

**ВИТКУЛОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВИТКУЛОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ**

от 25.12.2017г.

№56-р

**Об утверждении «Программы комплексного развития
социальной инфраструктуры муниципального
образования Виткуловский сельсовет Сосновского
муниципального района Нижегородской области
на период 2018-2032 гг»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 1 октября 2015 г. N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь Уставом муниципального образования Виткуловский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, Виткуловский сельский Совет решил:

1. Утвердить «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области на период 2018-2032 гг» согласно приложению.

2. Обнародовать данное постановление в установленном порядке, а также на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава местного самоуправления

Ю.Л. Кузнецов

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВИТКУЛОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД 2017- 2032 ГГ.**

с. Виткулово
2017 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<p>*Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;</p> <p>Градостроительный кодекс Российской Федерации;</p> <p>*Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</p> <p>*Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</p> <p>*Генеральный план муниципального образования Виткуловский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержден решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 20.02.2014 №6-р (в редакции от 15.01.2016 №9)</p> <p>*Постановление администрации Виткуловского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области «О разработке проекта Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области» от 10.11.2017 №49</p>
Заказчик Программы	Администрация Виткуловского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области. местонахождение: Нижегородская область, Сосновский район, с. Виткулово ул. Ленина д.37а
Разработчик Программы	Администрация Виткуловского сельсовета Сосновского муниципального района Нижегородской области. Местонахождение: Нижегородская область, Сосновский район, с. Виткулово ул. Ленина д.37а
Цели Программы	<p>*обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>*обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</p> <p>*обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры поселения до 2032 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</p> <p>*достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</p> <p>*обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения.</p>
Задачи Программы	<p>*анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;</p> <p>*прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2032 года;</p> <p>*формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые</p>

	<p>предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>*оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>*оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования;</p> <p>*предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения</p>
Целевые показатели (индикаторы) Программы	<p>*развитие сети объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет с увеличением мощностей:</p> <p>в области образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реконструкция детского сада д.Макасово - строительство детского сада с.Сурулово - строительство детского сада д.Волчиха <p>в области физической культуры и массового спорта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Строительство спортивных площадок в с.Виткулово, с.Сурулово, д.Волчиха
Укрупненное описание запланированных мероприятий	мероприятия по строительству объектов местного значения в областях: образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации: 2018-2032 гг Этапы реализации: 1 этап 2018-2022гг 2 этап 2023-2032гг
Объемы и источники финансирования Программы	- общий объем финансирования Программы на срок ее реализации составляет 140000 тыс.руб, - объемы финансирования по этапам реализации Программы с разбивкой по источникам финансирования не определены
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>*сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>*увеличение уровня обеспеченности населения поселения объектами социальной инфраструктуры:</p> <p><i>в области образования</i> -100%</p> <p><i>в области физической культуры и массового спорта</i> -100%</p> <p>*территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения.</p>

1.ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1.1Описание социально-экономического состояния поселения и сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Муниципальное образование Виткуловский сельсовет расположено на западе Нижегородской области, в 25 км от г. Павлово и в 100 км от Нижнего Новгорода и граничит на востоке с Яковским сельсоветом, на юге с Рожковским сельсоветом, на севере с Давыдовским сельсоветом, на западе – с городским поселением р.п. Сосновское.

Муниципальное образование Виткуловский сельсовет расположено в восточной части Сосновского района, в наиболее заселенной его части. Численность населения на 01.01.2009 г. составила 2173 человек, из них 45,6% мужчины и 54,4% женщины.

Численность населения на 01.01.2017 г. составила 1926 человек.

В муниципальном образовании Виткуловский сельсовет сконцентрировано порядка 30% населения муниципального района.

Динамика численности населения сельсовета с 1970г. и сведения по миграции населения приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Год	Численность на 1 января	Сведения по миграции населения	
		Кол-во прибывших (чел)	Кол-во убитых (чел)
1970	5066		
1979	4089	87	136
1989	2823	26	35
2002	2250	25	34
2005	Нет данных	27	29
2006	2204	50	38
2008	2124	99	67
2010	2001	Нет данных	Нет данных
2012	2011	Нет данных	Нет данных

За рассматриваемый период в районе, как и в целом по России, складывается неблагоприятная демографическая ситуация, которая характеризуется отрицательным естественным приростом населения. За период 1989-2012 гг. численность населения снизилась на 812 человек, что в среднем за год составило 35 человек.

