

**КРУТЕЦКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КРУТЕЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 22 декабря 2017 года

№ 54-р

**Об утверждении «Программы комплексного развития
социальной инфраструктуры сельского поселения
Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального
района Нижегородской области на период 2018-2030 гг»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 1 октября 2015 г. N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь Уставом муниципального образования Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области Крутецкий сельский Совет решил:

1. Утвердить «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области на период 2018-2030 гг» согласно приложению.
2. Обнародовать данное решение в установленном порядке.
3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава местного самоуправления муниципального образования
Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района
Нижегородской области

В.В.Власов

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КРУТЕЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД 2017- 2030 ГГ.**

Село Крутые
2017 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; - Градостроительный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Генеральный план сельского поселения Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержден решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 29.05.2014г. №30-р . - Постановление администрации Крутецкого сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области «О разработке проекта Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области» от 09.11.2017 № 74
Заказчик Программы	
Разработчик Программы	<p>Администрация Крутецкого сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области. Местонахождение: Нижегородская область, Сосновский район, село Крутые, ул.Советская, 12</p>
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; - обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры поселения до 2030 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - анализ социально-экономического развития поселения,

	<p>наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;</p> <ul style="list-style-type: none"> - прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2030 года; - формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; - оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; - оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования; - предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения
Целевые показатели (индикаторы) Программы	- развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей
Укрупненное описание запланированных мероприятий	мероприятия по капитальному ремонту объектов местного значения в областях: образование, здравоохранение,
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации: 2017-2030 г.г. Этапы реализации: 1 этап 2017-2021гг 2 этап 2022-2030гг
Объемы и источники финансирования Программы	- общий объем финансирования Программы на срок ее реализации составляет 12000 тыс.руб, - объемы финансирования по этапам реализации Программы с разбивкой по источникам финансирования не определены
Ожидаемые результаты реализации Программы	- сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры поселения; - территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения.

2.Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

2.1.Описание социально-экономического состояния поселения и сведения о градостроительной деятельности на территории сельского поселения

Сельское поселение Крутецкий сельсовет расположено на юго-западе Нижегородской области. Поселение входит в состав Сосновского муниципального района.

Сельское поселение Крутецкий сельсовет граничит с севера с Павловским районом, с востока – с Виткуловским сельским поселением и городским поселением рабочий посёлок Сосновское Сосновского муниципального района, с юга – с Рожковским сельским поселением Сосновского муниципального района, с запада – с Елизаровским сельским поселением Сосновского муниципального района.

Современная средняя плотность населения по поселению – 12,1 чел/км², при плотности населения района 16,4 чел/км² и плотности по области 43,6 чел/км².

Площадь территории сельского поселения Крутецкий сельсовет – 11917,1 га, в том числе населенные пункты занимают 428 га (3,6 %).

В состав поселения входят 10 населенных пунктов: с. Крутые (административный центр), д. Андреевка, д. Боловино, д. Леухово, д. Масленка, с. Матюшево, д. Рыльково, д. Сиуха, д. Стечкино, д. Шишово. Население в большинстве своем занято в сфере обрабатывающей промышленности.

Территория поселения имеет большой потенциал для развития. Территория имеет благоприятную экологическую обстановку и свободные незастроенные территории для селитебного, промышленного и рекреационного развития.

На территории сельского поселения Крутецкий сельсовет имеется памятник архитектуры - Воскресная церковь в с. Матюшево.

Численность сельского поселения Крутецкий сельсовет приведена в таблице 1.

Таблица 1. – Численность населения сельского поселения Крутецкий сельсовет

Населенный пункт	Количество чел. на 01.01.2012
с. Крутые	264
д. Андреевка	3
д. Боловино	35
д. Леухово	14
д. Масленка	27
с. Матюшево	83
д. Рыльково	298
д. Сиуха	399
д. Стечкино	185
д. Шишово	104
Итого	1412

В десяти населенных пунктах сельского поселения по данным на 01.01.2012 года проживает 1412 человек; из них:

- мужчин - 663 человек (47 % от общей численности населения);
- женщин - 749 человека (53% от общей численности населения);
- трудоспособного возраста - 823 человек (58% от общей численности населения);

- населения);
- младше трудоспособного возраста – 175 человека (13% от общей численности населения);
 - старше трудоспособного возраста – 414 человек (29% от общей численности населения);
 - госслужащие – 14 человек (1,0% от общей численности населения);
 - занятые в образовании – 63 человека (4,5% от общей численности населения);
 - занятые в здравоохранении – 25 человек (1,8% от общей численности населения);
 - занятые в промышленности – 315 человек (22,3% от общей численности населения);
 - занятые в сельском хозяйстве - 32 человека (2,3% от общей численности населения);
 - занятые в сфере услуг – 19 человек (1,3% от общей численности населения).

