

**ЯКОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЯКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ**

25.12.2017

№ 48

**Об утверждении «Программы комплексного развития социальной
инфраструктуры муниципального образования Яковский сельсовет
Сосновского муниципального района Нижегородской области на период
2018-2034 гг»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 1 октября 2015 г. N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь Уставом муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, Яковский сельский Совет решил:

1. Утвердить «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области на период 2018-2034 гг» согласно приложения.

2. Обнародовать настоящее решение в установленном порядке, а также на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава местного самоуправления
Яковского сельсовета
Сосновского муниципального района
Нижегородской области

В.И. Панина

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЯКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД 2018- 2034 ГГ.**

С. Яковское
2017 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

<p>Наименование программы</p>	<p>Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Программа)</p>
<p>Основание для разработки Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; • Градостроительный кодекс Российской Федерации; • Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; • Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; • Генеральный план сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 28.06.2016 №396 • Постановление администрации Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области «О разработке проекта Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области» от 01.11.2017 № 37
<p>Заказчик Программы</p>	<p>Администрация сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области. Местонахождение: Нижегородская область, Сосновский район, с. Яковское, ул.Восточная, 58</p>
<p>Разработчик Программы</p>	<p>Администрация сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области. Местонахождение: Нижегородская область, Сосновский район, с. Яковское, ул.Восточная, 58</p>
<p>Цели Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; • обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного

	<p>проектирования;</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры поселения до 2034 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; • достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; • обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> • анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; • прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2034 года; • формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; • оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; • оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования; • предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения
Целевые показатели (индикаторы) Программы	<ul style="list-style-type: none"> • развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей: <i>в области образования:</i> <ul style="list-style-type: none"> - Реконструкция школы с организацией групп детского сада (130/40 мест)

	<p>- Реконструкция детского сада с организацией начальной школы (25/18 мест)</p> <p>- Строительство детского сада (20 мест)</p>
Укрупненное описание запланированных мероприятий	мероприятия по строительству объектов местного значения в области образования
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации: 2018-2034 гг Этапы реализации: 1 этап 2018-2022гг 2 этап 2023-2034гг
Объемы и источники финансирования Программы	- общий объем финансирования Программы на срок ее реализации составляет 187000 тыс.руб, - объемы финансирования по этапам реализации Программы с разбивкой по источникам финансирования не определены
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> • сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры поселения; • увеличение уровня обеспеченности населения поселения объектами социальной инфраструктуры: <i>в области образования</i> -100% • территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения.

1 ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1.1 Описание социально-экономического состояния поселения и сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Село Яковское – административный центр Сосновского муниципального района Нижегородской области. Расстояние до Нижнего Новгорода от административного центра по автомагистрали составляет 114 км. (через Сосновское, Павлово). Ближайшая железнодорожная станция — «Металлист» (город Павлово) — находится в 20 км от районного центра. Воздушные перевозки осуществляются аэропортом международного класса города Нижнего Новгорода, расположенным в 82-х км от районного центра.

В состав Яковского сельсовета входят 13 населенных пунктов: села Яковское, Бараново, Пашигорьево, деревни Батуриха, Искадьево, Горки, Драчево, Захараво, Красное, Лушниково, Пияичное, Полянское, Турково.

Связь населенных пунктов (кроме д.Полянское, Лушниково, Драчево и с. Пашигорьево), расположенных на территории муниципального образования, с районным центром осуществляется по автомобильным дорогам (с твердым покрытием) межмуниципального значения. С областным центром-по автодорогам регионального значения Павлово-Сосновское-Лесуново-Мухтолово-Саконы и Ряжск-Касимов-Муром-Н.Новгород.

Территория сельского поселения Яковский сельсовет граничит:

- с северо-запада – с МО Давыдовское сельское поселение Сосновского района и с МО Павловский район;
- с северо-востока – с МО Богородский район;
- с юго-востока – с МО Селитьбенское сельское поселение Сосновского района;
- с юга – с МО Рожковское сельское поселение Сосновского района;
- с запада – с МО Виткуловское сельское поселение Сосновского района.

