ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

От 28 апреля 2016 г. **№ 14-р**

Об утверждении отчета главы местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области о результатах деятельности Земского собрания Сосновского муниципального района за 2015 год

На основании п. 10 статьи 32 "Полномочия главы местного самоуправления" Устава Сосновского муниципального района Нижегородской области, заслушав и обсудив отчет главы местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области за 2015 год, Земское собрание решило:

1. Отчет главы местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области о результатах деятельности Земского собрания Сосновского муниципального района за 2015 год утвердить.

2. Рекомендовать депутатам Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области провести отчеты перед избирателями в своих избирательных округах.

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального района Ю.Л.Кузнецов

Утверждено
решением Земского собрания
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 28.04.2016 года № 14-р

Уважаемые
депутаты и присутствующие!

В начале доклада хочу уточнить, что как глава местного самоуправления района я отчитываюсь в том числе за 9 месяцев 2015 года деятельности Земского собрания прошлого состава, вы знаете что мы приступили к работе в новом составе в октябре 2015 года.

В прошедшем году, как и ранее свою деятельность Земское собрание осуществляло в соответствии с Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом района, Положением о Земском собрании Сосновского муниципального района, Регламентом работы и годовым планом работы, разработанным и утвержденным с учетом предложений депутатов, постоянных комиссий Земского собрания и Администрации района.

В соответствии с регламентом, заседания Земского собрания как очередные, так и внеочередные являются основной формой работы по реализации его полномочий. Всего за отчетный период проведено 10 заседаний Земского собрания. При проведении очередных заседаний Земского собрания в 2015 году отмечалась высокая явка депутатов и, как следствие, срывов заседаний допущено не было. Было рассмотрено 136 вопросов, принято 125 решений, то есть муниципальных правовых актов, носящих нормативно-правовой характер и 11 решений по различным направлениям деятельности, входящим в компетенцию Земского собрания. По сравнению с прошлым годом на заседании Земского собрания рассмотрено вопросов больше на 46, а нормативных правовых актов принято больше на 47.

Для предварительного рассмотрения и разработки проектов решений Земского собрания работают постоянные комиссии, в настоящее время это комиссии:

- комиссия по бюджету, налогам, экономике, промышленности, поддержки предпринимательства, агропромышленному комплексу, земельным отношениям и лесопользованию (председатель – Карлинов Г.К.)
- комиссия по социальным вопросам (в т.ч. по образованию, здравоохранению, культуре, спорту, молодежной политике), по вопросам местного самоуправления, информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества (председатель – Торгова Г.Б.);
- комиссия по вопросам градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса, экологии и землепользованию (дорожному строительству) (председатель – Никонов В.В.).

Все заседания Земского собрания района проходили открыто, гласно в присутствии представителей средств массовой информации, что давало возможность освещать деятельность Земского собрания, информировать жителей района о проводимой работе.

Основополагающим направлением деятельности депутатов было и остается правотворчество по приведению нормативной правовой базы района в соответствие с требованиями федеральных и региональных

законов, по созданию нормативных правовых актов, на основе которых строится вся жизнь района.

Принимаемые Земским собранием в 2015 году решения были направлены на регулирование вопросов в сфере: бюджетного планирования, муниципального устройства и управления; разграничения полномочий между органами местного самоуправления; реализации экономической, промышленной, жилищно-коммунальной и социальной политики, приведение Устава района и других муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, противодействия коррупции и другие.

Особое внимание депутаты Земского собрания уделяли вопросам формирования и исполнения бюджета района.

Четкое нормативное правовое регулирование показательно проявляется в сфере бюджетного планирования. В течение 2015 года был рассмотрено 14 вопросов, связанных с бюджетом района. В том числе были приняты в новой редакции Положение о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе, Положение о Финансовом управлении Администрации Сосновского муниципального района, заслушан отчет об исполнении бюджета за 2014 год, принято решение «Об особенностях составления и утверждения проекта районного бюджета на 2016 год» и рассмотрено 7 корректировок (а именно-уточнения и изменения).