В перспективе негативные тенденции в демографическом развитии сохранятся. Ухудшение демографического развития обусловлено структурой населения старше трудоспособного возраста, высоким уровнем смертности.

На демографический потенциал района оказывают влияние миграционные процессы. На территории муниципального образования Виткуловский сельсовет, как и в целом по Сосновскому району, можно наблюдать действие двух разнонаправленных процессов: с одной стороны отток молодежи и квалифицированных кадров в г. Нижний Новгород и г. Павлово, с другой стороны, переселение лиц пенсионного возраста из г. Нижний Новгород в Сосновский район. Начиная с 2006 года, наблюдается миграционный прирост: в 2006 г. -12 чел., в 2008 г. -32 чел

Распределение населения по возрастным группам, по данным паспорта поселения, следующее:

- дети от 0 до 15 лет - 11,6%;
- трудоспособное население - 58,1%;
- старше трудоспособного - 30,3%.
- возраста

Данные показатели характеризуют низкий уровень детской возрастной группы, однако трудоспособное население занимает в общей численности значительную величину, что может послужить фактором дальнейшего положительного изменения возрастной структуры населения.

В следующей таблице приведены численность населения по населенным пунктам муниципального образования в динамике с 2008г. и прогнозы на I очередь строительства и расчетный срок.

Таблица №2.

№ п/п	Населенный пункт	Кол-во чел. на 01.01.2008	Кол-во чел. на 01.01.2010	Кол-во чел. на 01.01.2012	Прогнозная численность населения*	
					I очередь стр-ва 2022г.	Расчетный срок 2032г
1	2	3	4	5	6	7
1	с. Виткулово	584	536	543	564	551
2	д. Батманово	44	45	43	37	16
3	д. Волчиха	242	209	205	193	178
4	с. Глядково	81	76	76	70	44
5	д. Лачиново	9	4	5	3	3
1	2	3	4	5	6	7
6	д. Макасово	430	440	453	487	431
7	д. Новинки	17	16	16	10	2
8	д. Сергейцево	46	38	40	32	11
9	с. Созоново	282	269	266	257	183
10	с. Сурулово	389	368	364	352	324
	Итого	2124	2001	2011	2005	1743

*Прогноз численности населения выполнен с учетом сценариев пространственного развития и прогноза численности сельского населения, приведенных в «Схеме территориального планирования Сосновского района Нижегородской области», с учетом данных о численности населения муниципального образования Виткуловский сельсовет на 01.01.12 г.

Проектом прогнозируется на I очередь строительства численность сельского населения - 2005 человек, на расчетный срок – 1743 человек.

Население муниципального образования Виткуловский сельсовет в индивидуальном инвестиционном жилом фонде при освоении инвестиционного строительства – 2236 человека, в т.ч. на I очередь строительства – 1060 человека.

Таким образом, при освоении инвестиционного строительства индивидуального жилого фонда в границах проектирования будет проживать на расчетный срок 3979 человек, в том числе на I очередь 3065 человек.

Градостроительная деятельность муниципального образования Виткуловский сельсовет осуществляется в соответствии с основным градостроительным документом территориального планирования - Генеральным планом муниципального образования Виткуловский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденным решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 20.02.2014 №6-р (в редакции от 15.01.2016 №9), а также Правилами землепользования и застройки муниципального образования Виткуловский сельсовет Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденными Решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 22.04.2014г № 25-р (с изменениями от 28.09.2017) и в соответствии с документацией по планировке территории (проекты планировки и проекты межевания территории).

1.2 Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения, городского округа услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

Под социальной инфраструктурой понимается система объектов, обеспечивающих полноценное функционирование систем социальной сферы — объектов культурно-бытового обслуживания населения (здравоохранения, образования, культурно-просветительских учреждений, бытовые предприятия и т.д.).

Сложившаяся система социального и культурно-бытового обслуживания населения муниципального образования Виткуловский сельсовет начала формироваться по мере градостроительного освоения его территории. Генеральным планом муниципального образования Виткуловский сельсовет предусматриваются формирование системы мероприятий, направленных на оптимальное размещение указанных объектов социальной инфраструктуры, с целью повышения обеспечения населения социальными услугами.