Численность населения на 01.01.2014 г. составила 967 человек, из них 13,9% население младше трудоспособного возраста; население в трудоспособном возрасте 54,9%; население старше трудоспособного возраста 31,2% .

Численность населения на 01.01.2017 г. составила 937 человек.

Прогноз численности населения сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет разработан до 2030 г. и построен аналитическим методом, учитывающий ретроспективные данные естественного и механического движения в сельском поселение, в Сосновском муниципальном районе и Нижегородской области.

Прогноз численности населения также учитывает основные положения:

- Концепции демографического развития Нижегородской области, разработанные Правительством области;
- Схемы территориального планирования Нижегородской области;
- Проекта Схемы территориального планирования сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района.

А также Демографический прогноз численности населения сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Нижегородской области до 2034 года.

При построении прогноза приняты следующие основания и допущения при расчетах:

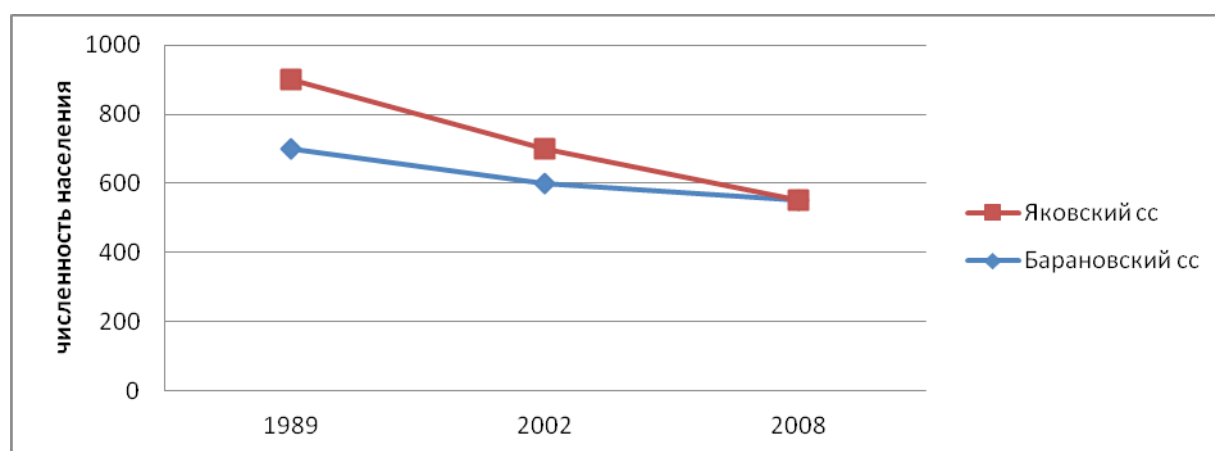
-Как и в предыдущие годы, в перспективе для районного поселка характерны схожие демографические тенденции, как и для Сосновского района и Нижегородской области в целом.

-Рост рождаемости населения, зафиксированный в конце 2000-х годов – кратковременная тенденция.

-Основной миграционный прирост населения будет происходить за счет переезда части городских жителей в сельскую местность.

Таблица 1. Демографический прогноз численности населения

Сельская местность Сосновского района теряла население за счет отрицательного естественного прироста населения и миграционного оттока практически весь постсоветский период. Динамика убыли населения на территории Яковского и Барановского сельских поселений представлена на рис. 1.



Согласно Закону Нижегородской области от 28.08.2009 N 137-З «О преобразовании муниципальных образований - сельских поселений Барановский сельсовет, Венецкий сельсовет, Рожковский сельсовет, Яковский сельсовет Сосновского муниципального района нижегородской области и о внесении изменений в отдельные Законы Нижегородской области» с 2009 г. Барановский сельсовет вошел в состав Яковского сельсовета.

Динамика численности населения на территории Яковского сельсовета с 2009г. по 2014г. приведена в таблице 1.

Таблица №1.

Годы	2009	2011	2012	2013	2014
Численность постоянных жителей по состоянию на начало года	1123	1006	994	984	967

За 25 лет полностью обезлюдили 3 населенных пункта (включая б.н.п. Студенец), еще в 4-х деревнях численность населения сократилась до 3 - 7 человек. В перспективе можно ожидать полного исчезновения постоянного населения в некоторых населенных пунктах (д. Горки, Драчево, Лушниково).