Таблица 2 - Динамика численности населения сельского поселения Крутецкий сельсовет с 2000 до 2012 гг

Наименование	Общая численность населения, чел.
на 01.01.2000 г.	1733
на 01.01.2001 г.	1698
на 01.01.2002 г.	1652
на 01.01.2003 г.	1625
на 01.01.2004 г.	1608
на 01.01.2005 г.	1583
на 01.01.2006 г.	1516
на 01.01.2007 г.	1502
на 01.01.2008 г.	1477
на 01.01.2009г.	1485
на 01.01.2010 г.	1441
на 01.01.2011 г.	1395
на 01.01.2012 г.	1412

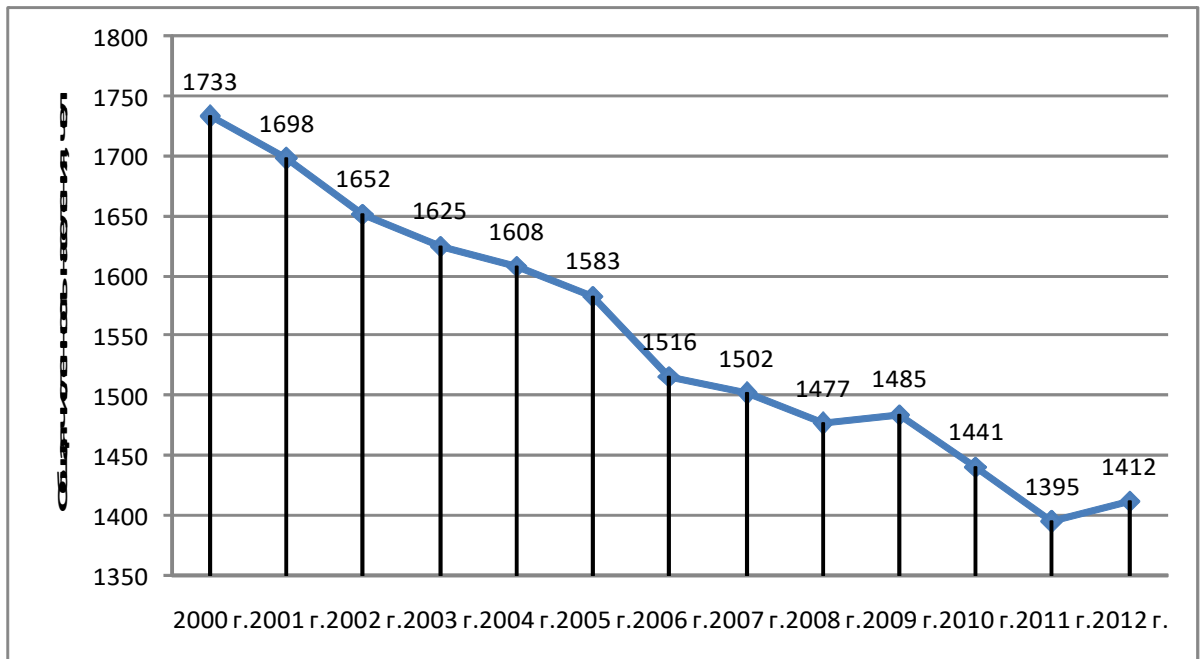


Рисунок 1. – Графическое представление динамики изменения численности населения

Анализируя изменение численности населения за рассматриваемый период, можно сделать вывод о сокращении численности населения в сельском поселении Крутецкий сельсовет, как и в целом по России.

За период 2000-2010 гг. численность населения снизилась на 292 человека, что в среднем за год составило 30 человек или 17% в год.

На протяжении всего анализируемого периода естественное движение населения было отрицательным, что характерно для всей Нижегородской области.