В ситуации дефицитности бюджета первостепенная задача - определить главные направления деятельности, решая при этом значимые для района вопросы, в том числе с помощью средств федерального и регионального бюджетов. На основании этого неоднократно рассматривались вопросы об участии в приоритетных областных проектах, о направлении средств фонда софинансирования расходов.

4 раза заслушивалась информация о ходе реализации программ: «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Сосновского муниципального района на 2011-2015 годы», «Развитие торговли на территории Сосновского муниципального района на 2013-2015гг», «Развитие производительных сил Сосновского муниципального района на 2013 -2020 годы», «О ходе реализации инвестиционного соглашения от 30.09.2013 года № 2 между Администрацией Сосновского муниципального района Нижегородской области и ИП Мялкин А.В. за 2014 год.».

1 раз вносились изменения в Устав района и были зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации по Нижегородской области , 1 раз вносилось решение «О приятии проекта устава» и 1 раз «О принятии Устава муниципального образования Сосновский муниципальный район Нижегородской области» по обсуждению которых были проведены публичные слушания.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» 2 раза заслушивалась информация о состоянии преступности на территории района.

Один из основных видов деятельности местного самоуправления, на который можно рассчитывать в плане увеличения доходности - это работа с имуществом. Представительный орган должен четко определиться со своими полномочиями в решении имущественных вопросов и позаботиться о полноте соответствующей нормативной базы. Не случайно, поэтому многие из рассматриваемых вопросов, так или иначе, были связаны с имуществом муниципального района (рассмотрено 17 вопросов). Депутаты заслушали отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2014 год, утвердили прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2016 год, приняты решения об индексации договоров аренды как имущества так и

земельных участков, приняли Положение об управлении муниципальным имуществом Администрации Сосновского муниципального района.

Приняты вопросы о передаче и приеме имущества как в государственную так и в муниципальную собственность. Рассматривались в новой редакции Положения о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно; о порядке предоставления земельных участков многодетным семьям в собственность Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Особое место в работе Земского собрания отводилось вопросам по совершенствованию системы управления района, развитию муниципальной службы (рассмотрено 15 вопросов), был назначен и проведен конкурс на замещение должности главы Администрации Сосновского муниципального района.

Так же приняты решения о гербе и флаге Сосновского муниципального района Нижегородской области, утверждены Положения о Доске Памяти и Доске Славы Сосновского муниципального района.

Занималось Земское Собрание и совершенствованием своей деятельности (рассмотрено 10 вопросов). Была избрана основа осуществления полномочий главы местного самоуправления Сосновского муниципального района, избран глава местного самоуправления Сосновского муниципального района, сформированы постоянные комиссии Земского собрания, утвержден персональный состав председателей, заместителей председателей постоянных комиссий Земского собрания.

Решениями Земского собрания Почетной грамотой района в 2015 году награждены 3 жителя нашего района, благодарностью главы местного самоуправления - 118 человек.

В целом, план работы Земского собрания в разделе «Нормотворческая деятельность» выполнен на 85 %, не рассмотрены 4 вопроса.

Постоянные комиссии Земского собрания в 2015 году не имели собственных планов работы, в течение года. До ноября 2015 года они работали по вопросам, внесенным в повестки заседаний Земского собрания.

В целях осуществления требований областного законодательства заверенные копии муниципальных правовых актов, а также дополнительные сведения, относящиеся к данным актам, в обязательном порядке представлялись в Государственно-правовой департамент Правительства Нижегородской области для включения их в государственный Регистр в документальном и электронном виде для государственно-правовой экспертизы на предмет их соответствия областному и федеральному законодательству. На сегодня у нас нет информации о том, что какие-то правовые акты Земского собрания противоречат действующему законодательству. Порядок, методика, требования, сроки предоставления документов четко определены постановлением Правительства Нижегородской области от 13 февраля 2009 года № 58 «Об утверждении Положения о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Нижегородской области».

Правотворческая деятельность Земского собрания района находится под пристальным вниманием прокуратуры района, все проекты и уже принятые решения направлялись в прокуратуру.