Негативные тенденции в демографическом развитии сохраняются. Ухудшение демографического развития обусловлено структурой населения старше трудоспособного возраста, высоким уровнем смертности и отток молодежи и квалифицированных кадров в г. Нижний Новгород и г. Павлово.

Распределение населения по возрастным группам:

- дети от 0 до 15 лет - 13,9%;
- трудоспособное население - 54,9%;
- старше трудоспособного возраста - 31,2%.

Яковское сельское поселение относится к территориям с очень высоким уровнем демографической старости населения -31,2%. Для сравнения в 2010 году в России жители старше трудоспособного возраста составляли 20,6%, в Нижегородской области – 23,9%.

Показатели детской возрастной группы наоборот характеризуют низкий уровень, однако трудоспособное население занимает в общей численности значительную величину, что может послужить фактором дальнейшего положительного изменения возрастной структуры населения.

В таблице №2 приводится численность постоянно проживающих по населенным пунктам Яковского сельсовета в динамике согласно имеющимся данным и прогноз на I очередь строительства и расчетный срок.

Прогноз численности населения выполнен с учетом сценариев пространственного развития и прогноза численности сельского населения, приведенных в «Схеме территориального планирования Сосновского района Нижегородской области», с учетом данных о численности населения Яковского сельсовета в краткосрочной динамике с 01.01.11г. по 01.01.14 г.

Таблица №2.

№ п/п	Населенный пункт	Численность постоянно о населения на 01.01.1983г	Численность постоянно о населения на 01.01.2013г	Численность постоянно о населения на 01.01.2014г	Прогнозная численность населения*	
					I очередь стр-ва	Расчетный срок 2034г
1	2		3	4	6	7
1	с. Яковское	313	396	382	372	342
2	с. Бараново	Нет данных	373	343	330	290
3	д. Драчево	- « -	11	3	2	0
4	д. Захарово	- « -	25	25	25	20
5	д. Искадьево	- « -	7	7	6	3
6	д. Красное	- « -	3	7	7	4
7	д. Пияичное	- « -	41	41	40	35
8	д. Батуриха	- « -	81	86	85	70
9	д. Горки	- « -	6	4	4	0
10	с. Пашигорьево	- « -	15	23	23	20
11	д. Лушниково	- « -	0	0	0	0
12	д. Полянское	- « -	2	0	0	0
13	д. Турково	- « -	24	46	46	40
	Итого		984	967	940	824

Проектом прогнозируется на I очередь строительства численность сельского населения – 940 человек, на расчетный срок – 824 человека.

Население Яковского сельсовета в индивидуальном инвестиционном жилом фонде при освоении инвестиционного строительства – 788 человек, в т.ч. на I очередь строительства – 432 человека.

Таким образом, при освоении инвестиционного строительства индивидуального жилого фонда в границах проектирования будет проживать на расчетный срок 1612 человек, в том числе на I очередь 1372 человека.

Градостроительная деятельность сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет осуществляется в соответствии с основным градостроительным документом территориального планирования - Генеральным планом сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 28.06.2016 №396, а также Правилами землепользования и застройки Яковского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденными Решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 25.04.2013г. № 45-р и в соответствии с документацией по планировке территории (проекты планировки и проекты межевания территории).

1.2 Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения, городского округа услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

Под социальной инфраструктурой понимается система объектов, обеспечивающих полноценное функционирование систем социальной сферы — объектов культурно-бытового обслуживания населения (здравоохранения, образования, культурно-просветительских учреждений, бытовые предприятия и т.д.).

Сложившаяся система социального и культурно-бытового обслуживания населения в Яковском сельсовете начала формироваться по мере градостроительного освоения его территории. Генеральным планом сельского поселения муниципального образования Яковский сельсовет предусматриваются формирование системы мероприятий, направленных на оптимальное размещение указанных объектов социальной инфраструктуры, с целью повышения обеспечения населения социальными услугами.

В таблицах № 3 и № 4 представлен перечень существующих учреждений культурно-бытового обслуживания и обеспеченность данными учреждениями.

