

**ПАНИНСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПАНИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

25 декабря 2017 года

№ 50-р

**Об утверждении «Программы комплексного развития социальной
инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет Сосновского
муниципального района Нижегородской области на период 2018-2034 гг»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 1 октября 2015 г. N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь Уставом муниципального образования Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, Панинский сельский Совет **решил:**

1. Утвердить «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области на период 2018-2034 гг» согласно приложению.

2. Обнародовать данное постановление в установленном порядке, а также на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

. 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава местного самоуправления

О.В.Морозова

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПАНИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД 2018- 2034 ГГ.**

с. Панино
2017 год

1.Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<p>Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; Градостроительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; Генеральный план сельского поселения Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 19.01.2017 №17)</p> <p>Постановление администрации Панинского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области «О разработке проекта Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области» от 02.11.2017 №42</p>
Заказчик Программы	Муниципальное образование Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области: 606187 Нижегородская область Сосновский район с. Панино ул.Н.Сусловой д.189.
Разработчик Программы	Администрация Панинского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области: 606187 Нижегородская область Сосновский район с. Панино ул.Н.Сусловой д.189.
Цели Программы	<p>обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</p> <p>обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры поселения до 2034 года в</p>

	<p>соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</p> <p>достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</p> <p>обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения.</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;</p> <p>прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2034 года;</p> <p>формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования;</p> <p>предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения</p>
<p>Целевые показатели (индикаторы) Программы</p>	<p>в области образования:</p> <p>Строительство детского сада (130 мест), с. Панино, ул. Советская</p> <p>в области культуры:</p> <p>Клубные и досуговые помещения (191 посетительных мест), с. Панино, ул. Советская.</p>

Укрупненное описание запланированных мероприятий	мероприятия по строительству объектов местного значения в областях: образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации: 2018-2034гг Этапы реализации: 1 этап 2018-2022гг 2 этап 2023-2034гг
Объемы и источники финансирования Программы	- общий объем финансирования Программы на срок ее реализации составляет 193000 тыс.руб, - объемы финансирования по этапам реализации Программы с разбивкой по источникам финансирования не определены
Ожидаемые результаты реализации Программы	сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры поселения; увеличение уровня обеспеченности населения поселения объектами социальной инфраструктуры: в области образования -100% в области культуры -100% территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения.

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

2.1 Описание социально-экономического состояния сельского поселения Панинский сельсовет и сведения о градостроительной деятельности на территории поселения
Муниципальное образование Панинский сельсовет Сосновского района Нижегородской области располагается в восточной части Сосновского района Нижегородской области и граничит:

На западе и севере с Вачским районом;

На востоке с Елизаровским районом;

На юге с городским округом Навашинский.

Численность населения на 01.01.2009 г. составила 778 человек, из них 48% мужчины и 52% женщины.

Численность населения на 01.01.2017 г. составила 685 человек.

Анализ динамики численности сельского населения района показал, что численность населения уменьшается в основном за счет роста миграционной и естественной убыли населения. В перспективе можно ожидать полного исчезновения постоянного населения в д. Каргашино.

Прогноз численности населения сельского поселения Панинский сельсовет разработан до 2034 г. и построен аналитическим методом, учитывающий ретроспективные данные естественного и механического движения в сельском поселение Панинский сельсовет, в Сосновском муниципальном районе и Нижегородской области.

Прогноз численности населения также учитывает основные положения:

-Концепции демографического развития Нижегородской области, разработанные Правительством области;

-Схемы территориального планирования Нижегородской области;

-Проекта Схемы территориального планирования Сосновского района.

А также Демографический прогноз численности населения Нижегородской области до 2030 года.

При построении прогноза приняты следующие основания и допущения при расчетах:

Таблица № 1

год	Демографические сведения			Сведения по миграции населения	
	Рождаемость (чел)	Смертность (чел)	Естественный прирост (чел)	Количество прибывающих (чел)	Количество убывших (чел)
1970	27	21		6	10
1979	12	27		8	12
1989	11	23		12	15
2004	1	20		6	7
2005	2	21		8	11
2006	1	28		5	7
2007	2	27		6	4
2008	4	24		8	14
2013	4	24		5	11
2017	0	15		8	16

Демографический прогноз численности населения

Темпы роста населения низкие, численность населения растет чрезвычайно медленно. Основную роль в изменении численности населения района играет естественное и механическое движение.