Дошкольные общеобразовательные учреждения

Сеть дошкольных образовательных учреждений муниципального образования Виткуловский сельсовет представлена двумя детскими садами суммарной емкостью на 100 мест, расположенных в д. Макасово и с. Сурулово.

В настоящее время оба детского сада практически переполнены, фактически их посещают 98 человек при проектной мощности 100.

Таблица 3. Характеристика детских общеобразовательных учреждений

№	Наименование образовательного учреждения	Адрес	Проектная мощность, мест	Фактическая мощность, мест	Степень износа, %
1.	МДОУ «Зернышко»	д. Макасово ул. Гагарина д.166	80	78	-
2.	ГБУ СРЦН Сосновского района	с. Сурулово ул. Садовая д.7	20	20	

Часть районов индивидуальной застройки муниципального образования Виткуловский сельсовет находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания детских садов (300 м).

Общеобразовательные учреждения

Сеть общеобразовательных учреждений муниципального образования Виткуловский сельсовет представлена двумя общеобразовательными школами, в которых в конце 2009 года обучалось 150 учеников. Сеть общеобразовательных учреждений муниципального образования Виткуловский сельсовет последние годы остается неизменной. Проектная мощность превышает фактическую в 1,5 раза.

Таблица 4. Характеристика общеобразовательных учреждений

№	Наименование образовательного учреждения	Адрес	Проектная мощность, мест	Фактическая мощность, мест	Степень износа, %
1.	Виткуловская СОШ	с. Виткулово ул. Попкова д.12	300	154	88
2.	Суруловская НОШ	с. Сурулово ул. Фрунзе д.8	30	10	95

Износ основных фондов Виткуловской СОШ достаточно высокий, здание морально устарело и не подходит для обучения детей. В ближайшие годы необходим капитальный ремонт старого здания школы.

Часть районов индивидуальной застройки муниципального образования Виткуловский сельсовет находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания образовательных учреждений (500 м).

Система здравоохранения

Система здравоохранения представлена следующими объектами:

*ФАП Виткулово;

*ФАП Сурулово.

*ФАП Созоново .

*ФАП Волчиха.

*ФАП Глядково.

Обеспеченность муниципального образования Виткуловский сельсовет средним медицинским персоналом достаточно низкая: численность среднего медицинского персонала 6 человек.

Культура и искусство

Муниципальное образование Виткуловский сельсовет, является одним из основных социо-культурным центром района, сеть учреждений культуры и искусства включает в себя:

*учреждения культурно-досугового типа – 5;

*библиотеки – 3;

Кинотеатра в муниципальном образовании Виткуловский сельсовет нет.

На 1000 человек населения муниципального образования Виткуловский сельсовет приходится порядка 60 посадочных мест в учреждениях культурно-досугового типа.

В основном все культурно-досуговые учреждения расположены в разных населенных пунктах муниципального образования Виткуловский сельсовет. В целом учреждения культуры соответствуют СНиП 2.07.01-89. Однако износ основных фондов некоторых учреждений культуры высокий, что делает невозможным предоставление населению современных качественных услуг в сфере культуры.

Физкультура и спорт

Сеть спортивных сооружений муниципального образования Виткуловский сельсовет:

Таблица 5. Характеристика спортивных сооружений

Наименование	Адрес	Мощность фактическая	Износ основных фондов (%)
МОУ Виткуловская СОШ	с. Виткулово ул. Попкова д.12	м. Стадион (хоккейная коробка) – 300 кв.м.	
ГБУ СРЦН Сосновского района	с. Сурулово ул. Садовая д.7	м. Стадион (хоккейная коробка) – 300 кв.м.	

Согласно существующим нормативам, муниципальное образование Виткуловский сельсовет не обеспечен спортивными залами, плоскостными сооружениями, бассейн на территории муниципального образования Виткуловский сельсовет отсутствует.

1.3 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

Образование

Стратегическими задачами развития отрасли образования является:

1. Оптимизация сети образовательных учреждений;
2. Реконструкция существующих объектов инфраструктуры;
3. Совершенствование содержания, технологии обучения и воспитания;
4. Развитие системы обеспечения качества образования;
5. Повышение эффективности управления в отрасли.

Согласно базовому варианту демографического прогноза предполагается незначительный рост численности населения младше трудоспособного возраста на 3% к 2032 году.