Перечень существующих объектов культурно-бытового обслуживания

Таблица № 3.

№ п/п	Наименование учреждений обслуживания	Местоположение	Характеристика Учреждений обслуживания
1	2	3	4
1.	Начальная школа (вмест./факт)	с. Бараново	-/5мест (в приспособленном здании на базе детского сада)
2.	Средняя школа	с. Яковское	144*/44 мест

	(вмест./факт)		
3.	Детский сад (вмест./факт)	с. Бараново	50/13 мест (износ 100%)
4.	Детский сад (вмест./факт)	с. Яковское	20/10мест (разновозрастная дошкольная группа на базе школы)
5.	Сельский дом культуры	с. Бараново	100 посадочных мест в зале
6.		с. Яковское	120 посадочных мест в зале, клубная часть 60 мест
7.	Библиотека	с. Бараново	1 объект
8.		с. Яковское	1 объект
9.	ФАП	с. Бараново	18 приемов в смену
10.		с. Яковское	22 приема в смену
11.	Отделение сбербанка	с. Бараново, с. Яковское	выездное обслуживание 1 раз/2нед.
12.	Отделение связи	с. Бараново	1 объект
13.		с. Яковское	1 объект
14.	Магазины (м ² торг. площади)	с. Бараново	60 м торг. площ.
15.		с. Яковское	150 м ² торг. площ.
16.		д. Батуриха	20 м торг. площ.
17.		д. Турково	30 м ² торг. площ
18.	Выездная торговля	д. Пияичное, д. Захарово, д. Искатьево, д. Драчево, с. Пашигорьево, д. Горки	3 раза/нед.
19.	Предприятия общ-го питания	с. Яковское	(летняя полевая столовая)
20.	Спортивные территории	с. Яковское (площадка на участке школы)	0,04 га
21.	Спортивные залы	с. Яковское (в здании школы)	160 м ²
22.	Пождепо	с. Бараново	1 машина
23.		с. Яковское	1 машина

Обеспеченность учреждениями культурно-бытового обслуживания

Таблица № 4

№ п/п	Наименование	Ед. измерения	Всего		
			Необходим о по норме	Существ. положение	% обеспеченности
1	2	3	4	5	6
1	Дошкольные учреждения	мест (норма/факт)	35 мест на 1000 чел	70/23	260
2	Общеобразовательные учреждения	мест (норма/факт)	100 мест на 1000 чел	144*/49	293
3	Аптека	объект	1	-	-
4	ФАП	объект	1	2	200
5	Продовольственные и непродовольственные магазины	м ² торг. площади	290	260	90
6	Предприятия общественного питания	посад. мест	39	-	-
7	Спортивные территории (35% от общей нормы)	га	0,25	0,04	16
8	Спортивный зал (65% от общей нормы)	м ² площ. пола	50,3	160,0	318
9	Отделение связи	объект	1	2	200
10	Отделение Сбербанка	объект	1	выездное обл. 1 раз/2нед.	
11	Библиотека	объект	-	2	-
12	Досуговые центры и культурно-развлекательные учреждения (СДК)	посетительское место	295	280	95
13	Предприятия непосредственного бытового обслуживания	раб. мест	4	-	-
14	Бани, сауны	мест	6	-	-
15	Пожарное депо	машины	-	2	-

*С учетом размещения в школе группы детского сада.

Обеспеченность учреждениями культурно-бытового обслуживания по сельсовету достаточна в отношении ФАПов, спортивных залов, библиотек, отделений связи. Нормативная обеспеченность дошкольными и образовательными учреждениями достаточна. Однако следует учитывать, что процент износа детского сада с начальной школой в с. Бараново составляет 100%. Обеспеченность стационарными продовольственными и непродовольственными магазинами составляет 90%, с учетом выездной торговли 3 раза в неделю в населенных пунктах с

численностью от 3-х до 41 человека обеспеченность торговыми услугами также можно считать стопроцентной.

По некоторым объектам обеспеченность учреждениями культурно-бытового обслуживания ниже нормативной, а именно: досуговые центры и культурно-развлекательные учреждения, спортивные плоскостные объекты. На территории сельского поселения отсутствуют предприятия общепита, бытового обслуживания, баня.