В среднесрочной перспективе негативные тенденции в демографическом развитии сохраняются. Ухудшение демографического развития обусловлено структурой населения старше трудоспособного возраста, высоким уровнем смертности.

Несмотря на то, что рождаемости способствует политика государства, направленная на укрепление института семьи, на повышение социальной защиты молодых, многодетных и малообеспеченных семей, рождаемость в районе остается крайне низкая.

Демографическая ситуация, в основе которой лежат глубокие социальные процессы, усугубляется стремительным распространением вредных привычек и социально опасных заболеваний, пагубно влияющих как на количественный, так и качественный состав населения.

Основными причинами смертности населения являются заболевания сердечно-сосудистой системы, онкологические, заболевания желудочно-кишечного тракта.

На демографический потенциал района оказывают влияние миграционные процессы. В 2009 году наблюдалась миграционная убыль, которая составила 47 чел., что на 28% ниже показателя 2008 года. По оценке 2010 года наблюдается миграционный прирост в количестве 89 чел. В прогнозируемом периоде планируется миграционный прирост, который незначительно увеличится за счет внутренней миграции.

Улучшение демографической ситуации в районе возможно за счет повышения уровня рождаемости и снижения уровня смертности трудоспособного населения, повышения механического прироста населения за счет миграционных потоков.

Своевременное проведение диспансеризации взрослого населения с целью выявления заболеваний на ранних стадиях, совершенствование диагностики, направленной на выявление заболеваний и в целом, оптимизация системы медицинских услуг, позволит обеспечить сохранение и укрепление здоровья, и соответственно повышение продолжительности жизни населения.

Расчет численности населения проводится по коэффициенту естественного роста с учетом предпосылок демографического роста и миграции.

$$N = N * (1 + n / 100)^T, \quad (1.1)$$

где N – расчетная численность населения;

N – численность населения существующая;

n коэффициент ежегодного изменения;

T – расчетный период.

Расчетный срок (5 лет): $N = 1412 * (1 + 0,98 / 100)^5 = 1483$ человек.

Расчетный срок (20 лет): $N = 1409 * (1 + 0,98 / 100)^{20} = 1716$ человек.

В результате вышеизложенного прогнозируемая численность населения сельского поселения Крутецкий сельсовет проектом принимается на первую очередь строительства (2017 год) – 1485 человек, на расчетный срок (2030 год) – 1715 человек, как оптимистический вариант при условии выполнения вышеназванных мероприятий.

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения, городского округа услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

Основные объекты социального и культурно-бытового обслуживания населения муниципального образования сельское поселение Крутецкий сельсовет размещаются в населенных пунктах: с. Крутые, д. Рыльково, д. Стечкино.

Основные направления социальной политики (согласно прогнозу социально-экономического развития Сосновского муниципального района на 2011год и на период до 2013 года)

Образование:

- планомерная работа по совершенствованию механизмов сдачи единого государственного экзамена, подготовке педагогов, выпускников;

- ввод интегрированных программ и курсов, курсовая подготовка и переподготовка педагогов, своевременная закупка учебников;

Здравоохранение:

– повышение качества и доступности медицинской помощи для широких слоев населения:

- реализация плана сокращения неэффективных расходов: приведение объемов стационарной медицинской помощи в соответствии с федеральными нормативами;

- привлечение в отрасль молодых специалистов;

- модернизация системы здравоохранения в первую очередь с участием федерального бюджета.

Культура:

- развитие материально-технической базы учреждений культуры;

- мероприятия, обеспечивающие приток молодых специалистов в сферу культуры.

- по сохранению и развитию народного художественного творчества.

Физкультура и спорт:

- расширение сети спортивных сооружений
- вовлечение населения в здоровый образ жизни;
- обеспечение спортивных сооружений профессиональными кадрами, в том числе молодыми специалистами.