Поскольку общее благосостояние семей в будущем должно улучшиться, особенно учитывая демографическую политику, направленную на увеличение рождаемости, то можно предположить, что потребность в ДДУ будет постепенно расти и на расчётный срок составит 55 мест на 1000 жителей.

Рекомендуемый норматив на 1000 жителей 110 мест. На первую очередь прогнозируется сокращение потребности в общеобразовательных школах до 104 мест на 1000 жителей в связи с малочисленностью возрастных групп детей 6-17 лет.

Здравоохранение

С целью обеспечения населения муниципального образования Виткуловского сельсовета качественной и доступной медицинской помощью, а так же достижения эффективной деятельности всех структур здравоохранения необходимо осуществить мероприятия направленные на:

- развитие и укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и лечебно-диагностической базы учреждений здравоохранения;

- внедрение новых медицинских технологий с целью оптимизации работы сети лечебно-профилактических учреждений;

- решение кадровых вопросов, привлечение специалистов с высшим образованием;

- обеспечение устойчивого санитарно-эпидемиологического благополучия;

Культура и искусство

Уровень развития сферы культуры имеет первостепенное значение для воспитания и становления человека, формирования его мировоззрения. Несомненно, должное внимание к объектам культурного назначения ведет к повышению социально-культурного потенциала в муниципальном образовании Виткуловский сельсовет и способствует его экономическому развитию. Развитая сфера досуга снижает уровень социальной напряженности в муниципальном образовании Виткуловский сельсовет, способствует созданию благоприятного психологического климата для развития социально – активной личности.

Имеющийся культурный потенциал муниципального образования Виткуловский сельсовет, с учетом изменившихся социально-экономических условий жизни, требует обновления на перспективу.

Основными задачами в сфере культуры на перспективу являются:

- мероприятия по проведению ремонта учреждений культуры;
- организация в библиотеках интернет-кабинетов;

-ввод в состав учреждений культуры современных видов объектов, ориентированных на семейный отдых, организацию досуга детей, молодежи, старших возрастных групп.

Показатели потребности населения Виткуловского сельсовета в объектах социальной инфраструктуры в период реализации Программы представлены ниже.

Таблица 6. Расчет потребности населения поселения в объектах социальной инфраструктуры местного значения поселения

Наименование показателя	Норматив	Проектная мощность действующих объектов	Сохраняемая мощность действующих объектов	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2030	Дефицит (-), излишек (+) на 2030 год		
				Прогнозная численность населения, тыс. человек							1,926	1,743
				1,926	1,926	1,926	1,926	1,926	1,926			
<i>В области культуры и искусства</i>												
Потребность, мест	50 мест на 1 тыс чел.	698	698	96,3	96,3	96,3	96,3	96,3	87,2	+610,8		
<i>В области физической культуры и массового спорта</i>												
Потребность, кв.м.	350 кв.м. на 1 тыс чел.	60	60	674,1	674,1	674,1	674,1	674,1	610	-550		
<i>В области образования</i>												
Потребность, мест: -дошкольные учреждения	35 мест на 1 тыс чел.	118	118	67,4	67,4	67,4	67,4	67,4	61	+57		
-общеобразовательные учреждения	100 места на 1 тыс.чел	330	330	192,6	192,6	192,6	192,6	192,6	174,3	-233		
<i>В области здравоохранения</i>												
Потребность, мест: -ФП	1 ФП на 1300 человек взрослого населения	5	5	1	1	1	1	1	1	+4		

1.4 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

– в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация

предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

– в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

– в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

– в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

– в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

– обеспечение проживающих на территории муниципального образования Виткуловский сельсовет и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

– организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования Виткуловский сельсовет;

– создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

– обеспечение условий для развития на территории муниципального образования Виткуловский сельсовет физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

– Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

– Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных

образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Нижегородской области утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2015 № 921 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Нижегородской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 29.04.2010 № 254 утверждена Схема территориального планирования Нижегородской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области

культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории Нижегородской области.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Нижегородской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

2.МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана муниципального образования Виткуловский сельсовет осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана муниципального образования Виткуловский сельсовет в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет представлен в Таблице7.