Проектируемая территориальная организация системы культурно-бытового обслуживания населения сельсовета предполагает обеспечение жителей каждого сельского населенного пункта услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности или доступности на транспорте не более 30 минут. Расчет необходимых учреждений обслуживания определен согласно СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* и Региональным нормативам градостроительного проектирования Нижегородской области.

Социальная инфраструктура в современных социально-экономических условиях принципиально делится на два вида объектов:

социально-значимые виды обслуживания, где государственное регулирование по-прежнему остается значительным: сферы образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры и искусства;

виды обслуживания, практически полностью перешедшие или переходящие на рыночные отношения. Это торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство. Их развитие происходит путем саморегулирования. Важнейшим ограничителем их развития является платежеспособный спрос населения.

1.3 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

Для полного обеспечения объектами культурно-бытового обслуживания сельского населения и дополнительного населения, которое будет проживать в инвестиционных зонах, проектом предлагается реконструкция существующих объектов с оптимизацией сети образовательных учреждений, капитальный ремонт объектов и новое строительство, размещаемое в селах Яковское, Бараново и деревне Полянское.

Более подробно с указанием вместимости, наименованиями, размещением нового строительства по населенным пунктам см. таблицы № № 5,6 «Новое строительство», «Учреждения культурно-бытового обслуживания».

Новое строительство, реконструкция учреждений культурно-бытового обслуживания (расчетный срок)

Таблица № 5

№ п/п	Наименование учреждений	Ед. изм.	с. Яковское		с.Бараново		д. Полянское	
			вместимо	кубату	вместимо	кубату	вместимо	кубатур

			сть	ра (т.м ³)	сть	ра (т.м ³)	сть	а (т.м ³)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Общеобразовательная школа с детским садом	мест школы детский сад	<u>130*</u> 40 (организация дополнительной группы детского сада)	сущ.	-	-	-	-
2.	Детское дошкольное учреждение с начальной школой	мест детский сад школы	-	-	<u>25</u> 18 (реконструкция сущ. аварийного ДОУс организацией начальной школы)	2,8	-	-
3.	Детское дошкольное учреждение (частный детский сад)	мест	-	-	-	-	20	1,2
4.	Аптека (возможно размещение при ФАП)	объект	1	0,2	1	0,2	-	-
5.	Досуговые центры и культурно-развлекательные учреждения	посетительских мест	-	-	95	3,4	-	-
5.	Продовольственные и непродовольственные магазины	м ² торг. площади	70	0,4	80	0,4	80	0,4
6.	Предприятия общественного питания	посад. мест	45	1,0	20	0,5	-	-
7.	Предприятия бытового обслуживания	раб. мест	5	0,4	2	0,2	-	-
8.	Баня, сауна	мест	7	0,9	3	0,5	-	-
9.	Спортивные территории	га	0,5		0,2		-	

Учреждения культурно-бытового обслуживания

Таблица № 6.

№ п/п	Наименование учреждений	Ед. изм.	Необходимо по норме (расчетный срок)	Существующее положение	Новое строительство, реконструкция (расчетный срок)	Всего по проекту (расчетный срок)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Общеобразовательные учреждения	мест	-	144	18 (реконструкция ДОУ)	148*
2.	Дошкольные учреждения	мест	-	70	65 (реконструкция и новое строительство ДОУ)	85**
3.	Аптека	объект	-	-	2	2
4.	ФАП	объект	-	2	-	2
6.	Продовольственные и непродовольственные магазины	м ² торг. площ.	484	260	230	490
7.	Предприятия общественного питания	посад. мест	65	-	65	65
8.	Предприятия бытового обслуживания (непосредственного)	раб. мест	6,5	-	7	7
9.	Спортивные территории	га	0,39	0,04	0,70	0,74
10.	Отделение связи	объект	-	2	-	2
11.	Отделение банка	объект	-	выездное обслуживание 1 раз/2нед	-	-
13.	Библиотека	объект	2	2	-	2
14.	Досуговые центры и культурно-развлекательные учреждения (СДК)	посетительских м.	414	280	135	415

15.	Баня, сауна	мест	9,7	-	10	10
16.	Пожарное депо	Объект I/ машин	-	<u>2</u> 2	<u>-/-</u>	<u>2/2</u>

*Уменьшение вместимости школьных зданий на I очередь и расчетный срок происходит за счет переоборудования части помещений в здании школы в с. Яковское под дополнительную группу детского сада.