Таблица 3– Учреждения и предприятия социального и культурно-бытового обслуживания

Наименование учреждения	Адрес	Форма собственности	Единицы измерения	Количество единиц измерения	Емкость на январь 2010 г. ¹	Характеристика здания
1	2	3	4	5	6	7
Учреждения образования						
МОУ Крутецкая общеобразовательная школа	с. Крутые, ул. Школьная, д. 21а	муниц.	мест	58	120	ветхое
МОУ Рыльковская начальная школа	д. Рыльково, ул. Школьная, д. 8	муниц.	мест	8	50	удовлетв.
МДОУ детский сад «Елочка»	д. Рыльково, ул. Школьная, д. 7	муниц.	мест	11	50	удовлетв.
МДОУ детский сад «Сказка»	д. Стечкино, ул. Совхозная, д. 14а	муниц.	мест	7	15	удовлетв.
Учреждения здравоохранения						
Крутецкий ФП	606184, с. Крутые, ул. Школьная, д. 21б	муниц.	посещ./год	7062		ветхое
Рыльковский ФП	606182, с. Рыльково, ул. Школьная, д. 7	муниц.	посещ./год	4450		удовлетв.
Матюшевский ФП	606170, с. Матюшево, ул. Младенцева, д. 1а	муниц.	посещ./год	1575		ветхое
Учреждения культуры						
Сиухинский сельский дом культуры	д. Сиуха	муниц.	мест	120		хорошее
Стечкинский сельский клуб	д. Стечкино	муниц.	мест	115		хорошее
Рыльковский сельский клуб	с. Рыльково	муниц.	мест	80		удовлетв.
Крутецкий сельский дом культуры	с. Крутые, ул. Советская, д.28 А	муниц.	мест	167		хорошее
Шишовский сельский клуб	д. Шишово, ул. Зеленая, д.17 А	муниц.	мест	65		ветхое

Рыльковская библиотека	д. Рыльково, ул. Школьная, д.7	муниц.	мест / экз.	8/669		хорошее
Учреждения управления и кредитно-финансовые учреждения						
Сельская администрация	с. Крутые, Советская, д. 12	муниц.	объект	1		Специализир., хорошее

Таблица 4 – Современный уровень обеспеченности населения учреждениями культурно-бытового обслуживания (норматив приведен в соответствии со СП 42.13330.2011)

№ п./п.	Наименование	Един. измерения	Норматив на 1000 жит.	Сущ. мощность	Требуемая мощность на существ. население	Фактич. обеспеченность, %	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
<i>Учебно-воспитательные учреждения</i>							
1	Детские дошкольные учреждения	мест	75% детей дошкольного возраста	65	33	100	
2	Школьные учреждения	мест	100% детей школьного возраста	120	97	100	
4	Внешшкольные учреждения	мест	20%				
<i>Учреждения здравоохранения, социального обеспечения, спортивные и физкультурно-оздоровительные сооружения</i>							
5	Больницы	посещ./смену	по заданию на проектирование	-	-	-	
6	ФАПы	посещ./смену	по заданию на проектирование	50	-	-	
<i>Учреждения культуры и искусства</i>							
7	Клуб	мест	100	547	144	100	
8	Библиотека	объект	1	1	1	100	
<i>Административно-хозяйственные, финансовые учреждения и организации</i>							
16	Администрация	объект	по заданию на проектирование	1	1	100	

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

Таблица 5 - Потребность в основных учреждениях культурно – бытового обслуживания (планируемое население) (норматив приведен в соответствии со СП 42.13330.2011)

Учреждение, предприятие	Единица измерения	Норма обеспечения	Необходимо по норме на 1 очередь	Необходимо по норме на расч. срок	Норма земельного участка	Размер земельного участка на расч. срок
1	2	3	4	5	6	7
Детские дошкольные учреждения	место	83	126	154	40	6139
Общеобразовательные школы	учащиеся	122	185	226	50	11279
Внешкольные учреждения	место	80%	148	181		
МУПК	место	8%	15	18	20000	
Стационары всех типов	коек	14	15	18	140	3624
Поликлиники	посещений в смену	23	35	43		
Станции скорой помощи	автомобиль	1 на 10 тыс.	1	1		
Аптека	учреждений	1 на 6 тыс.	1	1		
Кинотеатры	место	25	38	46		
Библиотеки	объект					
Клубы	место	100	152	185		
Спортивные залы	м ²	200	303	370	9000	16641
Бассейны	м ²	100	152	185		

Планируемые мероприятия в социальной сфере:

Таблица 6 – Планируемый объем присоединяемых территорий общественно-делового назначения (объекты здравоохранения располагаются на территории общественного центра)

Месторасположение участка	Назначение	Площадь, га
с. Крутые	спортивные сооружения	0,2
д. Масленка	общественный центр	0,6
д. Рыльково	общественный центр	0,6
д. Рыльково	спортивные сооружения	1,0