За последние 10 лет роль естественного движения в формировании населения района находится в критическом состоянии, когда снижение рождаемости и рост смертности ведет к естественной убыли населения. Ежегодная естественная убыль населения.

В целом Сосновский район относится к территориям с очень высоким уровнем демографической старости населения, в 2008 году доля населения старше трудоспособного возраста составила 28,1%. Для сравнения в России жители старше 60 лет составляют 20,6%, в Нижегородской области – 23,9%.

За 14 лет на 30% сократилась доля детей и подростков, в 2008 году доля населения моложе трудоспособного возраста составила всего 13,6%.

Структура населения сельского Поселения Панинский сельсовет: По возрастам : до 14 лет- 32 , от 15 до 39- 180, от 40 до 59- 203; старше 59 - 304. По контингентам (работающие, инвалиды, пенсионеры) - работающих -166, инвалидов - 144, пенсионеры - 312, безработные -108 Анализ демографических процессов и расселения позволяет сделать вывод о том, что мероприятия по территориальному планированию должны быть нацелены на стимулирование благоприятных демографических процессов и

повышение устойчивости развития населенных мест путем улучшения социально-бытовых условий населения и развития дополнительных видов деятельности.

Градостроительная деятельность сельского поселения Панинский сельсовет осуществляется в соответствии с основным градостроительным документом территориального планирования - Генеральным планом сельского поселения Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 19.01.2017 №17, а также Правилами землепользования и застройки сельского поселения Панинский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденными решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 31.07.2014 №47-р (в редакции от 28.09.2017 №123-р) и в соответствии с документацией по планировке территории (проекты планировки и проекты межевания территории).

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения сельского поселения Панинский сельсовет услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

Под социальной инфраструктурой понимается система объектов, обеспечивающих полноценное функционирование систем социальной сферы — объектов культурно-бытового обслуживания населения (здравоохранения, образования, культурно-просветительских учреждений, бытовые предприятия и т.д.). Сложившаяся система социального и культурно-бытового обслуживания населения сельского поселения Панинский сельсовет начала формироваться по мере градостроительного освоения его территории. Генеральным планом сельского поселения Панинский сельсовет предусматриваются формирование системы мероприятий, направленных на оптимальное размещение указанных объектов социальной инфраструктуры, с целью повышения обеспечения населения социальными услугами.

Дошкольные общеобразовательные учреждения

В сельском поселении Панинский сельсовет дошкольных общеобразовательных учреждений нет.

Общеобразовательные учреждения

Сеть общеобразовательных учреждений сельского поселения Панинский сельсовет представлена Панинская НОШ филиал Елизаровской СОШ, в которой в конце 2009 года обучалось 40 учеников, обучение ведется в одну смену. Сеть общеобразовательных учреждений сельского поселения Панинский сельсовет последние годы остается неизменной.

Таблица 2. Характеристика общеобразовательных учреждений

№	Наименование образовательного учреждения	Адрес	Проектная мощность, мест	Фактическая мощность, мест	Компьютерные классы, ед.	Степень износа, %
	Панинская НОШ филиал Елизаровской СОШ	с. Панино, ул. Молодежная, 29	240	20	1	85

Износ основных фондов Панинская НОШ Елизаровской СОШ средний, здание подходит для обучения детей. В ближайшие годы необходим капитальный ремонт

здания школы.

Система здравоохранения

Система здравоохранения представлена следующими объектами:

ФАП Панинская врачебная амбулатория, 10 пос. в смену.

Обеспеченность сельского поселения Панинский сельсовет средним медицинским персоналом достаточно низкая: численность среднего медицинского персонала 2 человека. ФАП Панинская врачебная амбулатория построена в 1993 по типовому проекту, на 25 коек. Здание ФАП Панинская врачебная амбулатория отдельно стоящее, кирпичное. Износ основных фондов здания ФАП Панинская врачебная амбулатория незначительный – 30%.

Культура и искусство

В сельское поселение Панинский сельсовет имеется:

*учреждения культурно-досугового типа – 3;

*библиотеки – 2;

*школы по различным видам искусств – 1;

*музей – 1;

На 1000 человек населения сельского поселения Панинский сельсовет приходится порядка 30 посадочных мест в учреждениях культурно-досугового типа.