Таблица 7. Перечень мероприятий по строительству объектов местного значения поселения

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель	Источник мероприятия
в области образования							
1	Реконструкция детского сада с.Макасово	д.Макасово ул.Гагарина д.16а	95 мест	-	2022-2032 гг	-	Генеральный план сельского поселения Виткуловский сельсовет
2	Строительство детского сада с.Сурулово	с.Сурулово	15 мест	-	2022-2032гг	-	Генеральный план сельского поселения Виткуловский сельсовет
3	Строительство детского сада д.Волчиха	д.Волчиха	60 мест	-	2022-2032гг	-	Генеральный план сельского поселения Виткуловский сельсовет
в области спорта							
1	Строительство спортивных площадок	с.Виткулово	0,4 га	-	2022-2032гг	-	Генеральный план сельского поселения Виткуловский сельсовет
2	Строительство спортивных площадок	с.Сурулово	0,32 га	-	2022-2032гг	-	Генеральный план сельского поселения Виткуловский сельсовет
3	Строительство спортивных площадок	д.Волчиха	0,4 га	-	2022-2032гг	-	Генеральный план сельского поселения Виткуловский сельсовет

3.ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВИТКУЛОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборникам:

1.Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-01-2017. Сборник № 01. Жилые здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 867/пр;

2.Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-02-2017. Сборник № 02. Административные здания, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 868/пр;

3.Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-04-2017. Сборник № 04. Объекты здравоохранения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 869/пр;

4.Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-05-2017. Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения, утверждены приказом Минстроя России от 13.06.2017 № 870/пр;

5.Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-03-2017. Сборник № 03. Объекты народного образования, утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 935/пр;

6.Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-06-2017. Сборник № 06. Объекты культуры, Утверждены приказом Минстроя России от 28.06.2017 № 934/пр;

7. Коэффициенты перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации, утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

8. Методические рекомендации по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утв. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 № 506/пр;

9. По сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех природно-климатических зон страны, утвержденных приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и

архитектуре при Госстрое СССР от 25 апреля 1984 года № 123 с применением соответствующих коэффициентов для перевода в текущие цены.

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определяется в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определяется либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Нижегородской области и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории муниципального образования .

4.ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Виткуловский сельсовет позволит достичь определенных социальных эффектов:

1.Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию муниципального образования Виткуловский сельсовет квалифицированных кадров.

2.Создание условий для развития таких отраслей, как здравоохранение, образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3.Улучшение качества жизни населения муниципального образования за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры на территории муниципального образования Виткуловский сельсовет приведены ниже (Таблица 8).

Таблица 8 Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2017 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации - Реконструкция детского сада д.Макасово	100	100
-Строительство детского сада с.Сурулово	0	100
-Строительство детского сада д.Волчиха	0	100
Спортивные площадки - Строительство спортивной площадки с.Виткулово	0	100
- Строительство спортивной площадки с.Сурулово	0	100
- Строительство спортивной площадки д.Волчиха	0	100

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет области, Сосновского муниципального района и муниципального образования Виткуловский сельсовет.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица Объемы и источники финансирования мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения

№ п/п	Наименование объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Срок реализации мероприятия, годы	Источники финансирования, тыс. руб.					2017	2018	2019	2020	2021	2022-2032
					всего, в том числе	за счет федерального бюджета	за счет регионального бюджета	бюджета за счет средств местного бюджета	за счет других источников						
1	Реконструкция детского сада д.Макасово	95 мест	-	2022-2032	70000*	-	-	-	-	0	0	0	0	0	70000
2	Строительство детского сада с.Сурулово	15 мест	-	2022-2032	15000*	-	-	-	-	0	0	0	0	0	15000
3	Строительство детского сада д.Волчиха	60 мест	-	2022-2032	49000*	-	-	-	-	0	0	0	0	0	49000
4	Строительство спортивной площадки с.Виткулово	0,4 га	-	2022-2032	2000*					0	0	0	0	0	2000
5	Строительство спортивной площадки с.Сурулово	0,32 га	-	2022-2032	2000*					0	0	0	0	0	2000

№ п/п	Наименование объекта строительства	Параметры объекта	Мероприятие	Срок реализации мероприятия, годы	Источники финансирования, тыс. руб.										
					2000*										
	Строительство спортивной площадки д. Волчиха			2022-2022											

* - стоимость объекта взята ориентировочно и подлежит уточнению при разработке ПСД.