инвестиционном жилом фонде при освоении инвестиционного строительства (на территориях, предлагаемых к включению в границы населенных пунктов, а также на реконструируемых участках территории усадебной застройки в существующих границах населенных пунктов) составит 2302 человека, в т.ч. на I очередь строительства – 1002 человека.

Таким образом, при освоении инвестиционного строительства индивидуального жилого фонда численность населения в границах проектирования составит на расчетный срок 4053 человека, в том числе на I очередь 2952 человека.

Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения, городского округа услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

Под социальной инфраструктурой понимается система объектов, обеспечивающих полноценное функционирование систем социальной сферы —

объектов культурно-бытового обслуживания населения (здравоохранения, образования, культурно-просветительских учреждений, бытовые предприятия и т.д.).

Сложившаяся система социального и культурно-бытового обслуживания населения муниципального образования Елизаровский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области начала формироваться по мере градостроительного освоения его территории. Генеральным планом администрации Елизаровского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области предусматриваются формирование системы мероприятий, направленных на оптимальное размещение указанных объектов социальной инфраструктуры, с целью повышения обеспечения населения социальными услугами.

Дошкольные общеобразовательные учреждения

Детские дошкольные учреждения расположены в с.Елизарово вместимостью 23 мест при фактической наполняемости 24 детей, в д.Малахово вместимостью 15 мест при фактической наполняемости 10 детей, в д. Богданово вместимостью 10 мест при фактической наполняемости 4 детей.

Характеристика детских общеобразовательных учреждений.

Таблица 4.

№ п/п	Наименование учреждений обслуживания	Местоположение	Характеристика учреждений обслуживания
1	2	3	4
1.	Елизаровская СОШ (вмест./факт)	с. Елизарово	170/85
2	МДОУ «Родничок» (вмест./факт)	с. Елизарово	23/24
3	МДОУ «Солнышко» (вмест./факт)	с. Малахово	15/10

Образовательных учреждений: на расчетный срок в д. Малахово - на 170 мест (реконструкция).

Общеобразовательная школа вместимостью 170 учащихся при фактической наполняемости 85 ученика расположена в с. Елизарово. Начальная - в д. Богданово - вместимостью 45 учащихся при фактической наполняемости 25 учеников. В д.Малахово существует здание школы, не используемое по своему назначению в виду отсутствия набора необходимого количества учащихся.

Система здравоохранения

Объекты здравоохранения представлены в сельсовете участковой больницей на 20 коек, в том числе 15 коек сестринского ухода и 5 дневных, фельдшерским пунктом в д. Богданово и ФАП в д.Малахово. Здания имеют большой процент износа. Оказание медицинской помощи более высокого ранга ведется в районном и областном центре

Культура и искусство

Учреждения культуры представлены сельскими домами культуры, расположенными в населенных пунктах Елизарово, Малахово, Клещариха и Богданово с общим количеством посадочных мест в залах - 666. А также библиотеками в населенных пунктах Елизарово и Малахово с общим количеством читательских мест -23.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

Образование

Стратегическими задачами развития отрасли образования является:

1. Оптимизация сети образовательных учреждений;
2. Реконструкция существующих объектов инфраструктуры;
3. Совершенствование содержания, технологии обучения и воспитания;
4. Развитие системы обеспечения качества образования;
5. Повышение эффективности управления в отрасли.

Согласно базовому варианту демографического прогноза предполагается незначительный рост численности населения младше трудоспособного возраста на 3% к 2030 году.

Поскольку общее благосостояние семей в будущем должно улучшиться, особенно учитывая демографическую политику, направленную на увеличение рождаемости, то можно предположить, что потребность в ДДУ будет постепенно расти.

Учреждения культурно-бытового обслуживания

Таблица 5.

№ п/п	Наименование учреждений	Ед. изм.	Существующее положение	Новое строительство и реконструкция (расчетный срок)	Всего по проекту (расчетный срок / в т.ч. I очередь строительства)
1	2	3	5	6	7
1.	Дошкольные учреждения	мест	48	130	178/128
2.	Общеобразовательные учреждения	мест	193	170	363/193
3.	Участковая больница	койкомест (сестринский уход) /в т.ч. дневного пребывания	20/5	-	20/5

Таблица 6. Расчет потребности населения поселения в объектах социальной инфраструктуры местного значения поселения

Наименование показателя	Норматив	Проектная мощность действующих объектов	Сохраняемая мощность действующих объектов	2018	2019	2020	2021	2022	2023-2032	Дефицит (-), излишек (+) на 2032 год
				Прогнозная численность населения, тыс. человек						
В области культуры и искусства										
Потребность, мест	50 мест на 1 тыс чел.	666	666	91,4	91,4	91,4	91,4	91,4	87,55	+578,45
В области физической культуры и массового спорта										
Потребность, кв.м.	350 кв.м. на 1 тыс чел.	210	210	639,8	639,8	639,8	639,8	639,8	612,85	-402,85
В области образования										
Потребность, мест: -дошкольные учреждения	35 мест на 1 тыс чел.	48	48	64	64	64	64	64	61,3	-13,3
- общеобразовательные учреждения	100 мест на 1 тыс.чел	193	193	182,8	182,8	182,8	182,8	182,8	175,1	+17,9

Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

– в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного

профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

–в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

–в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

–в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

–в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

–обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

–организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

–создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории

поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

–Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

–Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

–Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

–Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

–Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2015 № 921 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Нижегородской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 29.04.2010 № 254 утверждена Схема территориального планирования Нижегородской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории Нижегородской области.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Нижегородской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборникам:

1. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-01-2017. Сборник № 01. Жилые здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 867/пр;

2. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-02-2017. Сборник № 02. Административные здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 868/пр;

3. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-04-2017. Сборник № 04. Объекты здравоохранения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 869/пр;

4. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-05-2017. Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 870/пр;

5. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-03-2017. Сборник № 03. Объекты народного образования, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 935/пр;

6. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-06-2017. Сборник № 06. Объекты культуры, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 934/пр;

7. Коэффициенты перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации, утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

8. Методические рекомендации по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утв. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

9. По сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех природно-климатических зон страны, утвержденных приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР от 25 апреля 1984 года № 123 с применением соответствующих коэффициентов для перевода в текущие цены.

– определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

– определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определяется в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость

их реализации определяется либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Нижегородской области и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории поселения.

Оценка эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как здравоохранение, образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в поселении приведены ниже (Таблица 7).

Таблица 7. Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2018 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации		
– Строительство (реконструкция) детского сада на 80 мест	100	100
– Строительство (реконструкция) детского сада на 35мест	100	100
Общеобразовательные учреждения		
– реконструкция школы на 170 мест	100	100

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет области, Сосновского муниципального района и городского поселения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица Объемы и источники финансирования мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения

№ п/п	Наименование объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Срок реализации и мероприятия, годы	Источники финансирования, тыс. руб.					2018	2019	2020	2021	2022	2023-2032
					всего, в том числе	за счет федерального бюджета	за счет регионального бюджета	за счет местного бюджета	за счет других источников						
1	Строительство (реконструкция) детского сада на 80 мест	80 мест	-	2023-2032	57000*	-	-	-	-	0	0	0	0	0	57000
2	Строительство (реконструкция) детского сада на 35 мест	350 мест	-	2023-2032	25000*	-	-	-	-	0	0	0	0	0	25000
3	Реконструкция школы на 130 мест	130 мест	-	2023-2032	20000*	-	-	-	-	0	0	0	0	0	200000

*- стоимость объекта взята ориентировочно и подлежит уточнению при разработке ПСД.