Таблица 3. Характеристика учреждений дополнительного образования

Наименование	Адрес	Емкость: кол-во учеников (для ДШИ и пр.; места (единовременная вместимость, для ДК и клубов; тыс. Экз. хранения для библиотек.		Износ основных фондов (%) или год постройки
		Существующая	Проектная	
Панинский СДК	Ул. Советская, д. 56 -а	170	500	1983
Филюковский клуб	Ул. Плохова, д. 25	93	500	1960
Рагозинский клуб	Ул. Шуваловой, д. 74	74	500	1990

В основном все культурно-досуговые учреждения расположены в центральной части населенных пунктов сельского поселения Панинский сельсовет. В целом учреждения культуры соответствуют СНиП 2.07.01-89. Однако износ основных фондов некоторых учреждений культуры высокий, что делает невозможным предоставление населению современных качественных услуг в сфере культуры. Так, здания культурно-досуговых учреждений населенных пунктов сельского поселения Панинский сельсовет требуют реконструкции, с учетом современных требований к объектам культуры.

Физкультура и спорт

Сеть спортивных сооружений сельского поселения Панинский сельсовет представлена:

Таблица 4. Характеристика спортивных сооружений

Наименование	Адрес	Мощность фактическая	Износ основных фондов (%)
Панинская НОШ филиал	Ул. Молодежная, д. 29	Спорт. зал кв. м. -200	85%

Елизаровской СОШ			
---------------------	--	--	--

Всего в спорт. зале занимаются 30 человек. Бассейн на территории сельского поселения отсутствует.

Приоритетным направлением деятельности в сфере развития физической культуры и спорта будет совершенствование развития детско-юношеского спорта, развитие сети спортивных школ и коллективов физической культуры, создание физкультурно-оздоровительных и спортивных подростковых клубов.

2.3 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры Образование

Стратегическими задачами развития отрасли образования является:

1. Оптимизация сети образовательных учреждений;
2. Реконструкция существующих объектов инфраструктуры;
3. Совершенствование содержания, технологии обучения и воспитания;
4. Развитие системы обеспечения качества образования;
5. Повышение эффективности управления в отрасли.

Согласно базовому варианту демографического прогноза предполагается незначительный рост численности населения младше трудоспособного возраста на 3% к 2034 году.

Поскольку общее благосостояние семей в будущем должно улучшиться, особенно учитывая демографическую политику, направленную на увеличение рождаемости, то можно предположить, что потребность в ДДУ будет постепенно расти и на расчётный срок составит 5 мест на 1000 жителей.

Рекомендуемый норматив на 1000 жителей 10 мест.

Таблица 5. Потребность населения в детских дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах

Этапы реализации генерального плана	Показатели	Детские дошкольные учреждения, мест	Общеобразовательные школы, мест
Отчётный	Существующие	0	20
I очередь – 2022 год	Потребность	0	0
	Существующие сохраняемые	0	20
	Новое строительство	0	0
Расчётный срок – 2034 год	Потребность	0	0
	Существующие сохраняемые	0	0
	Новое строительство	130	0

Здравоохранение

С целью обеспечения населения сельского поселения Панинский сельсовет качественной и доступной медицинской помощью, а так же достижения эффективной

деятельности всех структур здравоохранения необходимо осуществить мероприятия направленные на:

- развитие и укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и лечебно-диагностической базы учреждений здравоохранения;
- внедрение новых медицинских технологий с целью оптимизации работы сети лечебно-профилактических учреждений;
- решение кадровых вопросов, привлечение специалистов с высшим образованием;
- обеспечение устойчивого санитарно-эпидемиологического благополучия;
- развития правовой базы в области здравоохранения, в том числе в сфере оказания платных медицинских услуг.

Таким образом, строительство новых объектов здравоохранения не потребуется.

Перспективное развитие сети учреждений здравоохранения сельского поселения должно исходить из качественной её реконструкции.

Культура и искусство

Уровень развития сферы культуры имеет первостепенное значение для воспитания и становления человека, формирования его мировоззрения. Несомненно, должное внимание к объектам культурного назначения ведет к повышению социально-культурного потенциала в сельском поселении Панинский сельсовет и способствует его экономическому развитию. Развитая сфера досуга снижает уровень социальной напряженности в сельском поселении Панинский сельсовет, способствует созданию благоприятного психологического климата для развития социально – активной личности.