**Уменьшение вместимости ДОУ на I очередь и расчетный срок происходит за счет реконструкции аварийного здания детского сада в с. Бараново под детский сад с начальной школой.

1.4 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

– в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и

бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

– в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

– в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

– в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

– в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса

«Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы

оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2015 № 921 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов

для населения Нижегородской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 29.04.2010 № 254 утверждена Схема территориального планирования Нижегородской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории Нижегородской области.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Нижегородской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

2 МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения представлен в Таблице 7.

Таблица 7. Перечень мероприятий по строительству объектов **местного значения поселения**

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель	Источник мероприятия
в области образования							
1	Капитальный ремонт спортзала школы с.Яковское	с.Яковское	-	Государственная программа РФ «Развитие образования»	2019г	Министерство образования Нижегородской области	Постановление Правительства Нижегородской области от 13.11.2017 №803
2	Реконструкция школы в с.Яковское с организацией групп детского сада	с.Яковское	130/40 мест	-	2023-2034 гг	-	Генеральный план сельского поселения Яковский сельсовет
3	Реконструкция детского сада в с.Бараново с организацией начальной школы	с.Бараново	25/18 мест	-	2023-2034гг	-	Генеральный план сельского поселения Яковский сельсовет
4	Строительство детского сада в д.Полянское	д.Полянское	20 мест	-	2023-2034гг	-	Генеральный план сельского поселения Яковский сельсовет

3 ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборникам:

1. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-01-2017. Сборник № 01. Жилые здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 867/пр;

2. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-02-2017. Сборник № 02. Административные здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 868/пр;

3. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-04-2017. Сборник № 04. Объекты здравоохранения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 869/пр;

4. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-05-2017. Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 870/пр;

5. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-03-2017. Сборник № 03. Объекты народного образования, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 935/пр;

6. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-06-2017. Сборник № 06. Объекты культуры, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 934/пр;

7. Коэффициенты перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации, утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

8. Методические рекомендации по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утв. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

9. По сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех природно-климатических зон страны, утвержденных приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и

архитектуре при Госстрое СССР от 25 апреля 1984 года № 123 с применением соответствующих коэффициентов для перевода в текущие цены.

– определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

– определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определяется в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определяется либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Нижегородской области и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории поселения.

4 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как здравоохранение, образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в поселении приведены ниже (Таблица 8).

Таблица 8 Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2017 год	2034 год
Дошкольные образовательные организации		
– реконструкция детского сада с.Бараново	100*	100
– строительство детского сада д.Полянское	0	100
Общеобразовательные организации		
-Реконструкция школы с.Яковское	100*	100

*Здания являются ветхими, не соответствуют нормативным требованиям, поэтому подлежат реконструкции

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет области, Сосновского муниципального района и городского поселения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица Объемы и источники финансирования мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения

№ п/п	Наименование объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Срок реализации мероприятия, годы	Источники финансирования, тыс. руб.					2018	2019	2020	2021	2022	2023-2034
					всего, в том числе	бюджета за счет федерального	за счет регионального бюджета	за счет средств местного бюджета	за счет других источников						
1	Капитальный ремонт спортзала школы с.Яковское	-	Государственная программа РФ Развитие образования»	2019	2000					0	2000	0	0	0	0
1	Реконструкция школы в с.Яковское с организацией групп детского сада	130/40 мест	-	2023-2034	153000*					0	0	0	0	0	153000
2	Реконструкция детского сада в с.Бараново с организацией начальной школы	25/18 мест	-	2023-2034	18000*					0	0	0	0	0	18000
3	Строительство детского сада в д.Полянское	20 мест	-	2023-2034	14000*					0	0	0	0	0	14000

*- стоимость объекта взята ориентировочно и подлежит уточнению при разработке (корректировке) ПСД.