В течение 2015 года протестов и представлений от Сосновской районной прокуратуры не поступало.

В 2015 году мало внимания было уделено работе Молодежного парламента. Целью создания этого органа является активизация работы

имеющихся в районе молодежных объединений, правовое воспитание молодежи через парламентскую деятельность. К сожалению, работа парламента была малоэффективна.

В конце года представители молодежного парламента активно сотрудничали с Сосновским агропромышленным техникумом: в канун нового года команда студентов техникума совместно с представителями Молодежной палаты участвовали в V Интернациональном спортивном молодежном фестивале, который проводился при поддержке Правительства и Законодательного собрания Нижегородской области, Молодежного парламента Нижегородской области. Ребята соревновались по нескольким видам спорта (настольному теннису, дартс, стритболу, многоборью ГТО, перетягивание каната).

Обучающиеся школ района и студенты Сосновского агропромышленного техникума приняли участие в Первом Всероссийском тесте по истории Отечества, рабочую группу при проведении теста в нашем районе возглавила Молодежная палата при Земском собрании района.

В течение 2016 года планируется привлечь к более тесному сотрудничеству Молодежную палату при планировании работы Земского собрания, а также нормотворческой деятельности.

Контрольные функции Земского собрания осуществлялись путем заслушивания отчетов об исполнении бюджета района, информации о реализации принятых муниципальных программ.

Председатель Земского собрания ведет еженедельный прием граждан. Обращаются с различными проблемами. Здесь и бытовые вопросы, и вопросы трудоустройства, оказания материальной и финансовой помощи, юридические консультации. Помогая людям решать их проблемы, Земское собрание всегда находится в непосредственном контакте с Администрацией района. На письменные обращения граждан своевременно направлялись письменные ответы.

Необходимая избирателям информация о деятельности Земского собрания, его решениях регулярно размещается в газете «Сосновский вестник и приложении данной газеты «Семь дней».

Учитывая изменения в информационном поле, увеличения количества пользователей сети Интернет, в том числе и среди населения Сосновского муниципального района, начиная с 2012 года решения Земского собрания, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На официальном сайте также выставлена необходимая информация о структуре и регламенте деятельности Земского собрания. Все это в значительной степени облегчает доступ населения к принимаемым нормативным правовым актам, иной информации, необходимой для участия населения в осуществлении местного самоуправления в районе. Хочется добавить, что планируется более широкое освещение деятельности Земского собрания и депутатов, включая их работу с избирателями.

Результаты деятельности депутатов с избирателями за 2015 год не представлены.

В соответствии с планом работы в 2016 году Земское собрание продолжит работу по реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, Жилищного кодекса РФ, Земельного кодекса РФ, Градостроительного кодекса РФ, других федеральных законов и законов Нижегородской области.

В предстоящем году предстоит работа по внесению изменений и дополнений в Устав района и Регламент работы Земского собрания, иные муниципальные нормативные правовые акты с целью приведения их в

соответствие с изменяющимся законодательством, поскольку сменился порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, согласно которым глава местного самоуправления одновременно исполняет и полномочия председателя Земского собрания.

Вместе с этим суть и основные функции Земского собрания, как представительного органа остаются прежними, а именно: создавать правовую базу для функционирования органов местного самоуправления, а также путем заслушивания отчетов должностных лиц местного самоуправления, анализа исполнения ранее принятых собственных решений, осуществлять контроль за деятельностью исполнительных органов.

Депутатам необходимо повышать свой профессиональный уровень. В 2016 году запланирована учеба с вновь избранными депутатами представительных органов местного самоуправления и главами местного самоуправления поселений. В семинаре примут участие специалисты государственно-правового управления и аппарата Комитета по вопросам государственной власти области и местного самоуправления Законодательного собрания и других профильных комитетов.

Главными целями, которые ставили перед собой Земское собрание и администрация района, были, есть и остаются социально-экономическое развитие района и на этой основе - повышение качества жизни населения.