Имеющийся культурный потенциал сельского поселения Панинский сельсовет, с учетом изменившихся социально-экономических условий жизни, требует обновления на перспективу.

Основными задачами в сфере культуры на перспективу являются:

- мероприятия по проведению ремонта учреждений культуры;
- организация в библиотеках интернет-кабинетов;
- ввод в состав учреждений культуры современных видов объектов, ориентированных на семейный отдых, организацию досуга детей, молодежи, старших возрастных групп.

В настоящем проекте учитываются современные тенденции развития сферы культуры, связанные с созданием многофункциональных центров и комплексов, совмещающих просветительские, образовательные, развлекательные и торговые функции, что повышает привлекательность объектов для населения, их общую посещаемость и посещаемость их отдельных составляющих.

Таблица 6. Потребность населения в учреждениях культуры

№ п/п	Наименование	Единиц	Фактическая обеспеченность	Потребность в 2015 году	Потребность в 2034 году
1	Клубы и учреждения клубного типа	Мест	178	0	361

Физкультура и спорт

В настоящее время приоритетным направлением развития физической культуры и спорта в сельском поселении Панинский сельсовет является восстановление

материально-технической базы учреждений, проведение работ по их реконструкции и капитальному ремонту.

Основные задачи в сфере физической культуры и спорта должны быть направлены на:

- достижения нормативов обеспеченности объектов физической культуры и спорта;
- оснащение спортивных залов и площадок (в том числе школьных) современным спортивным оборудованием и инвентарем;

Таким образом, строительство новых объектов физкультуры и спорта не потребуется.

Потребности населения сельского поселения Панинский сельсовет в объектах социальной инфраструктуры в период реализации Программы представлены ниже.

Таблица 7.

Расчет потребности в объектах социального и культурно-бытового обслуживания

Расчет необходимых учреждений обслуживания определен согласно СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*.

№	Наименование объекта	Норматив		Расчетная потребность	Обеспечение потребности
		Единицы измерения	Норма на 1000 жителей		
1	2	3	4	5	6
Село Панино (численность 355 человек)					
1.	Клубные и досуговые помещения	мест	500	178	Недостаток 78 мест. Планируется строительство здания нового клуба в с.Панино 191 место
2.	Общеобразовательные школы	место	180	64	обеспечена
3.	Дошкольные образовательные учреждения	место	180	64	Планируется строительство здания нового детского садика в с.Панино на 130 места
4.	Магазины продовольственных товаров	м2	200	71	магазины планируется разместить на территории новой застройки
5.	Магазины непродовольственных товаров	м2	100	36	магазины планируется разместить на территории новой застройки
д.Филюково (численность 185 человек)					
1.	Клубные и досуговые помещения	мест	500	93	Недостаток 63 места. Планируется строительство здания нового клуба в с.Панино 191 место
2.	Общеобразовательные школы	место	180	33	обеспечена
3.	Дошкольные образовательные учреждения	место	180	33	Планируется строительство здания нового детского садика в с.Панино на 130 места
4.	Магазины продовольственных	м2	200	37	обеспечена

	х товаров				
5.	Магазины непродовольственных товаров	м2	100	19	обеспечена
д.Рагозино (численность 148 человек)					
1.	Клубные досуговые помещения и	мест	500	74	Недостаток 34 места. Планируется строительство здания нового клуба в с.Панино 191 место
2.	Общеобразовательные школы	место	180	27	обеспечена
3.	Дошкольные образовательные учреждения	место	100	27	Планируется строительство здания нового детского садика в с.Панино на 130 места
4.	Магазины продовольственных товаров	м2	200	30	Обеспечена
5.	Магазины непродовольственных товаров	м2	100	15	Обеспечена
д.Меледино (численность 13 человек)					
1.	Клубные досуговые помещения и	мест	500	7	Недостаток 7 мест. Планируется строительство здания нового клуба в с.Панино 191 место
2.	Общеобразовательные школы	место	180	2	обеспечена
3.	Дошкольные образовательные учреждения	место	180	2	Планируется строительство здания нового детского садика в с.Панино на 130 места
4.	Магазины продовольственных товаров	м2	200	3	обеспечена
5.	Магазины непродовольственных товаров	м2	100	1	обеспечена
д.Каргашино (численность 10 человек)					
1.	Клубные досуговые помещения и	мест	500	5	Недостаток 5 мест. Планируется строительство здания