--	--	--

Охрана объектов культурного наследия

- Установление границы охранной зоны памятника архитектуры
- Сохранение памятника архитектуры

Размещение объектов капитального строительства социального назначения и обслуживания населения

Обеспечение условий для проведения досуга, занятий спортом и отдыха населения сельского поселения Крутецкий сельсовет, Сосновского муниципального района и Нижегородской области:

- Организация зон отдыха на территории населенных пунктов: д. Шишово, д. Рыльково, с. Крутые, д. Сиуха
- Расширение зон для объектов социально-бытового назначения в с. Крутые, д. Масленка, д. Рыльково

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

– в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

– в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

– в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов,

семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

– Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2015 № 921 и содержат совокупность расчетных показателей минимально

допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Нижегородской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 29.04.2010 № 254 утверждена Схема территориального планирования Нижегородской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории Нижегородской области.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Нижегородской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

3. Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября

2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения представлен в Таблице 7.

Таблица 7 Перечень мероприятий по строительству объектов **местного значения поселения**

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель	Источник мероприятия
1	в области образования						
	МОУ Крутецкая общеобразовательная школа	с.Крутые, ул.Школьная, д.21а	120 мест	Капитальный ремонт	2022-2030	-	Генеральный план сельского поселения Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области
	Моу Рыльковская начальная школа	д.Рыльково, ул.Школьная, д.8	50 мест	Капитальный ремонт	2022-2030	-	Генеральный план сельского поселения Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области
2	В области здравоохранения						
	Крутецкий ФП	с.Крутые, ул.Школьная д.21б	7062 посещ/год	Капитальный ремонт	2022-2030	-	Генеральный план сельского поселения Крутецкий

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель	Источник мероприятия
							сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области
	Матюшевский ФП	с.Матюшево, ул.Младенцева, д.1а	1575 посещ/год	Капитальный ремонт	2022-2030	-	Генеральный план сельского поселения Крутецкий сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборникам:

1. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-01-2017. Сборник № 01. Жилые здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 867/пр;

2. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-02-2017. Сборник № 02. Административные здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 868/пр;

3. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-04-2017. Сборник № 04. Объекты здравоохранения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 869/пр;

4. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-05-2017. Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 870/пр;

5. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-03-2017. Сборник № 03. Объекты народного образования, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 935/пр;

6. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-06-2017. Сборник № 06. Объекты культуры, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 934/пр;

7. Коэффициенты перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации, утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

8. Методические рекомендации по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утв. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

9. По сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех природно-климатических зон страны, утвержденных приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР от 25 апреля 1984 года № 123 с применением соответствующих коэффициентов для перевода в текущие цены.

– определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

– определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определяется в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определяется либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Нижегородской области и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории поселения.

5. оценка эффективности и мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как здравоохранение, образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в поселении приведены ниже (Таблица 8).

Таблица 8 Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2017 год	2030 год
Общеобразовательные организации - Капитальный ремонт МОУ Крутецкая ОШ	100	100
Общеобразовательные организации -Капитальный ремонт МОУ Рыльковская НШ	100	100
Учреждения здравоохранения - Капитальный ремонт Крутецкого ФП	100	100
Учреждения здравоохранения - Капитальный ремонт Матюшевского ФП	100	100

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

№ п/п	Наименование объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Срок реализации мероприятия, годы	Источники финансирования, тыс. руб.					2017	2018	2019	2020	2021	2022-2030
					всего, в том числе	за счет федерального бюджета	за счет регионального бюджета	бюджета за счет средств местного бюджета	за счет других источников						
1	Капитальный ремонт МОУ Крутецкая ОШ	120 мест	-	2022-2030	5000	-	4250	750	-	0	0	0	0	0	5000
2	Капитальный ремонт МОУ Рыльковская НШ	50 мест	-	2022-2030	3000	-	2550	450	-	0	0	0	0	0	3000
3	Капитальный ремонт Крутецкого ФП	-	-	2022-2030	2000	-	2000	-	-	0	0	0	0	0	2000

Таблица Объемы и источники финансирования мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения

4	Капитальный ремонт Матюшевского ФП	-	-	2022-2030	2000	-	2000	-	-	0	0	0	0	0	2000
---	------------------------------------	---	---	-----------	------	---	------	---	---	---	---	---	---	---	------