					нового клуба в с.Панино 191 место
2.	Общеобразовательные школы	место	180	2	обеспечена
3.	Дошкольные образовательные учреждения	место	180	2	Планируется строительство здание нового детского садика в с.Панино на 130 места
4.	Магазины продовольственных товаров	м2	200	2	обеспечена
5.	Магазины непродовольственных товаров	м2	100	1	обеспечена
д.Озерки (численность 8 человек)					
1.	Клубные и досуговые помещения	мест	500	4	Недостаток 4 места. Планируется строительство здание нового клуба в с.Панино 191 место
2.	Общеобразовательные школы	место	180	2	обеспечена
3.	Дошкольные образовательные учреждения	место	100	2	Планируется строительство здание нового детского садика в с.Панино на 130 места
4.	Магазины продовольственных товаров	м2	200	2	обеспечена
5.	Магазины непродовольственных товаров	м2	100	1	обеспечена

2.4.Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации

содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими

изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации. Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2015 № 921 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Нижегородской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи

29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 29.04.2010 № 254 утверждена Схема территориального планирования Нижегородской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории Нижегородской области.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Нижегородской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

3. Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного [ч. 6 ст. 18](#) Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых

должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения представлен в Таблице 8.

Таблица 8. Перечень мероприятий по строительству объектов местного значения поселения

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации и мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель	Источник мероприятия
в области образования							
1	Строительство (детского сада на 130 мест	с. Панино, ул. Советская	130 мест	-	2023-2034гг	-	Генеральный план сельского поселения Панинский сельсовет
в области культуры							
2	Клубные и досуговые помещения	с. Панино, ул. Советская	191 посетительных мест	-	2023-2034гг	-	Генеральный план сельского поселения Панинский сельсовет

4. Оценка объемов и источниковов финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет

Оценка объемов и источниковов финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборникам:

1. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-01-2017. Сборник № 01. Жилые здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 867/пр;

2. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-02-2017. Сборник № 02. Административные здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 868/пр;

3. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-04-2017. Сборник № 04. Объекты здравоохранения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 869/пр;

4. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-05-2017. Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 870/пр;

5. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-03-2017. Сборник № 03. Объекты народного образования, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 935/пр;

6. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-06-2017. Сборник № 06. Объекты культуры, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 934/пр;

7. Коэффициенты перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации, утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

8. Методические рекомендации по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утв. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

9. По сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех природно-климатических зон страны, утвержденных приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР от 25 апреля 1984 года № 123 с применением соответствующих коэффициентов для перевода в текущие цены.

определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определяется в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации

определяется либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Нижегородской области и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории сельского поселения Панинский сельсовет.

5. Оценка эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения Панинский сельсовет позволит достичь определенных социальных эффектов:

Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию сельского поселения Панинский сельсовет квалифицированных кадров.

Создание условий для развития таких отраслей, как здравоохранение, образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

Улучшение качества жизни населения сельского поселения Панинский сельсовет за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в сельском поселении Панинский сельсовет приведены ниже (Таблица 9).

Таблица 9. Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2018 год	2034 год
Дошкольные образовательные организации		
Строительство детского сада на 130 мест	0	100
В области культуры		
Клубные и досуговые помещения	48	100

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет области, Сосновского муниципального района и сельского поселения Панинский сельсовет.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица Объемы и источники финансирования мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения

№ п/п	Наименование объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Срок реализации мероприятия, годы	Источники финансирования, тыс. руб.					2018	2019	2020	2021	2022	2023-2034
					всего, в том числе	бюджета за счет федерального бюджета	за счет регионального бюджета	за счет средств местного бюджета	за счет других источников						
1	Строительство детского сада на 130 мест	130 мест	-	2023-2034	98000*					0	0	0	0	0	98000
2	Клубные и досуговые помещения	191 место	-	2023-2034	95000*					0	0	0	0	0	95000

*- стоимость объекта взята ориентировочно и подлежит уточнению при разработке ПСД.

